

论 21 世纪英国华人的政治参与^{*}

宋全成

内容提要:21 世纪英国华人的政治参与经历了从“沉默一族”到“地方议会议员”、再到“下议院议员”的上升发展历程,体现出鲜明的英国出生的二代华人(BBC)高素质以及社会融入度高的特质。这表明华裔候选人已成为英国主要政党的重要精英阶层的组成部分,也显示出与华人参政组织——“华人参政计划”及其有效的政治活动的重要作用。未来英国华人参政的热情还将持续高涨,英国下议院中也将涌现出更多的华人政治家,但英国华人欲取得美国华人在政坛上所取得的成就,依然是任重而道远。

关键词:英国华人 政治参与 华人参政组织 议员选举

在刚刚落幕的 2015 年 5 月的英国下议院大选中,少数族裔的华裔华人异军突起,不仅有 11 位华裔候选人参加了英国下议院的竞选,创下了华人参选人数的历史新高,而且有一位华裔候选人艾伦·马克(Alan Mak)改写了英国华人参选的历史——成功当选为下议院的议员,成为英国历史上首位下议院华裔议员。在英国,一向远离政治舞台、被称之为“沉默一族”的华人,是如何从“沉默”到“发声”、从政治的底层到达英国政治权力的顶层——成为下议院议员的呢?关于这一问题,我国学术界对此研究甚少,到目前为止尚无一部英国华人参政研究的专著,相关文章仅有刘宏、侯佳琪撰写的“当代英国华人社会与政治参与:以 2010 年大选为中心”、周龙撰写的“从 2012 年英国地方选举看英国华人参政”以及廖小建、周龙撰写的“从‘失语’到‘发声’:近年来英国华人参政探析”等少数几篇。^① 本文拟从移民社会学的视角,具体考察进入 21 世纪以来,英国华人是如何从“沉默一族”上升到“下院议员”的政治参与进程,分析英国

^{*} 本文为教育部人文社会科学重点研究基地重大项目“宗教信仰与流动人口的社会融入研究”(项目编号:13JJD730002)的阶段成果。

^① 刘宏、侯佳琪:“当代英国华人社会与政治参与:以 2010 年大选为中心”,《南洋问题研究》2010 年第 4 期;周龙:“从 2012 年英国地方选举看英国华人参政”,《八桂侨刊》2013 年第 1 期;廖小建、周龙:“从‘失语’到‘发声’:近年来英国华人参政探析”,《理论月刊》2013 年第 9 期。

华人参政的基本特征,并展望英国华人参政的未来发展前景。

一 从“沉默一族”到“下院议员”——英国华人政治参选的发展历程

21 世纪的英国华人的政治参与,大体上经历了从“沉默一族”到“地方议会议员”,再到“下议院议员”的上升发展的过程,具体可分为如下两个阶段:

第一阶段,从“沉默一族”到“地方议会议员”(从 2000 年到 2009 年)。这是英国华人政治参选的早期阶段。众所周知,尽管华人进入英国已有 200 多年的历史,最早可追溯到 19 世纪初,^①但华人的数量极少,到 1961 年,在英国华人的总数只有 5640 人。^②进入 20 世纪 80 年代、特别是 90 年代以后,大量的中国新移民来到英国,华人成为英国少数族裔人口增长速度最快的族群。根据英国政府 2011 年进行的人口普查,英国华裔居民人口已达到 43 万人,占英国总人口的 0.7%。^③与华裔人口增长相适应的是,华裔的政治参与也发生了巨大变化。以往英国华人深受儒家中庸政治文化的影响,不愿意参与政治。正如英国工党华裔候选人欧文所说:“在英国媒体笔下,政治家常常是被批评和讽刺的对象,而且收入也不多。对许多华人父母而言,与其从事政治,还不如做牙医和律师实际。”中国香港移民后代、自民党候选人张敬龙也提到:“华人一向对政治冷感,也不愿发出自己的声音。”^④由此,在英国的政治舞台上极少看到华裔议员的身影、听到华裔的呼声。在 2000 年以前,只有马来西亚的华裔吴美莲于 1986 年当选伦敦路易斯汉姆区议员,并连续任职到 2002 年。^⑤英国的华人因此被称为远离政治舞台的“沉默一族”,是“失语的族群”。但伴随着新移民的增加,中国移民的政治文化悄然发生了变化,少数中国新移民燃起了参政的热情。同时,英国排斥少数族裔候选人的政治环境也在逐渐改变。这就为少数族裔的候选人参选创造了社会条件。2007 年 3 月 9 日,在英国南贝尔法斯特郡地方选举中,来自香港的华人移民卢曼华竞选取得了成功,成为英国北爱尔兰议会首位少数族裔议员。这是进入 21 世纪之后华人参与地方议会选举取得的首项胜利。此后,华人成功参政的捷报频传。2007 年,华人成世雄和他的儿子成德仁获选所在的地区议员,其妻子张莲爱也成功当选为

