



中国社会科学院欧洲研究所

创新工程课题

# 欧洲简报

2012 年第 29 期（总第 29 期）

## 欧盟中东北非政策趋强硬解析

### 内容提要：

1. 2012 年欧盟对待叙利亚和伊朗现政权态度强硬，外交政策趋向强硬。
2. 欧盟中东、北非政策的转型依旧是欧盟“有效多边主义”战略的体现，不过其重点转向“有效”这一部分。
3. 欧盟在中东北非地区的国际影响力虽有所提升，但仍对美国存在军事和外交上的依赖。

### 一 背景

中东北非地区毗邻欧盟，从 1995 年起，欧盟通过建立“欧洲—地中海伙伴关系”（EMP）、“欧洲睦邻政策”（ENP）和“地中海联盟”（UfM）等制度管道，试图以发展经贸关系、提供援助等方式实现该地区的经济繁荣、政治稳定与地区和平。但欧盟与中东北非国家间的这些机制并未发挥理想效果，不少阿拉伯国家失业率高企，经济增长乏力。2011 年突尼斯“茉莉花革命”爆发后，中东北非更是陷入地区性动荡。法英等欧洲国家和欧盟在“阿拉伯之春”系列事件里相当活跃，深层次参与推翻原有政权的各项活动，法英在利比亚危机中甚至率先出动战机轰炸卡扎菲军队。2012 年，欧盟和以法国为首的一些欧洲国家对叙利亚和伊朗的态度相当强硬，在经济制裁更新频率和覆盖范围、帮助反对派和在联合国提案的主动程度等方面超过美国，外交行动非常活跃。欧盟近年来的中东北非政策，在一定程度上，已经改变了世界对欧盟作为“民事力量”的认知。

### 二 分析

20 世纪 90 年代以来欧盟在中东北非地区的机制性联系没有改善该地区的经济状况和安全紧张局势。欧盟及其成员国提出“民主、自由、人权”等口号因其在巴以问题上采用双重标准等问题，没有赢得阿拉伯国家的信任，反而在一定程度上减弱了欧

盟对外政策合法性。在“阿拉伯之春”发生前，为了反恐和控制移民等“软安全”目标，欧盟认为需要邻国的合作，所以它与压制群众抗议的许多阿拉伯国家都有交易，支持一些非欧美定义的自由民主政权。为了安全合作和共享情报，欧盟容忍阿拉伯国家不进行政治改革。

欧盟是中东最大的贸易伙伴，是中东能源的主要购买者，它希望维持该地区的稳定，所以和平一向是欧盟及欧洲国家在中东地区的首要目标。但当中东北非地区由于“阿拉伯之春”陷入混乱后，欧盟及一些欧洲国家意识到原有稳定局面不可维系，于是对政策目标迅速进行调整，转而支持革命，体现了其适应性。

不过我们应当注意，欧盟的政策转变并非完全被动的调整，欧盟在叙利亚和伊朗核危机中的处置是其全球政治抱负的体现，是它“有效多边主义”对外政策原则的新发展。2003年欧盟首次发布《欧洲安全战略》文件，提出欧盟的三个战略目标：应对安全威胁、与邻里平安共处和在有效多边主义基础上建立新国际秩序。当时欧盟提出“有效多边主义”概念的背景是美国小布什政府单边主义外交政策正在走向顶峰，欧盟着力强调以“多边主义”方式解决国际危机的必要性。2008年奥巴马当选美国总统后，美国外交政策多边主义色彩大幅增加。目前美国提出“战略东移”，同时又面临财政紧缩、削减军费的压力，所以它在中东北非的一些非核心利益区并不愿扮演领导角色，承担过多责任。这时它特别希望其他盟友，特别是欧洲盟友来帮助它分担危机处理工作，它也自然乐意采取多边主义的方式处理这一地区的一些国际危机。

当“多边主义”在利比亚、叙利亚、伊朗（伊朗还存在美国单边的可能性）已经实现的时候，追逐“有效性”就成为欧盟及其成员国的主要目标。“有效”解决危机混杂了欧盟及其成员国避免人道主义灾难、推进中东地区无核化等理想和增加自己国际声誉，维护自己在前殖民地地区的影响力等现实考虑因素。为了“有效”解决危机，法英等欧盟国家对利比亚卡扎菲政权发起空中军事打击，欧盟对叙利亚和伊朗实施了前所未有的经济制裁。

### 三 判断

1. 中东北非乱局发生后，欧盟向世界展示了它的强硬外交姿态和它的“硬实力”，不过它自身似乎对“阿拉伯之春”之后阿拉伯世界的未来也没有清晰的战略规划。无论是埃及、也门、利比亚，还是叙利亚，“有效”更迭政权会带来一个和平民主稳定的新气象，还是酿成恐怖主义滋生和频繁宗教冲突的悲哀结果，都是难以预知的。

2. 欧盟迅速转变中东北非政策，支持阿拉伯国家的民主化，有“机会主义”的嫌疑。

3. 在巴以问题上，欧盟没有响应阿拉伯国家的呼声，明确支持巴勒斯坦的建国努力，显示出它在外交领域仍对美国存在一定依附性。欧盟的军事实力也不足以支撑较大规模的军事干预行动，仍需依赖美国的支持。

作者：赵晨，zhaochen@cass.org.cn

（内部交流 请勿转载）