

中东欧国家周报

【罗马尼亚经济周报】

2021年罗马尼亚经济回顾：在财政赤字和复苏计划中寻找方向

Oana Popovici

(2021年12月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【罗马尼亚】2021 年罗马尼亚经济回顾：在财政赤字和复苏计划中寻找方向

概要

2021 年，罗马尼亚试图纠正宏观经济失衡问题，但只完成了部分目标。2021 年，罗马尼亚国经济增长预期有所改善，国内生产总值增长率预计为 7%。但是一些领域经济赤字问题恶化，出现了通货膨胀率上升的问题。预算赤字得到控制后，罗马尼亚必须实施一系列必要的改革，从而获取欧盟通过《国家复苏与韧性计划》（National Recovery and Resilience Plan, NRRP）提供的资金。2021 年初，罗马尼亚已开始着手解决国有企业改革和绿色经济转型等问题。

2021 年罗马尼亚经济形势有所好转。2021 年初，罗马尼亚国内外机构预测该国经济增长幅度约在 1.4%至 4.9%之间，公众对经济增长的不确定性表现出忧虑。虽然疫情对经济造成负面影响，该国实施了若干限制措施，但是多数经济指标已恢复到危机前的水平。鉴于农业和服务业发展良好，罗马尼亚 2021 年国内生产总值增长率的预测值仍保持在 7%左右，但是工业和建筑业却未能恢复增长。最新数据显示，2021 年前 9 个月国内生产总值增长率为 7.2%。有

专家认为，2021年初已经初露端倪的若干问题，依然亟待解决，未来宏观经济面临的不确定性，在不断上升。

财政整顿是罗马尼亚2021年工作目标之一，但仅实现部分内容。罗马尼亚正在艰难应对日益增长的财政赤字以及减少预算赤字问题，2021年经常项目赤字状况恶化。2021年前9个月，罗马尼亚经常项目占国内生产总值的4.8%，较上一年同比增长47%。欧盟为确保宏观经济稳定而设定的赤字门槛为国内生产总值的3%。根据欧盟财政委员会（Fiscal Council）发表的意见，罗马尼亚和欧盟的对外赤字达到了历史上最高水平。而由于进口额增长高于出口额，贸易赤字继续带来负面影响。罗马尼亚的贸易逆差在2021年前10个月增至190亿欧元，较2020年同比增长30%。

预算赤字得到较好控制。2021年10月底，罗马尼亚预算赤字超过国内生产总值的4%，尽管该数值高于9月底通报的3.77%，但明显低于2020年疫情期间的预算赤字（2020年10月底的预算赤字占国内生产总值的7.01%）。这是因为政府提前获得了来自增值税（Value Added Tax, VAT）的财政收入，使得预算收入有所增加；同时，由于工资和社会援助在国内生产总值占比下降，所以预算支出有所减少。

然而，此时又出现了新的问题。由需求推迟引起的经济快速复苏，导致通货膨胀率迅速上升。该问题不仅发生在罗马尼亚，全欧洲都存在这个问题。但是，伴随着电力和燃料价格的大幅上涨，罗马尼亚的通货膨胀还在持续攀升，2021年10月罗马尼亚的通货膨胀率已经达到7.9%，12个月的平均通货膨胀率达到4.1%。根据罗马尼亚国家统计局（National Institute for Statistics）的数据，2021年10月份该国工资净增长6%，但人民并未感受到这一增长，因为高通胀率已将工资增长带来的所有利好抵消。

罗马尼亚还必须解决其他几个问题，例如国有企业改革、向绿色经济过渡问题。过去几年里，罗马尼亚一些国有企业财务状况持续恶化，应当进行全面改革。因此，所有负债或亏损的国有企业都必须实施重组，以恢复其盈利能力，否则（政府）将切断对它们的预算补贴。罗马尼亚政府还计划出售这些企业的股份，并制定了相应的时间表，准备在未来四年里使国有企业在证券交易所上市。然而，对于这些措施，必须采取进一步行动予以落实。

按照欧盟的减少温室气体排放计划，罗马尼亚还必须考虑确保向绿色经济过渡的措施。煤炭工业对罗马尼亚国家能源安全至关重要，对劳动力市场也有巨大影响，放弃发展污染行业是一项艰巨的任务。在国家支持下，罗马尼

亚制定出了一些旨在改善环境的国家计划，但是由于政坛的动荡，这些战略措施仍处于幕后讨论阶段。在欧盟内部，罗马尼亚的立场是支持使用天然气以确保平稳过渡，新增可再生能源产能，之后再进一步将其用于制造氢能源。罗马尼亚能源部（Ministry of Energy）的目标是在一年内实施国家氢能源战略，《国家复苏与韧性计划》将为该战略提供资金。罗马尼亚政府还表示将启动一些新计划，致力于向绿色能源经济过渡。与此同时，最近电力和燃料价格上涨，引发了公众对能否获得足够数量天然气和电力供应，以及能否负担日益增长的能源价格的担忧。

2021年9月底，罗马尼亚最大的保险公司破产，对该国经济造成了一定打击。罗马尼亚金融监管局（Financial Supervisory Authority）决定吊销城市保险公司（City Insurance）的营业执照。该公司拥有近300万名投保人，是机动车交通事故责任强制保险（以下简称“交强险”）市场的“领头羊”。这是罗马尼亚近年来第三次出现活跃于交强险市场的保险公司破产的情况，这表明该领域存在一些尚未被根除的问题。城市保险公司以低于政府设定的价格成功售出交强险保单，既提升了该公司产品的市场占有率，又成功逃避（罗马尼亚金融管理局）此前准备的修正计划。但是，该公司未能处理保险索赔请求，其偿付能力低于法定要求的最低标准。虽然，接下来投保人将会

获得来自担保基金的赔偿，但公众担心的是交强险市场将因为该公司破产而完全失控。目前，交强险保费价格已经出现大幅上涨。

罗马尼亚《国家复苏与韧性计划》于 2021 年制定完成。尽管 2021 年罗马尼亚发生政治危机，但是该计划仍获得了欧盟委员会的批准。为满足国家需求和欧盟委员会提出的优先事项，《国家复苏与韧性计划》由十五部分内容组成，涵盖六大支柱，涉及绿色转型、数字化转型、智能增长、社会和主权凝聚力、卫生、社会和制度韧性、下一代（儿童和青少年）政策等领域。欧盟委员会将通过复苏与韧性机制（Recovery and Resilience Mechanism），以优厚条件向罗马尼亚提供 292 亿欧元资金，这笔资金包括 142.4 亿欧元的拨款和 149.4 亿欧元的融资工具，最近罗马尼亚已经收到了第一笔拨款（18.5 亿欧元）。获取欧盟资金需要满足《国家复苏与韧性计划》中设定的条件。2021 年和 2022 年第一季度，罗马尼亚计划实现 45 个目标，其中 5 个已经完成，政府仍在努力完成剩余目标。

欧盟资金对罗马尼亚经济复苏至关重要。专家们认为，罗马尼亚应尽可能用欧盟资金取代本国预算资源，欧盟资金对该国经济中长期健康发展至关重要。此外，由于欧盟资金与全面改革清单相关联，通过确保资金得到合理使用、扎实推进改革、改善金融稳健性，使用这些资金还

可以对罗马尼亚的国际形象产生积极影响。《国家复苏与韧性计划》可以支持更高水平的经济活动，对改善罗马尼亚财政状况也将产生积极影响。

（作者：Oana Popovici；翻译：喻言；校对：马金星；签发：陈新）