① 胡志强:《英国华侨概况》,台北:正中书局 1989 年版,第 16 页。

② 廖小建、周龙:“从‘失语’到‘发声’:近年来英国华人参政探析”,第 183-188 页。

③ 李威:“英华人参政困难多,11 人创纪录参选能否改写历史?”,中国新闻网,http://www.chinanews.com/hr/2015/05-04/7249663.shtml,2015 年 5 月 17 日访问。

④ 同上。

⑤ “在英华人菁英:连任四届的女议员——吴美莲”,中国新闻网,http://www.chinanews.com/n/2003-02-08/26/270546.html,2015 年 5 月 17 日访问。

普尔盖特地区议员。成德仁于2009年又当选为郡议员,成为英国最年轻的华人群议员。^①一家三人成功当选为议员,不仅在华人世界、而且在英国政界一时被传为美谈。于是,更多的华人投入到英国政治舞台的选举中。2009年5月14日,华人陈德樑竞选伦敦红桥区市长,并成功当选,由此成为英国历史上首位华人市长。^②这也是华人参政在这一阶段所取得的重要成就。

第二阶段:从“地区区会议员”到“下议院议员”(从2009年到2015年)。在英国的政治体系中,议会发挥着举足轻重的重要作用,它是英国政治权力体系的核心。“英国的议会主要分为三级:国会(上议院和下议院)、地区议会(北爱尔兰、苏格兰、威尔士三地)以及市郡议会。在这三级议会中,下议院的议员是权力的核心。”^③而在2010年以前,华裔华人在各级议会作为政党候选人的选举,仅限于地区议会以下的竞选。因此,华裔议员的声音和呼声,往往难以被英国政治高层的主流倾听。由于在英国,作为政党的候选人参选下议院议员,成功竞选下院议员的可能性更大,尽管作为独立候选人也符合有关竞选下院议员规则。毫无疑问,竞选下院议员的华裔,也必须遵循这一政治规则。进入21世纪后,华人选民的数量持续增长。在激烈的选票竞争中,一方面,英国各主流政党日益重视华人的选票。另一方面,伴随着华人移民的增多,华人参政意识和参政水平也在不断提高,具有较大影响力的华人政治精英不断涌现。由此引起了英国主流政党的密切关注。此时,英国华人参政的政治环境发生了根本性的转变:少数民族裔也完全可以参选且得到下议院的席位。于是,英国各主流政党纷纷在华人中选择政治精英。在2010年英国下院议员的选举中,共有八位华裔被英国主流政党推选为政党候选人,参加了英国下院议员的竞选,分别是保守党候选人李泽文、吴克刚,自由民主党候选人杜淑真、凌家辉、谢晓明、李佩腾,北爱尔兰联盟党候选人卢曼华以及独立候选人成世雄。其中大多数候选人来自香港、新加坡,或是英国的第二代华人,有一人出生于中国大陆。同时,八人中有两名女性。^④八名华裔同时参选下院议员的选举,创下了华人竞选下院议员的历史纪录。但由于多种原因,参选的华裔候选人全部败北。尽管如此,一方面,这仍然激起了华裔竞选英国下院议员的政治热情;另一方面,英国各主流政党依然选择华裔候选人作为自己政党的候选人参与下议院的选举。在经历了五年的政治竞选后,在2015年5月举行的英国下议院议员选举中,共有11位华裔候选人角逐国会议员,再创历史新高。他们分别是:保守党候选人林程

