

# 从严治党是“四个全面”的关键之所在

文 \_ 黄平

党的十八届六中全会通过了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，历史将表明，两个文件的通过，将在中国共产党的历史上留下浓重一笔。

毫无疑问，这是根据新的形势所做出的从严治党的重大决定。同时，这对于全面提高国家的治理能力、社会的全面进步，也具有直接的重大作用和长远的历史意义。

习近平总书记在关于《准则》和《条例》的说明中明确指出，之所以用一次中央全会专门研究并通过新的《准则》和《条例》，是完善“四个全面”战略布局的需要。

以我的理解，这“四个全面”，逻辑上有一个“依次递进”的关系，而不是简单的罗列或并列关系：

首先，全面建成小康社会，是我们党确定“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标。为了在2020年实现这个目标，就必须破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展新理念。在科学发展观的基础上，根据新的发展需求和新的发展环境，提出来更加全面、更具时代特色、更能体现第一个百年目标方向和路径的理念，这关系到我国发展的全局。2020年建成小康社会，是“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标，现在已经进入到了决胜或冲刺阶段。为了实现这个目标，既必须坚持发展这个执政兴国的第一要务，也必须按照创新、协调、绿色、开放、共享的发展理

念，全面而稳妥地推进小康社会的建设和社会总体的治理。

万米赛跑，越是最后冲刺100米越是需要毅力和冲力，在这个13亿人朝着全面建成小康社会的最后冲刺过程中，毫无疑问，没有一个坚强而有力的政党的领导和率领，几乎是不可能的。

其次，为了全面建成小康社会，必须坚持深化改革。在这个冲向全面建成小康的决胜过程中，一个很重要的保障，就是要继续深化改革，积极主动开放。我们的改革，经过30多年的艰苦探索和成功实践，已经取得了举世瞩目的成就，毫不夸张地说，它已经成为了20世纪80年代以来世界上最受关注也最为醒目的重大国际性事件。不仅在经济增长、整体脱贫等方面取得了近代以来最大的成就，同时也经历了最频繁的人口流动，见证了最深刻的社会转变。一方面，今天的改革的确已经进入深水区，已到了开弓没有回头箭的关口，需要以刮骨疗伤、壮士断腕的气魄冲险滩、破难题，既包括体制机制的改进，也包括发展模式和产业结构的转变；另一方面，我们改革的总目标，是完善和发展社会主义制度，而不是要搞别的什么制度，这样才能让一切创造社会财富的源泉充分涌流，让发展成果更多更公平地惠及全体中国人民，而不是因循守旧，走老路、旧路，更不是改旗易帜，走到任何一条歪路、邪路上去。而党坚强有力的领导，既是为了坚持和深化改革，又是为了确保改革沿着正确的道路和方向前进。

再次，为了全面建成小康社会，一方面需要深化

\* 黄平，中国社科院欧洲研究所所长、研究员，中信改革发展研究院资深研究员。

理想信念始终是共产党人的根本。今天讲不忘初心、理想信念，就必须立场坚定，不容含糊，也必须理论深刻，把话说透。必须从制度、纪律方面约束和监督党员、干部，划清底线、红线。

改革，一方面需要走依法治国之路。改革和法治如同鸟之两翼、车之两轮。全面推进依法治国，建设法治国家，既是全面建成小康社会、走向创新、协调、绿色、开放、共享式发展的法治保证，也是坚持改革开放、坚持和完善社会主义基本经济制度，加快完善现代市场体系、宏观调控体系、开放型经济体系的法治保证。让法治既为发展提供保证，也为改革提供保证，这是全面依法治国之深意所在。需要特别重视的是，全面依法治国，还必须坚持从中国实际出发。从中国实际出发，从20世纪30年代反对教条主义起，我们党已经讲了很多年，而且实践也已经证明，无论是革命还是建设，无论是发展还是改革，只要坚持从中国实际出发，实事求是，就能够取得胜利和成就；如果不顾国情，盲目照抄照搬，就会遭遇失败和挫折。从依法治国方面看，坚持从中国实际出发，就是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一，坚定不移走中国特色社会主义的法治道路。这样，才能在中国这个古老而年轻的国家更好地维护宪法法律的权威，真正依法维护人民权益、维护社会公平正义、维护国家安全稳定。熟悉中国近代历史和中国现实的人都应该懂得，在中国走法治之路，建设中国的法治社会，没有共产党的领导，就会走偏甚至走斜。

最后，为了全面建成小康社会，全面深化改革，全面依法治国，不仅要坚持党的领导，还必须坚持从严治党。这是“四个全面”之中关键之所在。这是因为：“办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、从

