



中国社会科学院欧洲研究所

创新工程课题

# 欧洲简报

2012年第15期（总第15期）

## 塞尔维亚大选后内外政策走向

### 内容提要:

1. 在内政上，新总统将集中解决经济增长和就业问题，调整前任的紧缩政策而采取适度刺激经济增长的措施。
2. 在外交上，塞不放弃科索沃的立场将使塞欧关系面临障碍。塞将与俄发展更紧密的合作关系，平衡发展其与东西方的关系。
3. 进步党、社会党和塞民主党最有可能组成执政联盟，其反科索沃独立立场将进一步冲击塞欧关系，但民主党和社会党亦有较大可能组成亲西方联合政府。

### 一 背景

2012年5月6日塞尔维亚举行总统、全国和地方议会选举。进步党主席尼科利奇当选新一届总统。以进步党为核心的政党联盟在议会获得最多席位。大选后，斯洛伐克总理作为欧盟非正式特使访问贝尔格莱德，表示欧盟尊重并接受塞总统选举结果，但塞应尽快组成能够执行欧盟相关规定的政府，并尽快完成对科索沃问题的谈判。

### 二 分析

尼科利奇获胜主要是利用了选民对民主党执政联盟国内政策的不满。塔迪奇任内，塞经济增长乏力。据塞国家银行统计，2012年GDP增长预期只有0.5%。塞货币第纳尔对欧元大幅贬值，货币贬值影响进口并引发国内物价上涨，2011年消费品物价上涨11.2%，通胀率达7%。2011年失业率高达23.4%。民主党执政联盟还因腐败及强化媒体管制而饱受民众诟病。尼获胜后明确表示，将促进经济增长和提升就业率作为其主要政策目标。

尼并不像西方媒体报道的那样是“亲俄反欧”派，他领导的进步党早在2008年就与奉行极端民族主义路线的激进党分道扬镳，并一直把塞入盟作为国家未来发展的优先方向。但客观情况又使尼难以接近欧盟。欧盟一直主张在保持该地区稳定的情况下逐步实现科索沃完全独立，并认为塞需先解决科问题，然后才能入盟，尼则坚持不会

为入盟而放弃科索沃，这导致塞的入盟优先战略受到欧盟的严重挤压。

尼在总统选举获胜后以非官方身份首先访问俄罗斯，参加统一俄罗斯党代表大会并与普京会晤。这是塞政策转变的一个重要信号，引起欧盟的极大关注。尼表示其任内会积极推动塞俄关系发展；塞不会加入北约。尼认为由于科索沃问题的障碍，塞入盟之路“漫长而充满不确定性”，因此会积极争取与俄合作，深化双边战略基础和传统友谊，扩展国际发展空间。

塞组阁形势迟迟不明朗，各党派在加入欧盟和维护国家领土完整之间争执不下，致使组阁陷入僵局。

塞尔维亚进步党、社会党和塞尔维亚民主党选举后开始商讨联手组阁的可能性。在科索沃问题上，三党意见较为一致，坚持不以牺牲科索沃为代价而入盟。这将会给塞欧关系发展带来阻力。但三党合作也存在问题，社会党主席达契奇想利用塞进步党和塞民主党的分歧来争取对自己最为有利的组阁结果并成为政府总理，而这又不为进步党所接受。

同时，民主党、社会党和约万诺维奇领导的自由民主党也在商讨组成政府的可能性。如果组阁成功，则一贯支持科索沃彻底独立的自由民主党及以对科索沃问题低调处理换取入盟的民主党入阁后，将极有可能打破现有对科政策僵局，将塞欧关系推进一大步。但社会党没有支持科完全独立的意愿。三党如何协调分歧仍是一个疑问。

另一种结果是，各党派可能因缺乏意愿或党派分歧难以组成政府，如此则塞将复制希腊的做法：政府组建难产而不得不另举行议会选举。

### 三 判断

1. 为发展经济和解决就业问题，塞将从原来的财政紧缩政策转变到适度刺激经济增长政策。预计尼会采取有限财政紧缩政策，逐步加大刺激经济增长力度。一方面加强同国际货币基金组织等机构的协调，推进公共领域裁员以及减少公共开支，维持宏观经济稳定；另一方面创造刺激经济增长环境，加强公共基础设施建设投资，并争取向俄罗斯等争取投资贷款。目前俄已同意向塞提供价值达 8 亿美元的援助贷款。

2. 塞将突出强化东西方均衡发展的“两扇门”政策。塞虽不会放弃入盟优先战略，但因在科索沃问题上与西方对立，尼任内塞与欧盟关系将会走低，入盟进程将会放缓。塞外交政策将明显向俄积极靠拢。

3. 塞组成进步党、社会党和塞民主党执政联盟的可能性较大。三者在国内问题上立场无明显差异，在反对科索沃独立问题上立场也较为一致，这较为有利于其组阁，但这个新政府将会对塞欧关系造成冲击。不应忽视的是，欧盟一直或明或暗地对塞政府组成施加压力，民主党和社会党组成亲西方执政联盟的可能性亦存在。（2012 年 6 月 15 日发稿）

作者：刘作奎，liuzk@cass.org.cn

（内部交流 请勿转载）