① 廖小建、周龙:“从‘失语’到‘发声’:近年来英国华人参政探析”,第184页。

② 王众:“专访伦敦红桥区华人市长陈德樑”,《世界博览》2012年第15期,第20页。

③ 廖小建、周龙:“从‘失语’到‘发声’:近年来英国华人参政探析”,第185页。

④ 刘宏、侯佳琪:“当代英国华人社会与政治参与:以2010年大选为中心”,第53页。

远、艾伦·马克(中文名麦大粒)、何易、王鑫刚和黄精明,工党候选人丽贝卡·布莱克和莎拉·欧文,绿党国会议员候选人陈俭明,自民党候选人凌家辉、张敬龙和李沛腾。^①在英格兰南部哈文特选区参选的保守党华裔候选人、毕业于剑桥大学法律系,并在牛津大学获得法律和商贸硕士学位、现年 31 岁的艾伦·马克击败了其他党派的候选人,获得 23159 张选票,得票率为 51.7%,获得了最终胜利,他将成为英国历史上首位华裔下议院议员。^②毫无疑问,艾伦·马克的胜选是英国华人参政史上具有重要意义的里程碑,它实现了华裔在英国下院议席中的零的突破,再次改写了英国华人参政的历史。

二 21 世纪英国华人政治参与的基本特征

纵观 21 世纪英国华人政治参与的历史进程,并对英国华人政治参与的经济、社会、政治背景进行综合考察,可以发现 21 世纪以来的英国华人参政具有如下显著特征:

第一,英国华人的政治参与体现出鲜明的英国出生的二代华人(BBC)社会融入程度高的特征。从移民文化的视角来看,外来族裔的选民要参选英国下议院议员的选举,首先要求外来族裔的移民要高度融入英国主流社会中,这是外来族裔的移民成功竞选的基本前提。从 2010 年和 2015 年参与英国下议院选举的 21 个华裔候选人的背景来看,他们绝大多数是英国出生的华人的第二代,与第一代华人移民外语较差、受教育程度低、从事低端的餐饮和服务业、社会融入程度低不同的是,在英国出生的第二代华人体现出高素质的特征,社会融入度高,具体表现为:(1)不存在语言障碍,甚至英语就是他们的母语。这些候选人自小生活在英国,因此能够熟练地使用英语,而且在一定的意义上,英语就是他们的母语。(2)受过良好的英国高等教育。在这些候选人之中,绝大多数受过良好的高等教育,其中不乏毕业于英国的牛津大学、剑桥大学等世界著名高校。像 2010 年保守党候选人李泽文就毕业于剑桥大学、保守党候选人吴克刚在英国留学获得博士学位;2015 年保守党候选人艾伦·马克毕业于剑桥大学法律系,并在牛津大学获得法律和商贸硕士学位。保守党候选人王鑫刚获得帝国理工大学

^① “英华人参政路:2015 年 11 名华裔参选或开创 4.0 时代”,中国侨网,<http://www.chinaqw.com/hqhr/2015/04-17/45876.shtml>,2015 年 5 月 20 日访问。

^② 夏晓:“英国下议院诞生首位华裔议员”,中国网,http://news.china.com.cn/rollnews/news/live/2015-05/08/content_32628908.htm,2015 年 5 月 21 日访问。

交通规划硕士和牛津大学数学硕士学位等。^① (3) 从事高端职业。从候选人从事的职业来看,大多为律师、商业、银行高级经理、大学教授等高端职业,这也意味着他们的参选有着雄厚的经济基础。(4) 社会融入程度高。对于少数族裔和外国移民来说,要有较高程度的政治参与,其首要的前提是融入所在国的主流社会,成为社会精英阶层的重要组成部分。从这一角度来看,华裔候选人普遍地融入到了英国的主流社会中。