从严治党。”我们要建设的小康社会，是社会主义的小康社会；而为此要坚持的深化改革，是完善和发展社会主义制度的改革；为此要坚持的依法治国，是建设社会主义性质的法治国家。在中国这样一个人口众多、资源稀少、内外挑战和张力不断的环境下，党对全面建成小康社会、全面深化改革和全面依法治国全过程的领导是任何情况下绝不可动摇的基本，否则，既无法坚持中国特色社会主义的方向和性质，整个社会也不能真正发展起来，或者说，即使部分地区部分行业一时发展起来了，占人口绝大多数的普通人民群众也无法真正受益；发展成果也会由于不公平、不公正、不可持续、不具包容性而随时会被断送掉。

我们要清醒地看到，坚持和发展中国特色社会主义，是一项长期而艰巨的历史任务，上上下下都必须准备进行具有许多新的历史特点的伟大事业和伟大斗争，必须准备应对各种老的新的重大挑战，甚至要应对各类预料到和没能预料到的重大风险、克服来自内外的许多重大阻力、解决面临的多种重大矛盾和挑战。这就是为什么我们既要毫不动摇地坚持党的领导，也要毫不动摇地坚持从严治党的根本原因。更进一步说，即使到了2020年全面建成了小康社会，我们的改革还要继续，依法治国还在路上，发展还要坚持走创新、协调、绿色、开放、共享之路，而这一切的根本保证，就是既坚持党的领导，也坚持从严治党。

在95年波澜壮阔的历史进程中，中国共产党从无到有，从小到大，紧紧地和中国人民一道，既取得了一个又一个胜利，也跨过了一道又一道沟坎，其中既包括战胜了各种挑战、度过了各类危机，也包括克服了种种弊端、纠正了各种错误。毋庸讳言，我们今天仍然面临着执政的考验、改革开放的考验、市场经济的考验、外部环境的考验。在这些考验面前，精神懈怠的危险，能力不足的危险，脱离群众的危险，消极腐败的危险，也一直都存在着，在实现“两个百年”的伟大历史进程中，这些考验和危险是长期的，复杂的，严峻的。



党的十八届六中全会

一个时期以来，在一些党员、干部（包括一些高级干部甚至高级领导）中，“理想信念不坚定、对党不忠诚、纪律松弛、脱离群众、独断专行、弄虚作假、庸懒无为，个人主义、分散主义、自由主义、好人主义、宗派主义、山头主义、拜金主义等都不同程度存在，形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风问题突出，任人唯亲、跑官要官、买官卖官、拉票贿选现象屡禁不止，滥用权力、贪污受贿、腐化堕落、违法乱纪等现象滋生蔓延。特别是高级干部中极少数人政治野心膨胀、权欲熏心，搞阳奉阴违、结党营私、团团伙伙、拉帮结派、谋取权位等政治阴谋活动。这些问题，严重侵蚀党的思想道德基础，严重破坏党的团结和集中统一，严重损害党内政治生态和党的形象，严重影响党和人民事业发展。”<sup>①</sup>一些贪污腐败和违纪违法案件已经到了匪夷所思、令人发指的程度。更有甚者，极少数人不仅是在腐败的路上走到了悬崖边或掉进了深渊里，并且发展到了政治野心膨胀，搞阳奉阴违、结党营私，用不正当手段谋取权位的地步，这更是多年来闻所未闻的。

党的十八大以后，以习近平同志为核心的党中

央以极端罕见的气魄和多年来未见的力度，以坚决的态度和强烈的自信，从落实中央八项规定精神破题，以上率下、率先垂范，党内政治生活呈现新气象；严肃查处多名原身居要职的前高级领导人严重违纪违法案件，遏制腐败蔓延势头，防止形成特殊利益集团；以多年来少有的力度，彻底查处一些地方的系统性贿选案，全面加强纪律建设，强化党内监督，推动管党治党迈向标本兼治。

严格地说，第一阶段的落实八项规定和大力反腐，其实还只是全面从严治党的破题之举。更重要的还在于从思想上政治上组织上制度上建设党、武装党，使它保持自己的先进性和战斗性。惩恶与扬善，是一个铜板的两面，而且后面更重要、更不易。“扬善”在今天，还不仅是体现在选人用人上，让立场坚定、作风正派、联系群众、开拓创新的人想干事、能干事、敢担当、善作为，也要体现在增强党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力上，使广大党员和干部坚定理想信念、坚持党的基本路线、坚决维护党中央权威、严明党的政治纪律、保持党同人民群众的血肉联系、坚持民主集中制原则、发扬党内民主和保障党员权利、坚持正确选人用人导向、严格党的组织生活制度、开展批评和自我批评、加强对权力运行的制约和监督、保持清正廉洁的政治本色！

