

合作共赢 开创中欧关系新局面

王灵桂

中国社会科学院副院长、研究员

今日之中国,正面临中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局。在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上,习近平总书记向世界庄严宣告:“我们实现了第一个百年奋斗目标,在中华大地上全面建成了小康社会,历史性地解决了绝对贫困问题,正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。”“实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程!”习总书记强调:“中国共产党关注人类前途命运,同世界上一切进步力量携手前进,中国始终是世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者!”“中国共产党将继续同一切爱好和平的国家和人民一道,弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值,坚持合作、不搞对抗,坚持开放、不搞封闭,坚持互利共赢、不搞零和博弈,反对霸权主义和强权政治,推动历史车轮向着光明的目标前进!”^①

在以史为鉴、开创未来、不断推动构建人类命运共同体的伟大进程中,欧洲作为一支重要的力量,在中国完善全方位外交布局、发展全球伙伴关系、推动建立以合作共赢为核心的新型国际关系方面,具有十分重要的地位。进入新时代,中欧于 2013 年 11 月共同制定发布了《中欧合作 2020 战略规划》,双方一致同意推动中欧全面战略伙伴关系向前发展。2014 年 3 月,习近平主席访问欧盟总部,这是中国国家元首首次访问欧盟总部,中欧发表《关于深化互利共赢的中欧全面战略伙伴关系的联合声明》,强调共同打造中欧和平、增长、改革、文明四大伙伴关系,并

^① 《习近平:在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的讲话》,中国政府网,http://www.gov.cn/xinwen/2021-07/01/content_5621847.htm。

建立了70余个对话和磋商机制。而特朗普就任美国总统后,对华采取遏制战略,从制造中美经贸摩擦扩展到谋求经济、科技、人文等诸多领域的“脱钩”,在涉及中国主权安全问题上频繁制造麻烦,特别是在2020年大选年随着国内抗疫失败肆意“甩锅”和抹黑中国,试图靠主打“中国牌”谋求连任。不仅如此,美国还力图拉上欧洲盟友打压中国,多次派高官赴欧盟和北约及多个成员国游说和施压。由于特朗普政府奉行“美国优先”原则,对欧开征钢铁税、提高汽车关税等,进行单边贸易打压,还从德国撤军转而在中东欧国家部署兵力等,严重动摇了美欧信任关系,致使美国拉欧策略未能完全奏效。

同时,在百年变局下,中欧关系面临新的挑战。自国际金融危机和欧债危机以来,欧洲经济社会遭受巨大冲击并催生民粹主义力量的上升,欧洲内政和外交受到重大影响。在此背景下,一方面,欧盟对中国重新进行定位,即中国不仅是合作伙伴,同时也是谈判伙伴、经济竞争者和制度性对手。另一方面,随着中美战略竞争的加剧,美国成为中欧关系中最为重要的“第三方因素”。欧盟对华定位的改变,加上美国联欧制华政策的实施,致使中欧关系面临的挑战不断增多。

拜登上台后,在对华政策上延续了特朗普打压和遏制中国崛起的基调,将中国视为“最大的竞争对手”,同时调整了对欧洲的政策。他先是取消了“北溪-2”项目对欧洲企业的制裁,接着首访选择欧洲,承诺“保卫欧洲是神圣的责任”,并暂停了持续长达17年之久的空客波音补贴争端。随着拜登政府全面重启跨大西洋外交关系,中国因素成为欧美的重要议题。2021年6月15日,在美欧峰会上,欧美领导人宣布启动“欧盟—美国贸易和技术理事会”,将双方在创新与投资、供应链安全、贸易以及气候变化领域的协作提升到政治高度。成立欧美贸易和技术理事会的主张,是欧盟在美国大选之后首先提出来的。欧盟委员会在2020年12月2日发布的题为《欧盟—美国应对全球变化的新议程》中提议将医疗健康、气候变化、贸易与技术以及基于规则的国际秩序列为欧美重点关注领域。欧盟还提议启动《跨大西洋人工智能协议》,制定区域和全球人工智能标准蓝图。在数据治理方面,欧盟提出就在线平台责任展开跨大西洋对话,进一步加强数字市场反垄断执法部门之间的合作。^①

^① “Joint Communication to the European Parliament, the European Council and the Council: A New EU-US Agenda for Global Change,” Brussels, 2.12.2020, JOIN(2020) 22 final.

2021年以来,随着“中国议题”被列入跨大西洋议程,美欧在所谓“价值观”以及“人权”和“民主”等方面明显加大了对中国的攻击。围绕新冠肺炎疫情病毒溯源、香港国安法、新疆人权状况、南海、台湾等议题,欧美相互协调与合作,掀起了一轮又一轮的对华“舆论战”。2021年3月,欧盟不顾中国的坚决反对,以所谓新疆“人权问题”为名对中国4位官员和1个实体进行制裁,这是近30年来欧盟首次对中国实施制裁。此次制裁对中欧关系造成了严重伤害,中方也宣布对欧实施制裁。^①5月,欧洲议会宣布冻结对《中欧全面投资协定》的审议。一直以来,欧盟以“规范性力量”自居,占据“道德高地”是欧盟自认为区别于其他国际行为体的重要特征,但过去的对华政策力图在经济利益和所谓“价值观”之间寻求平衡。此次欧盟之所以决定对华实施制裁,既有其对中国的严重误判,也与拜登政府的怂恿和支持密不可分。

需要看到,欧洲与美国有相互协调和支持的一面,有共同的利益,但多数欧洲国家不愿意完全追随美国。其对华认知与美国并不相同,在疫后经济发展和气候变化治理等方面,欧洲国家愿意与中国加强合作。