第二,英国华人的政治参与体现出华裔候选人具有成为英国主要政党的重要精英阶层组成部分的特征。从英国政治文化的视角来看,“根据英国的选举传统,由于议会席位获得取决于每个选区的获胜者,所以各个政党都会把其党内的知名政客安排在其稳赢的选区,即所谓的‘安全席位(Safe Seat)’。与此相对应的,对于那些党内的新人,则会被指派到相对优势微弱或者其他党派的安全选区,即‘边缘席位(Marginal Seat)’去尽量争取赢得更多的选票。其中表现较好的新人会在今后的大选中被所在政党安排到那些安全选区”。^② 显然,英国这种政治选举制度的安排,就需要外来族群的政治候选人才华出众,拥有广泛的政治选民基础,在所在的社区或地区拥有广泛的选民认同度,只有这样,才能首先击败自己所在政党内的其他竞争者,成为自己所在政党、所在地区的唯一候选人。就这个意义而言,华裔要成为自己所在社区或地区的所在政党的候选人,就“必须符合英国社会对于政治精英的传统期望”,^③成为自己所在政党的精英阶层。唯有如此,才能在党内众望所归地被推举为候选人,并获得广大选民的普遍支持而成功当选为下议院的议员。仅以2015年成功当选英国下议院议员、祖籍为广东移民家庭的华裔议员艾伦·马克为例,他毕业于英国的剑桥大学法律系——许多英国政治精英的摇篮,毕业以后从事体面和收入较高的法律工作,较早地加入了英国保守党,而且继承了从父母那里获得的从事餐饮业的经验,经营一份慈善事业,为当地的孩子提供免费早餐。这无疑赢得了其所在社区与地区选民的政治信赖。另外,他深受英国传统文化的影响,十分强调家庭和社区的重要性,这又十分符合英国传统的核心价值观。他明确指出:“加入保守党是为了将我的价值和理念——崇尚个人自由、担负责任、强烈的家庭和社区观念、努力工作、平等机会等转化为行动,落实在新一届政府政策中”。艾伦·马克这一思想,赢得了其所在的保守党内部的精英阶层的鼎力支持。英国某政治周刊刊文指出,保守党有个秘密A名单(A-List),包括

① 张若谷:“华裔撬动英国政治版图”,《南方周末》,2015年5月15日。

② 刘宏、侯佳琪:“当代英国华人社会与政治参与:以2010年大选为中心”,第56页。

③ 张若谷:“华裔撬动英国政治版图”。

党中央所有重点提拔的候选人……艾伦·马克列在名单第一位。^①由此可见,华裔候选人已成为英国主要政党的重要精英阶层的组成部分。

第三,英国华人的政治参与与华人参政组织——“华人参政计划”及其有效的政治活动紧密相关。众所周知,少数族裔参与所在国的主流政治活动,需要强有力的族群社团、特别是政治性社团的鼎力支持。“华人目前已成为英国第三大少数民族,但长期以来,关心政治的却为少数。”^②正因为如此,在 21 世纪以前,尽管英国华人有数以百计的社团,但缺乏真正地促进华人政治参与的政治性社团。所以,华人参政面临着重重困难,即使有华人候选人,有时也得不到华人有力的支持。因为缺乏基本的参政意识和政治性社团,多数华人直接放弃了投票权。由于这个原因,尽管“华人移民英国已有百余年历史,但目前,英国国会还没有华人议员。由于长期被排除在政治决策外,在英国国家性政策或地方执法方面,华人利益没有得到足够重视。”^③因此,在 21 世纪以前,英国华人参政难以获得成功。这种情况一直持续到 2006 年。针对华人参政意识不高的现实,唤起华人参政的意识、促进华人高层次的政治参与,就成为以李贞驹为代表的一批英国华人精英的政治选择,第一个华人政治性社团——英国“华人参政计划”也最终于 2006 年 9 月在英国上议院应运而生。该计划是一个非党派、自发性的社团组织,旨在推动华裔华人参与到英国的政治生活和社会事务中,有效地维护华裔族群的权益。该组织成立以后,“从教育、参与、代表三个方面着手,做了大量工作,推动英国华人参政议政。教育就是提高华人对英国政治的认知,激发他们对政治的兴趣;参与就是推动华人融入政治决策过程,第一步就是深入开展选民登记计划;代表就是无论政治倾向如何,全心全意支持任何一个华人政治代表,尽可能提供各种帮助,使他们更好地为华人群体服务。”^④为此,这些年来,“英国‘华人参政计划’风雨兼程,四处奔走,为改善旅英华人参政状况起到了十分重要的作用。该组织游说英国国会议员,反映华人社团心声;深入英国各地鼓励和支持华人参加 2010 年大选以及欧洲议会选举;举行伦敦竞选一日游等活动为华裔候选人打气鼓劲;呼吁华人社团勿缺席英国国家统计局的人口普查;举办免费讲座分析英国移民条例、支持影视人才培养、培

