



中国社会科学院欧洲研究所

创新工程课题

欧洲简报

2012 年第 9 期（总第 9 期）

国际碳价持续低迷危及欧盟气候政策

内容提要：

1. 欧洲经济衰退造成国际碳价持续低迷。
2. 欧盟目前尚未对国际碳价低迷采取有效调控措施。
3. 国际碳价低迷将不利于欧盟气候政策目标。

一 背景

2008 年下半年以来，国际碳价格持续下跌。2008 年 8 月国际碳价为每吨 30 欧元，2009 年 2 月下降到每吨 10 欧元，短短半年内跌幅超过 200%。随后，国际碳价在两年内始终徘徊在每吨 15 欧元上下。2012 年初，国际碳价开始新一轮下跌，4 月 2 日欧洲气候交易所碳价跌至每吨 6.14 欧元，同日，ECX 市场上的核证减排信用交易价格也跌至每吨 4.14 欧元。

二 分析

全球经济衰退是导致国际碳价持续下跌的重要原因。欧盟国家经济衰退对国际碳价下跌的推动作用最大。经济衰退和经济回升乏力直接导致欧盟工业部门排放需求先是下降后是增长缓慢。2010 年欧盟电力和钢铁两个高排放行业的碳排放需求较危机前减少 10%，2011 年这两个部门的排放需求增长仍缓慢。这种情况直接抑制了国际碳价。

目前，欧盟碳排放交易市场治理机制还不健全。由于欧盟前一阶段对碳排放配额控制较松，许多成员国手中都掌握着大量的剩余配额，而欧盟一级又缺乏有效的市场调控手段，配额需求的减少和供给的充裕必然抑制国际碳价。

《京都议定书》签署后，向低碳经济和社会转型成为欧盟重要的战略目标，而气候政策则是实现这种转型的关键。欧盟应对气候变化政策的中长期目标是：2020 年，欧盟能源消费总量必须减少 20%，能源效率必须提高 20%，温室气体排放必须减少 20%（2050 年减少 80%~95%，均同 1990 年相比）。欧盟上述目标的实现必须有大量节能和减排技术投资的支持。目前，出售碳配额所获收入是欧盟目前实现气候政策目标重要

的资金来源。

三 判断

1. **减少欧盟节能减排资金收入。**目前，碳排放配额交易收入是欧盟国家执行应对气候变化政策的一项关键性资金来源。英国研究机构最新报告（UK research institute Climate Strategies）显示，2013~2020 年期间，出售配额收入构成欧盟各国政府收入的很大一部分。欧盟委员会危机前预测，如果国际碳价维持在每吨 30~55 欧元，欧盟各国将获得 2000~3100 亿欧元收入；危机后欧盟委员会调整的预期是，如果国际碳价维持在每吨 17~25 欧元，欧盟各国也可以获得 1500~1900 欧元收入。根据目前价格测算，欧盟各国因碳价下跌损失的收入约为 500~2100 亿欧元。

2. **降低欧盟企业节能减排技术创新的积极性。**当国际碳价较低时，购买配额的成本就可能小于投资减排技术的成本。欧盟原希望国际碳价能在一个较长时间内维持在每吨 25 欧元左右，这个价位被认为是企业选择购买排放配额和开发节能减排技术的分界点。2008 年 8 月以后，国际碳价从来就没有达到过这个水平，这种情况会使企业的节能减排技术创新积极性减弱。

3. **减弱欧盟企业协助发展中国家减排的积极性。**在《联合国气候变化公约》的清洁发展机制框架内，发达国家企业可以用援助发展中国家减排获得的信用（即核证减排量）来冲抵自己在国内的减排义务。因此，核证减排量与发达国家国内的减排义务之间有着很强的联动关系。考虑到投资发展中国家减排项目的成本较低，国际碳价低迷会减弱欧盟企业参加清洁发展机制项目的积极性。

4. **不利于欧盟国家向清洁能源消费的转型。**2009 年，欧盟国家还有 16%的燃料来自煤炭，在欧盟国家纷纷冻结核电发展计划的时刻，其他清洁能源和可再生能源开发与利用对实现气候政策目标就显得格外重要。自欧盟碳排放配额交易体系运行以来，企业的碳排放需要获得配额，配额构成了成本方面的压力，这种成本通过碳价格来体现。国际碳价低迷意味着企业排放成本降低，而各种能源的市场价格是不同的，某些清洁能源或可再生能源的消费成本可能会高于传统的化石能源，在这种情况下，企业可能重新使用那些价格低廉而碳排放量较高的传统能源。

在经历金融、经济、债务多种危机的轮番冲击后，欧盟国家向低碳经济-社会转型的关键首先是能否继续坚持实施应对气候变化政策相关措施、特别是能否真正恪守各项量化标准；其次是欧盟国家能否继续将出售配额的收入真正用于应对气候变化政策目标，而不是用于其它方面；最后是欧盟能否提高处理国际应对气候变化关系的技巧，特别是考虑不同国家的诉求和采取灵活的谈判策略。

作者：薛彦平，yanpingxue@yahoo.com

（内部交流 请勿转载）