

中东欧国家周报

【波兰外交周报】

面对地缘政治洗牌的波兰

Konrad Rajca

(2022年1月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【波兰】面对地缘政治洗牌的波兰

摘要

波兰 2022 年的外交政策将以改善波兰与欧盟机构以及与在乔·拜登(Joe Biden)总统领导下美国的关系为标志。波兰与欧盟关系的修复涉及从欧盟重建基金(European Reconstruction Fund)中获得数十亿欧元的财政支持。由于波兰未能执行欧洲法院(European Court of Justice)对其司法部门的裁决，欧盟阻止了这项援助。波兰东部边境的情况也可能引发许多紧张局势。白俄罗斯有可能再次升级其针对波兰的混合行动。俄罗斯对乌克兰的政策也会对波兰产生影响。波兰是乌克兰亲西方愿望的主要倡导者之一，也是欧盟内俄罗斯政策的批评者之一。2022 年，波中关系也将迎来新的开端。

引言

2021 年波兰外交政策的特点是与欧盟和美国等主要力量关系紧张，同时白俄罗斯在边境对波兰使用非法移民采取混合行动。2022 年波兰外交也将聚焦于这些领域，并可能带来当前局势的延续或改变。

与美国的关系改善？

在乔·拜登总统上台后，波美关系恶化，波兰当局声称拜登政府限制了司法和媒体的独立性。在波兰议会通过所谓“lex TVN”法案后，波兰受到了美国的异常批评。该法案限制外国资本进入波兰媒体，尤其打击了由美国公司Discovery拥有的TVN，而这是美国在波兰最大的投资之一。最终，该法案被总统安杰伊·杜达（Andrzej Duda）否决。

波兰当局也对拜登总统的态度感到失望。拜登总统反对连接俄罗斯和德国的北溪2号天然气管道，波兰认为这是对能源安全的威胁。然而，最近俄罗斯在乌克兰边境的行动导致紧张局势升级，从而使美国认识到波兰（以及法国、德国、英国和意大利）是东部政策问题谈判的重要伙伴。在这方面，波兰与中国的明显友好关系也可能产生重大影响。安杰伊·杜达总统不顾美国对北京冬奥会的抵制，宣布参加北京冬奥会的开幕式。他还计划会见中国国家主席习近平。这一姿态被许多专家评价为，一方面是中国外交的巨大成功（波兰是美国在欧洲的战略盟友，有超过2000名美国士兵驻扎在波兰），另一方面也显示了波兰在国际舞台上的主观立场。2022年我们将会看到，在不断变化

的地缘政治形势下是否有可能改善和恢复良好的波美关系。

波兰总统府国际政策局局长雅库布·库莫赫（Jakub Kumoch）在谈到波美关系时承认，波兰和美国之间存在政治分歧，其中最重要的是对德俄经济合作和北溪 2 号天然气管道的看法。“毫无疑问，美国是我们最重要的盟友，与美国的联盟是我们安全政策的基础”，他补充说。ⁱ

与欧盟的拉锯战仍在继续

波兰将与欧盟委员会就波兰司法和欧盟重建基金的资金进行又一年的对话。这两个问题相互关联，因为欧盟委员会还未接受波兰的“国家重建计划”（National Recovery Plan），以回应波兰未能遵守欧洲法院对其司法部门的裁决，这阻止了欧盟向波兰支付数十亿欧元的重建资金。欧盟委员会还批评了波兰宪法法院 2021 年宣布波兰宪法优于欧盟法律的裁决。尽管不断进行对话，但波兰在六个多月的时间里一直未能与欧盟达成协议。2022 年可能标志着这一争端的延续，但某种形式的妥协更有机会发生。欧盟资金对波兰经济发展非常必要，而欧盟尽管立场强硬，但可能不希望波兰阻止其他欧盟协议，比如与气候政策相关的协议，从而进一步加剧欧盟内部的紧张局势。

东部的紧张局势

2021年，波兰与白俄罗斯的边境关系紧张。2022年我们也可以预期，白俄罗斯将利用非法移民，针对波兰和波罗的海国家采取激进的混合行动。然而，这可能会受到在波兰-白俄罗斯边境所建造的一堵近200公里长、2米多高隔离墙的阻碍，这堵墙预计将于6月完工。然而，不能排除白俄罗斯以另一种难以预测的形式采取侵略行动，因为白俄罗斯的政策是白俄罗斯势力、波兰-白俄罗斯和欧洲-白俄罗斯关系造成的结果。许多分析人士认为，白俄罗斯的挑衅活动背后隐藏着俄罗斯的鼓动。

波兰外交政策同时也受到了俄罗斯在乌克兰边境行动的影响。波兰是乌克兰亲西方政策的积极倡导者，并强烈批评俄罗斯对乌克兰的攻击性政策。波兰宣布，一旦俄罗斯入侵乌克兰，将坚决支持后者，因为波兰视乌克兰的独立和主权为本国安全的保障。在乌克兰和波兰出口市场拥有强大业务的波兰公司的利益也可能受到冲突影响。冲突还可能导致大批乌克兰移民涌入波兰。目前，波兰是乌克兰人向欧盟经济移民的主要方向，超过100万乌克兰公民永久或暂时居住在波兰。

地缘政治局势变化中的波兰

波兰国家安全局 (BBN) 局长帕维尔·索洛赫 (Paweł Soloch) 在接受波兰通讯社 (PAP) 采访时表示, 在继续改革波兰军队指导和指挥系统时, 必须考虑白俄罗斯边境行动和波兰政府对这场危机的反应, 以及乌克兰周围的局势。ⁱⁱ