这十二个方面中，可以说哪一方面都很重要，都很关键，也都是从正面的制度层面上从严治党之要义。这样，就不仅从组织上纪律上监督上划清了边界和底线，明确提出了若干“不准”，而且从思想上政治上制度上保证了党员和干部不忘初心，永远保持对人民的赤子之心，永远保持对理想的坚定信念，清楚规定

<sup>①</sup> 习近平：“关于《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》的说明”，新华社北京11月2日电。

了若干“必须”。

体现在“不准”中的纪律，是从制度方面从严治党的硬性约束，而体现在“必须”中的理想信念，是从思想方面从严治党的政治约束。一段时间以来，一些人和一些地方，既在纪律方面出现了不守规矩、违反制度、破坏纪律、滥用权力、贪污腐败、权钱交易、结党营私、拉帮结派等千夫所指的违纪、违规、违法活动，也在政治思想方面出现了理想迷失、信念动摇、思想缺失、立场不稳、忠诚不再等为党纪所不容的滑坡、塌陷现象。可以说，最近新通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，不仅正逢其时，而且势在必行。否则，如任由前列活动和现象发展蔓延恶化下去，党将不党、国将不国、人将不人，这也绝非危言耸听之词！

如果说，在制度方面的违纪违规违法很多与制度不严、执行不力、缺乏监督直接相关，那么，在理想信念方面的动摇、缺失，更主要的是与利欲熏心、金钱至上、思想蜕变有关；而理想信念方面的“塌陷”，也导致了很多人在纪律、制度方面的违纪违规违法。所以，之所以要同时从“不准”与“必须”两个方面来从严治党，就是因为诸多问题恰恰是从纪律和理想两个方面都缺失所导致的。而坚定理想信念问题，用习近平总书记的话说，“始终是共产党人安身立命的根本。对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念，是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受住任何考验的精神支柱。形象地说，理想信念就是共产党人精神上的‘钙’，没有理想信念，理想信念不坚定，精神上就会‘缺钙’，就会得‘软骨病’。”<sup>①</sup>如果党员、干部特别是高级干部精神上处于缺钙状态，怎么可能经受住四大考验、克服四个危机呢？由此，党员和干部的政治思想和理想信念上的坚定性，是我们能够继续保持先进性和战斗性的前提。如果缺乏对基本的政治思想和起码的理想信念的坚守，那么，不

论有多么严厉的制度和规章，也不能保证一定是沿着中国特色的社会主义道路全面建设小康社会和法治国家。古今中外，旧式的组织和机构里也不乏有严明纪律和严格规则的，它们并未解决走什么路、朝哪里去的问题。

当然，如果只是用陈旧的老办法（如开开会、讲讲话）开展思想教育和政治学习，理想信念问题也不能有效解决。政治思想教育如果不能从内容到形式上与时俱进，良好的出发点也难得到好的效果，甚至还可能事与愿违、适得其反。在新的时代，新的技术不断涌现、各类信息不断扩散，各种风险与挑战也时时相伴，我们今天讲不忘初心、理想信念，就必须既立场坚定，不容含糊，也必须理论深刻，把话说透！马克思说过，理论只有深刻，才能说服人。

另一方面，确实又必须从制度、法律、纪律方面来约束和监督党员、干部，划清底线、红线。如果没有严明的纪律和制度的笼子，即使个人思想上不出问题、信念上毫不动摇，仍旧缺乏组织的保证，而个人最多是自己独善其身、或影响身边的人，而不可能领导中国这么一个人口大国、发展中大国克服所面临的诸多挑战，走向文明的伟大复兴，实现两个百年的中国梦。

概而言之，这些“不准”加“必须”，都是一个铜板的两面，使我们能够在全党努力形成又有集中又有民主、又有纪律又有自由、又有统一意志又有个人心情舒畅、生动活泼那样一种政治局面，在全社会努力形成风清气正、法治严明、改革充满生机与活力、发展充满动力与后劲，广大党员干部、人民群众和热血青年对我们的道路、理论、制度和充满自信的社会氛围。让正气得以张扬、歪风不会上涨，让社会充满阳光、邪恶无法横行。E

（编辑 季节）

<sup>①</sup> 习近平：2012年11月17日在中共中央政治局第一次集体学习时的讲话。