推动经济复苏是当前欧盟的核心任务和重要挑战。为提振经济,欧盟于2020年7月推出总规模逾1.8万亿欧元的经济复苏计划,包括1.074万亿欧元预算(2021-2027年)和7500亿欧元复苏基金。这是迄今为止欧盟规模最大的经济刺激方案。其中长期预算金额比上一个七年财政预算高出了1100多亿欧元,并将促进绿色和数字化发展作为重要方向。至少30%的资金,将被用于支持应对气候变化项目及经济社会绿色转型。在数字化领域,欧盟设立了高达92亿欧元的“数字欧洲计划”,分别投入超级计算、人工智能、网络安全等领域,以确保欧洲拥有应对各种数字挑战所需的技能和基础设施。该计划预计将创造约400万个就业机会,帮助提升欧盟的国际竞争力。

欧盟认为,经济复苏计划不仅肩负着应对当前挑战、助力欧盟国家走出多重危机的现实需求,还承载着增强欧盟全球竞争力、推动实现更具韧性和可持续发展的重要任务。^②2020年12月,欧盟领导人峰会就落实复苏计划达成协议。2021

^① 参见《外交部发言人宣布中方对欧盟有关机构和人员实施制裁》,2021年3月22日,外交部网站, https://www.fmprc.gov.cn/web/fyrbt_673021/t1863102.shtml。

^② 《欧盟就落实经济复苏计划达成共识》,《人民日报》,2020年12月14日,第16版, <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1686004001703947591&wfr=spider&for=pc>。

年 7 月,首批 12 个欧盟成员国的经济复苏计划获批,欧盟宣称,这将“为下一代创造一个更有弹性、更绿色、更数字化、更具创新性和竞争力的欧洲”。

此外,欧盟周边地区动荡不已,乌克兰危机使欧俄关系跌入低谷,西亚北非之乱及其引发的移民和难民潮对欧盟的稳定和安全构成直接影响。近期阿富汗局势骤变使欧洲可能再次面临新的难民潮,同时也进一步凸显了欧盟周边治理政策的困境。总之,无论是经济复苏、实施绿色新政,还是事关欧洲安全与稳定的地区和全球问题,欧盟都希望与中国加强协调和携手合作。

目前,中欧关系正步入一个调适期,欧洲研究可谓“任重道远”。谢伏瞻院长对于欧洲研究所的研究工作寄予厚望。他在欧洲研究所 40 周年所庆讲话中全面总结了欧洲所成立以来取得的成就,进一步明确了今后胸怀“国之大者”做好对欧研究工作的系列要求,要求欧洲所记在心里、扛在肩上、落实到行动上,勇担使命、展现新的更大作为,不负时代、不负韶华,将欧洲研究所打造成具有更大决策影响力、社会影响力、国际影响力的高端平台。

一是始终注重加强基础研究。基础研究是中国社会科学院一切理论研究、应用对策研究和国际传播工作的安身立命之本,是我们服务两个大局、服务社会、服务决策、讲好中国故事的底气底蕴所在。40 年来,从探索欧洲文明的进程、积极追踪欧洲一体化、欧洲福利国家、欧洲治理模式、国别研究等,到从政治、经济、社会、文化、法律和国际关系多学科探讨欧洲之变以及中欧关系发展,欧洲研究所努力挖掘基础研究潜力,形成自身的研究风格和特色,产生了许多富有影响力的学术成果。欧洲所今后要继续发扬过去 40 年的优良传统,以板凳坐得十年冷的韧劲,继续在国别和区域研究上下大功夫,夯实我们一切研究能力的基础。

二是始终注重学术成果的转化。作为区域和国别研究所,欧洲研究所在 40 年的发展历程中,始终坚持高标准定位、高质量发展,不断强化国家站位,牢牢把握为党和国家工作大局和决策服务的根本要求,突出了优势,办出了特色。今后,要继续突出战略研究、纵深研究,以“精专深透”为理念,以策为天下先为追求,注重运用历史思维、战略思维、辩证思维分析问题,注重从历史与现实、理论与实践、国际与国内的结合上观察问题,注重从历史、文化、哲学的维度思考问题,夯实研究基础、拓宽研究广度、深挖研究深度,不断提升研究成果的思想分量、对策质量、价值含量。要加强预判性、储备性研究,努力提高战略谋划、预警监测、风险评估能

力,产出富有深刻洞见、独特创见、战略远见的研究成果,做党和国家对欧工作的“瞭望者”。

三是始终注重服务党和国家对外工作大局。要继续发挥对欧研究主平台的作用,用好“中国—中东欧国家智库交流与合作网络”“中国—中东欧研究院”“科英布拉中国研究中心”和“希腊中国研究中心”等渠道,精心打造对外交流品牌和平台,不断延伸工作触角。要致力于加强对外传播能力建设和对外话语体系构建,利用各种媒介和场合,积极发声、主动发声、有效发声,广泛宣介习近平外交思想、共建“一带一路”高质量发展、推动构建人类命运共同体、文明交流互鉴等理念和主张,讲好中国故事、传播好中国声音。要积极回应国际社会关切,针对各种国际不实论调,有理有据有节地进行引导和斗争,澄清事实、申明主张、回击谬论,有效维护国家利益。

四是继续弘扬传承创新和实干巧干精神。40年来,欧洲研究所成功在此。今后,欧洲研究所走向更加辉煌的未来,也离不开这种精神。在未来的路上,欧洲所要特别注重深入调查研究,把调查研究作为基本功,掌握真实情况和客观翔实的资料;要强化联合研究,创新课题研究方式,加强对重大专题研究的策划组织,综合运用多学科的知识、工具和方法协同攻关;要继续有效对接决策部门,坚持决策需求导向,实现供需所适、良性互动。

(责任编辑:宋晓敏)