① 严振羽:“英首位华裔国会议员诞生 被指为保守党重点提拔人”,中国网, http://news.china.com.cn/live/2015-05/08/content_32626946.htm, 2015 年 5 月 15 日访问。

② 郭军:“英国‘华人参政计划’主席:盼更多华人参政议政”,中新网, <http://huaren.haiwainet.cn/n/2014/1014/c232657-21206936.html>, 2015 年 5 月 23 日访问。

③ 同上。

④ 同上。

养青年才俊增进参政意识;组团访华关注中英合作。”^①“华人参政计划”的行动推动了华人参政的发展。2010年英国国会大选时,八名华裔候选人同时参选国会议员,打破了华人移民在英国近200年来参政的历史纪录。2014年,又有九名华人投入到英国的地方议会选举,尽管由于多种原因无一胜出,但没有泯灭华人参政的政治热情,也没有迫使“华人参政计划”放弃一如既往的热情和努力。在2015年的英国下议院议员选举中,有11位华裔候选人角逐英国国会议员,再创华人参政人数的历史新高,同时,“华人参政计划”也为此做出了大选前的冲刺。“为增加华人选民的参政热情,‘华人参政计划’组织专门举办‘环英选民登记巴士之旅’,奔赴英国多个城市,呼吁和帮助当地华人注册参与大选投票。大选当天,‘华人参政计划’再次分赴英国各地,帮助当地华人进行投票,包括前往伦敦一些摇摆选区,这些选区的华人投票者很可能成为重要的选举力量,并有可能改变选举结果。在英国华人比较集中的地区,如曼彻斯特、诺丁汉、格拉斯哥和谢菲尔德等,‘华人参政计划’团队也为当地选民提供帮助,协助他们投出重要的一票。”^②正是因为有“华人参政计划”的持续有效的行动,华人的参政意识和参政人数才有了显著提高,华裔候选人参选英国下议院议员才获得了最终的成功。由此可见,英国华人的政治参与,与华人参政组织——华人参政计划及其有效的政治活动紧密相关。

三 英国华人参政的未来前景

第一,英国华人参政的热情将持续高涨。从移民政策的角度看,由于英国的移民政策相对宽松、中国的出入境政策日益开放,因此,在英国留学、居留和工作的华人,呈现出快速增长的态势。英国2011年人口普查数据显示,英国华裔居民人口大约有43万,占英国总人口6400万的0.7%,^③是英国少数民族发展最快的族群。如果华人的选票能够集中起来,将是在局部地区、甚至对英国下议院选举产生重大影响的不可小视的政治力量。但受远离政治的传统政治文化的影响,英国华人至今仍有较多的人员缺乏政治参与的热情,甚至放弃基本的选民登记。“华人参政计划”2014年的统计数据也显示,“在35万有资格投票的华人中,有30%从不进行选民登记,是少数族裔中

^① 赵雪涓、牟华:“任重道远的英国‘华人参政计划’”,网易新闻,<http://news.163.com/14/0526/16/9T6FIL3E00014JB5.html>,2015年5月23日访问。

^② 张春燕:“英国首位华裔下议院议员诞生 自称不用中文名”,中国日报,http://world.chinadaily.com.cn/2015-05/08/content_20662007.htm,2015年5月17日访问。

