

匈牙利驻华大使演讲综述

鞠维伟

2013年5月29日,应中国社会科学院欧洲研究所所长周弘邀请,匈牙利驻华大使库绍伊·山多尔先生(Mr. Kusai Sándor)出席欧洲研究所“大使论坛”并发表了中国与欧盟关系、中国与中东欧国家关系的主题演讲。来自中国社会科学院、外交部、北京外国语大学、外交学院等40余名代表与会。

山多尔大使在演讲中谈到了中国与欧盟关系中存在的障碍,全球金融危机冲击下的中国与欧盟,中国与中东欧合作的历史、现状以及未来等问题。在演讲中,山多尔大使重点阐述了自己对中国和匈牙利关系的看法。

一 价值观差异成为中欧关系发展的障碍

库绍伊·山多尔大使认为,价值观的差异是中国与欧盟之间最大的差异,同时也是中欧关系发展中的主要障碍之一。虽然中欧双方在经贸合作上呈现出良好发展的势头,但是这种价值观的差异使得中欧双方缺乏政治互信,最终的结果是中欧很难建立起真正的战略伙伴关系。但是他也强调,中国和欧盟都是具有影响力的国家或实体,双方存在具体的矛盾,但更应看到发展的大局,摒弃影响双边关系相对次要的方面。目前,双方经贸合作出现了一些不利

于双边关系发展大局的事件,双方要尽快采取措施,减少贸易冲突和保护主义。

二 中国需要提升市场开放度

关于全球金融危机后的欧盟与中国的状况,山多尔大使认为,金融危机在 Europe 转变成债务危机,这在本质上是因为欧洲经济竞争力下降以及相关国家的经济结构没有根据实际情况做出积极、有效的应变。现在欧洲的经济情况不容乐观,虽然欧盟采取了各种措施来应对危机,但是欧洲的经济结构和竞争力方面的问题没有解决。他指出,近十年中国的发展速度非常快,现已成为世界第二经济体,不久之后,中国会成为世界上第一大经济体。在欧盟看来,中国政府过于强调出口的意义,中国的经济是出口型的经济,但是中国作为世界上最大的市场,其开放程度不够高,很多欧洲的产品无法进入中国市场,所以他希望中国能够尽快减少内部市场保护机制和进口的障碍。如中国的牛奶市场,就受到政府对国内市场的保护。

三 发展同中国全方位合作符合中东欧国家基本利益

中国和中东欧国家关系是大使演讲的重点。他首先简单回顾了苏东剧变以来中东欧地区的发展情况,强调中东欧地区由于实行

私有化和欧洲化,大量引进西欧的资本,导致这一地区国家的政治、经济结构受西欧影响非常大,中东欧地区国家对西欧的依赖也非常大。2008年金融危机之后,西欧经济陷入困境也给中东欧国家造成了严重的困难。危机发生初期,西欧国家纷纷减少外部投资,第一个受到冲击的地区就是中东欧。而且,部分中东欧国家因经济危机而引发社会危机。西巴尔干地区比中东欧入盟国状况更糟。欧盟对此地区的扩大基本停滞,克罗地亚入盟是危机前达成的安排,别的西巴尔干国家至少需要8-10年的时间才能看到入盟的希望。总的来看,中东欧的社会危机和政治危机比西欧更严重。

中国在1990年之后将对欧的战略重心放在了西欧,欧盟中的大国在中欧经贸关系中起了非常大的作用。相较而言,中东欧的作用较小。最近几年,中国方面的情况发生了变化:一方面是中国与传统西欧国家关系发展存在一些问题,另一方面中国对中东欧地区更加重视。2012年4月,中国时任总理温家宝在波兰华沙提出了加强中国与中东欧合作的十二项举措,表明了中国在新时期加强与中东欧国家关系的意愿。中国在欧洲发现了一些新的机遇,尤其在中东欧地区。该地区发展水平比西欧低,购买力和市场容量有限,自身无法发展提振经济的公路、铁路和航空基础设施等,需要外来投资。由于2008年的金融危机,西欧无力推动中东欧地区的发展,促使中东欧寻求外部发展机遇,大部分国家开始了“向东开放”的政策,每个国家都想向东方寻求发展机遇,重点是中国。匈牙利是第一个这么做的中东欧国家。山多尔大