索洛赫总结波兰 2022 年的挑战包括建立国家对意外威胁的抵御能力, 在世界范围内创造波兰的积极形象, 以及参与旨在提高欧洲在国防事务中独立性的工作, 以应对美国在亚洲的日益介入。

索洛赫表示, “在安全问题上, 等待我们的将是一次修正, 或者是一个全新的秩序”, “我们正在应对美国新政府和中国的挑战, 以及俄罗斯试图改变权力平衡以利于自己的做法。与此同时, 我们也必须应对具有全球性的内部挑战——COVID-19 疫情、通胀(部分与疫情有关)、能源危机(部分由俄罗斯造成)。这些都是我们 2021 年必须面对的挑战, 在 2022 年我们肯定也要面对”。

“很难想象在可预见的时间内, 也就是 2022 年, 与白俄罗斯接壤的边境局势会回到 2021 年 6、7 月前的状态, 如果仅仅是由于让波兰建立隔离墙这个决定”, 索洛赫指出。“我国在应对此类危机方面的经验, 在确保我国

东部边境安全方面也值得思考，边境情况让人联想到冷战时期：它正在成为两个世界、两种制度的边界。这一进程将走多远会在未来几个月变得清晰”，索洛赫评估说。在他看来，“白俄罗斯在俄罗斯支持下，正在测试其近邻的抵抗力，但在更广义上，也在测试欧盟和北约对这种潜意识混合行动的抵抗力”。

索洛赫还指出，从“我们最重要的盟友，也就是美国”在欧洲的参与角度来看，美中关系的发展将非常重要。“我们将处理已在发生的重新定义跨大西洋关系的尝试，让欧洲对其自身安全承担更大的责任，对俄罗斯也是如此，同时也参与世界其他地区的事务。很明显，美国希望这种参与更加平衡，而我们也必须在这个系统中找到我们的位置”，他说。

“与一些灾难性的比较相反，我们现在的处境与1938年底时不同。有北约和欧盟，美国在我们的领土上也有军事存在。包括波兰在内的所有国家都将被迫做出更多独立的决定，建立独立愿景，并在这些组织内实施。更少的事情会自动发生。我们将展现出更多的创造力和独立性，但这并不意味着反对一切”，索洛赫强调。

波德及波中关系

波兰与西部邻国德国的关系有经济决定因素。德国是波兰最重要的贸易伙伴，波兰经济状况与德国经济状况密切相关。尽管波兰和德国间政治关系不佳，这与对德俄密切关系和德国对“联邦制”欧洲的看法存在分歧有关，但两国经济关系仍然处于高水平，而且没有任何改变的迹象。

2022 年的波中关系耐人寻味。波兰总统安杰伊·杜达宣布他将参加北京冬奥会的开幕式，尽管美国和其他几个西方国家抵制冬奥会。鉴于波兰是美国最亲密的战略盟友之一，这是波兰对中国的坚定姿态，也是中国外交的巨大成功。中国也发出了积极信号：习近平主席祝愿波兰总统早日康复，指出要把波中关系提升到更高水平ⁱⁱⁱ。两国领导人的表态能否转化为实际行动，将在 2022 年得到验证。

区域内合作和与非欧洲国家相关的政策

波兰总统府国际政策局局长雅库布·库莫赫表示，安杰伊·杜达总统在中东欧的活动仍将是波兰 2022 年的优先事项。“杜达总统非常重视有他参与发起的“三海倡议”。在 2022 年年中，我们将举行一次有关该倡议的峰会。我们计划在与乌克兰和立陶宛的关系中更加积极，并支持摩尔多瓦和格鲁吉亚的改革进程和争取领土完整的斗

争。总统还明确表示，以斯维特拉娜·蒂哈努斯卡（Svetlana Tikhanouska）为首的白俄罗斯民主人士可以依靠我们的帮助和支持，波兰将继续成为成千上万白俄罗斯政治难民的家园”，他补充说。^{iv}

库莫赫还宣布在 2022 年安杰伊·杜达总统计划积极参与欧洲和其他大陆的活动。他还表示，“安杰伊·杜达总统任期内的一项伟大成就便是与亚洲国家——中国及其领导人习近平，以及日本和韩国的密切关系。我们还希望加强与整个印度洋-太平洋地区的合作。”

结语：

2022 年波兰外交政策将重点集中在 2021 年强烈存在的问题上——与美国和欧盟委员会的紧张关系，以及白俄罗斯和俄罗斯在乌克兰行动带来的威胁。波兰与欧盟以及波兰与美国之间的紧张关系能否得到缓解，将由现实来证明。2022 年我们还将看到白俄罗斯是否会继续对波兰进行敌对行动，以及俄罗斯在乌克兰的政策对波兰的影响。

（本文英文版写于 2022 年 1 月，因翻译和校对原因，中文版延至今日发布。——编者注）

（作者：Konrad Rajca；翻译：李思雨；校对：戚强飞；签发：陈新）

ⁱ TVN24 television news portal <https://tvn24.pl/polska/andrzej-duda-plany-dotyczace-polityki-miedzynarodowej-w-2022-roku-5540114>

ⁱⁱ wpolityce.pl Portal <https://wpolityce.pl/polityka/580238-jakie-wyzwania-dla-polski-w-2022-roku-szef-bbn-odpowiada>

ⁱⁱⁱ Xinhua Agency

<http://www.xinhuanet.com/english/20220112/87f47ea772f1453e9881fe0678dd514d/c.html>

^{iv} TVN24 television news portal <https://tvn24.pl/polska/andrzej-duda-plany-dotyczace-polityki-miedzynarodowej-w-2022-roku-5540114>