^③ 李威:“英华人参政困难多,11人创纪录参选能否改写历史?”。

选民登记率最低的。因此,华裔选民就像一座尚未开发的票仓,在选战日渐激烈的今天显得额外有价值。”^①而如下两个因素将决定英国华人未来的政治参与的热情:第一个是新一代的英国华人拥有更高的参政素质和参政热情。一方面,在英国出生和长大的年轻一代华人,他们没有言语的隔膜,对英国的政治和社会事务非常熟悉,政治参与的热情较之父母辈更高。另一方面,近 20 年来,有不少华人留学生来英留学、深造,他们中的一部分在学成后留在英国工作及定居,他们与英国华人有着良好的互动,大大提高了华人参政的动员能力,这将是英国华人参政的另一支生力军;^②第二个是“华人参政计划”的有效活动,必将激发没有进行选民登记的华人以及进行了登记但没有投票的华人选民的政治热情。在 2014 年英国地方选举中,“华人参与投票的意识非常薄弱,统计数字为不足两成。大部分受访者表示他们从未注册过投票,平时也比较少的关注英国政治。其原因包括语言障碍、族群散居、对政治制度缺乏了解、相对薄弱的经济因素等。”^③但可以预料,伴随着在英国华人的日渐增多、经济地位的持续好转,主流社会融入度的进一步提高、华人参政计划等政治性社团的持续有效的活动和努力,华人政治参与的意识必将增强。在经济与社会地位上取得成功、高度融入英国主流社会特别是主流政治社会的越来越多的华人最终会认识到:“政治家可以改变人们的生活,所以参与政治成为少数族裔寻求更好生活的重要途径”。^④正因为如此,在不远的将来,英国将有更多的华人积极进行选民登记和投票,热情地参与到西方发达国家民主选举的政治游戏中。

第二,英国下议院将涌现出更多的华人政治家。从英国的政治文化传统来看,在英国的政治选举中,激烈争夺选票、赢得更多民众支持的政党政治表现得更为突出。英国的主流政党保守党、工党和自民党是英国三大主流政党,特别是保守党和工党拥有广泛的选民基础,长期以来轮流执政。近几年来,英国绿党也获得了长足的发展,但与前三个主流政党相比,绿党的力量相对弱小。一般而言,英国的主流政党都有相当数量的比较稳定的选民。在任何一个选区,若要从根本上改变某些主流政党的选民阵营,让其改为支持其他政党,都是十分困难的。在这种背景下,争取规模达 40 多万而且投票相对分散的华人选票,对于英国各主流政党获得选举的胜利,都是至关重要的。为此,英国各主流政党纷纷成立华人党组织。“1985 年成立华人保守党、1999 年成立

① 张若谷:“华裔撬动英国政治版图”。

② 韩梦佼、凌怡:“2015 年英国大选:家人移民后代或成主力军”,中国新闻网, <http://www.chinanews.com/hr/2013/08-23/5198600.shtml>, 2015 年 5 月 23 日访问。

③ 王海波等:“聚焦海外华人参政:欧美喜忧参半 亚洲亮点闪现”,中国侨网, <http://www.chinaqw.com/hqhr/2014/06-27/8056.shtml>, 2015 年 5 月 23 日访问。

④ 齐岳峰:“海外华人的政坛身影”,《小康》2012 年第 10 期,第 66 页。

了华人工党、2006年成立华人自民党”,^①并着手培养华人精英参政,以便争取广大华人选民的政治支持,扩大自己政党的选民基础。“在英国三大政党总部安排下,华人社会目前已分别成立了保守党、工党和自民党华人分部和各地小组,例如华人保守党在伦敦、曼彻斯特、苏格兰等地均设有小组。分部和小组定期举办活动,吸引了大批华人的参与。”^②在2012年伦敦市长选举中,三大政党均加强了对华人选民的拉票工作,充分显示出英国各主流政党已意识到华人选票的重要性。^③在2010年大选的时候,保守党和工党就已选择多名华裔候选人来积极争取华人选票的支持。相对弱小的自民党也不甘落后,于2012年4月17日在新的总部办公室宣布成立专门基金,培育华人参政,为有志日后参加选举的华人提供支持。^④同时,“英国国会也在积极促进华人参政。英国国会跨党派中国小组副主席克莱门特·琼斯勋爵对华人参政表示支持。他表示,他的国会办公室目前已经开始为华人提供实习的机会,希望加强自民党新进华人党员的培训。”^⑤尽管在2010年大选时,三大政党推选的8名华裔候选人全部名落孙山,但在2015年的大选中,三大政党还是推出了11名华人候选人,创下了华人参选下议院议员的历史纪录。其中保守党推出了5名华裔候选人、工党推出了2名华裔候选人,自民党也推出了3名华裔候选人,绿党推出了1名华裔候选人。由此可以看出,英国主流政党对华人选票的日益重视和华人候选人参政素质的显著提高。在大选前的民意调查中,保守党和工党势均力敌,因此,争取华人选票对于两党最终取得选举的成功,就更具有决定性的意义。毫无疑问,一方面有华裔参政的高涨热情和华裔候选人参政的高素质,另一方面,英国主流政党积极扶持华裔候选人、培植华人政治领袖,正因为如此,在英国未来的政治舞台上,将涌现出更多的华裔政治家。