使说,中东欧与中国合作的意愿非常强烈,中东欧的基本利益是与中国发展全面合作关系,有些国家的领导人意识到了这点,有些国家还没有意识到,但慢慢会改变,合作势头会越来越越好。

四 中国和中东欧合作面临的问题

山多尔大使认为,中国与中东欧的合作要注意以下几个方面:

第一,中东欧很多国家包括匈牙利在内都是欧盟的成员国,非欧盟成员国也都在积极申请加入欧盟,中东欧国家仍然把欧盟框架内的合作与发展作为重点,所以在发展与中东欧地区关系的时候,首要关注的是欧盟的态度。他认为,在西欧市场上,中国与中东欧产品存在一定的竞争,而一些中东欧的欧盟成员国要接受欧盟的相关政策,因此,在对华市场开放方面受到欧盟方面的限制。针对这种情况,山多尔大使认为,中东欧地区国家由于实力所致对中欧关系的影响力有限,所以需要中国与欧盟的关系进一步协调;另一方面,中东欧和中国发展关系的机制上,双方应该推动体制内的创新。

第二,中东欧国家不想在这一地区出现一个所谓的“中心国家”,即中国不要把发展同中东欧地区某一个或几个大国的关系作为主要内容,而要一视同仁。

第三,在当前的国际形势下,中国的外交、经贸政策要做出与大国地位相符合的变化。过去中国的政策是不树敌,现在这种政策显然不够,不仅要不要树敌,还应该结交朋友,可以多考虑中东欧地区国家。

五 匈方希望与中国缔结有实质性的战略合作伙伴关系

中匈关系是这次大使演讲的核心问题。早在发表演讲之前,大使就通过各种渠道表明,他要尽其最大努力让中匈达成战略合作伙伴关系,以取代2004年建立的合作伙伴关系。

在这次论坛上,有学者提问,为什么中国和波兰是战略伙伴关系,而和匈牙利到现在还是合作伙伴关系?大使回答说,他亲自参与了2004年两国缔结伙伴关系的谈判。依据匈方的政策设计,他们想与中国缔结战略合作伙伴关系,但当时中国外交有个原则,不与小国、只与大国缔结战略伙伴关系。波兰是个大国,匈牙利则不是。大使说,中匈合作伙伴关系是个历史遗留问题,中方政策现在应该有所改变。我们需要与中国缔结战略合作伙伴关系,这当然不是与波兰竞争。但中匈之间高层互访较多、政治互信较强、对国际问题的看法上也有很多共同点,并且比中波关系做得要好。他说,匈牙利方面正在准备实现这一目标,着手准备会谈,将双方关系提升为战略合作伙伴关系。这么做不是减少波中关系的战略性,只是想增加匈中关系的战略性。

他认为,中国同中东欧国家的关系,并非都要发展成为全面战略伙伴关系,而是要双方明确共同的战略方向,增强政治、经济互信。但是如果有很多国家(如爱尔兰)已经与中国建立了战略合作伙伴关系,那么匈牙利也需

要一个这样的战略伙伴关系。

大使强调了中匈经贸关系的重要性。他说,德国是欧盟内的大国,中德之间事实上存在特殊关系,这是由于中德贸易占到整个中欧贸易的40%这个事实决定的。维谢格拉德集团主要出口和投资国是德国。2012年,匈牙利通过德国出口到中国的数额是20亿美元,事实上占据了德国对华出口的大部分份额。德国与中国的特殊关系,其中也体现了像匈牙利这样国家的利益。

大使还谈到,维谢格拉德集团在中国和中东欧经贸中占据绝大多数份额(约70%),这是因为维谢格拉德集团是中东欧地区最发达的市场,其经济实力最为雄厚,科技水平最高。2013年7月1日,匈牙利担任维谢格拉德集团轮值主席,匈方会利用这一机会推动维谢格拉德集团与中国的经贸关系发展,并采取有效措施增进维谢格拉德集团与中国的政治互信。中匈之间的信任关系是中东欧国家中最好的,另外三个维谢格拉德集团国家与中国的政治互信还需要提高。

最后山多尔大使引用了匈牙利的一个古老的谚语:大河里的石头最终会被河水冲掉。他希望中国与中东欧的关系应该像河流一样,持续不断地冲击双边关系中存在的障碍,最终消除这些障碍。

(作者简介:鞠维伟,中国社会科学院欧洲研究所中东欧研究室博士后;责任编辑:宋晓敏)