第三,英国华人欲取得美国华人在政坛上所取得的成就,依然是任重而道远。在美国,华人的政治参与首先是竞选职位。“根据竞选职位的高低,美国华人参与竞选议员和政府公职可以分为四个层次,即竞选国会议员、竞选州政府公职、竞选州议员、竞选市议员。”^⑥进入21世纪以来,在美国联邦、州和市议会与市长的竞选中,美国华人都取得了引人注目的显著成就。其次是华人直接被任命为联邦政府的高级官员。

① 廖小建、周龙:“从‘失语’到‘发声’:近年来英国华人参政探析”,第186页。

② “英国华人参政计划启动七年,华人政治地位逐步提高”,新浪网,http://news.sina.com.cn/o/2014-01-06/112129169030.shtml,2015年5月26日访问。

③ 韩梦佼、凌怡:“2015年英国大选:家人移民后代或成主力军”,中国新闻网,http://www.chinanews.com/hr/2013/08-23/5198600.shtml,2015年5月23日访问。

④ “英自民党成立基金支持华人参政大决政治领袖”,中新网,http://www.chinanews.com/hr/2012/04-21/3836542.shtml,2015年5月25日访问。

⑤ 周龙:“从2012年英国地方选举看英国华人参政”,第58页。

⑥ 康一波:“当前美国华人参政概况”,《国际资料信息》2010年第4期,第16页。

2000 年美国总统小布什,任命华裔赵小兰为美国联邦劳工部长,这是美国华裔担任联邦内阁部长的第一人。到 2009 年,美国华裔参政突飞猛进。“2009 年是美国华裔参政闪亮的一年。奥巴马政府的华裔面孔有能源部长朱棣文、商务部长骆家辉、白宫内阁秘书卢沛宁、白宫公共联络部主任陈远美、国安部法律顾问方富宇。”^①华人在美国政坛上的辉煌成就由此可见一斑。与美国相比,英国华人欲取得美国华人在政坛上所取得的成就,面临着如下三方面的严峻挑战:

一是英国华人的政治认同度和政治参与率不高。政治认同是华人认同当地社会的一项重要指标,是社会融合的重要组成部分。能否将自己认同为所在国的公民,在一定的意义上决定着其政治参与的行为和参与程度。^②据 2004 年官方调查,只有 52%左右的华人认同于英国人,远低于其他少数民族(加勒比黑人 86%;其他地区黑人 83%;巴基斯坦人 83%;孟加拉人 82%;印度人 75%)^③。政治认同度不高决定了英国华人的政治参与率极低。“英国选举委员会主席珍妮·华生(Jenny Watson)表示,英国的华人是所有少数民族中选民登记比例最低的一个族裔。在英国总人口中,未参加选民登记的人口比例为 6%,而在华人社区中则高达 30%。”^④卡迪夫地区第一位华人女性议员、华人工党议员塞西莉亚(Cecilia)称,目前英国少数族裔的参政议政意识仍需提高,投票权不仅仅是公民的权力,也是作为公民的一种义务。^⑤显然,与美国华裔不同的是,英国不少华人没有认识到自己作为英国公民参与选举和投票是应尽的公民政治责任和义务。因此,如何激发华人的政治参与热情,增加华人的政治选票,的确是摆在英国华人政治家和英国各政党面前的十分严峻的挑战。

二是华人分布散乱、华人社团结构复杂、缺乏内在的政党认同凝聚力。与美国华人相比,华人在英国的分布十分广泛,华人保守党之友(The Conservative Friends of the Chinese)主席黄精明表示,华人选民遍布整个英国,但并不像其他少数族裔那样具有非常集中的力量。^⑥“华人在英国分布散乱,不利候选人争取选票。按英国选举规定,无论参加哪一级议员竞选,都需要获得本选区居民的多数投票。而英国华人广泛分散居住在英国各地,少有华人口占多数的选区。因此,华人如想参选,除非获得选区白

^① 楚墨:“美国政坛华人崭露头角”,新浪财经, <http://finance.sina.com.cn/world/mzjj/20120910/151113094623.shtml>, 2015 年 5 月 23 日访问。

^② 曾少聪:《漂泊与根植:当代东南亚族群关系研究》,北京:中国社会科学出版社 2004 年版,第 270 页。

^③ 英国国家统计局(Office of National Statistics):“有关族群与认同的调查”,<http://www.statistics.gov.uk/cci/nugget.asp?id=459>, 2015 年 5 月 23 日访问。

^④ 刘宏、侯佳琪:“当代英国华人社会与政治参与:以 2010 年大选为中心”,第 57 页。

^⑤ 韩梦佼、凌怡:“2015 年英国大选:家人移民后代或成主力军”,中国新闻网, <http://www.chinanews.com/hr/2013/08-23/5198600.shtml>, 2015 年 5 月 26 日访问。

^⑥ 同上。

人及其他少数族裔选民的支持,否则难以成事。”另外,“华人社区结构复杂,缺少凝聚力亦是大忌,英国‘华人参政计划’主席李贞驹律师形容:‘华人内部各种社团组织多过米铺,互不搭界’”。^①正因为如此,即使参加投票的华人,往往随意投票给某一政党的候选人的第一位,这样的投票,一方面造成了华人选票力量的分散,另一方面,只会把宝贵的选票浪费在没有希望选上的政党候选人身上。正如少数族裔自由民主党的副主席杜淑真所说,对于亚洲少数族裔和华人来说,他们并没有一个特别支持的政党,^②华人缺乏统一的政党认同感决定了华人投票的分散。这是不利于华人政治家胜出的重要因素。

三是某些华人政治家缺乏持之以恒的政治努力。从政治文化的视角来看,通过政治选举成为国会成员从而进入国家高层决策机构的过程,往往是一个漫长而艰苦的过程。这不仅需要候选人有较好的经济与社会基础,需要融入主流社会、特别是在主流政治圈中成为政治精英,而且需要对竞选和参政抱有勇往直前、持之以恒、坚忍不拔的热情和毅力。在英国政坛上,成功竞选成为下议院议员、成为政治家,往往需要多次、长达十几年的永不放弃的艰苦努力,即使英国著名的政治家也不例外。“现任首相卡梅伦 2001 年首次参选,名落孙山,2005 年才得以当选国会议员。英国的选举制度决定了绝大多数参选人都要经历一、二次失败后,才有可能被安排到较易获胜的选区,只要持之以恒,一定会有好的结果。”^③这些盎格鲁-撒克逊的英国人的参政之路尚且如此坎坷,对于包括华人在内的其他外来族裔来说,成功参政之艰难可想而知。因此,华人欲在英国政坛上渐露头角、成为政治家或政党精英,就需要持之以恒地多年努力。然而,有不少的华裔候选人在一次竞选失败以后,便退出了政治舞台。资深媒体人、英国广播公司中文部总监李文曾明确指出:“英国 2010 年大选时,也曾有多名华裔候选人,但他们参选失败后多数选择了急流勇退,这也导致华裔候选人一纵即逝,从此默默无闻,不能被英国广大选民所熟知。”^④因此,如何让华人候选人保持高昂的竞选热情和持之以恒的竞选斗志,也是摆在华人政治家和英国政坛面前的十分严峻的挑战。

正是由于以上三个因素的深刻影响,英国华人欲取得美国华人在政坛上所取得的成就,依然是任重而道远。

(作者简介:宋全成,山东大学移民研究所所长、教授;责任编辑:莫伟)

① 李威:“英华人参政困难多,11人创纪录参选能否改写历史?”。

② 韩梦佼、凌怡:“2015年英国大选:家人移民后代或成主力军”。

③ “英国华人参政计划启动七年,华人政治地位逐步提高”。

④ 李威:“英华人参政困难多,11人创纪录参选能否改写历史?”。