

中东欧国家周报

【波兰政治周报】

波兰“保卫祖国”的法律

Konrad Rajca

(2021年11月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【波兰】波兰“保卫祖国”的法律

概要

波兰政府提出了“保卫祖国”法案的设想，该法案旨在推进波兰军队现代化，并为其提供新的资金来源。根据设想，波兰军队将有 25 万士兵，这意味着其人数将是现在的两倍。现代化还将涵盖其他军警部门，如警察和边防警卫队。计划中的变革是对波兰与白俄罗斯边境移民危机的回应，受到该国当局的启发，他们正在采取协调行动，将数千名移民从中东“驱逐”到波兰和波罗的海国家。在此背景下，波兰政府正计划在波兰和白俄罗斯的边境建造一堵 5 米高的墙，长近 200 公里。

引言

“保卫祖国”这一新法草案的设想由波兰法律与公正党领导人、负责安全事务的副总理雅罗斯瓦夫·卡钦斯基（Jarosław Kaczyński）和国防部长马里乌斯·布瓦什恰克（Mariusz Błaszczak）于 2021 年 10 月底共同提出，旨在推进波兰军队现代化并为其提供额外的资金。

“想要和平，就要准备好打仗。”

雅罗斯瓦夫·卡钦斯基指出（Jarosław Kaczyński），由于波兰边境局势不复从前、已经升级，目前波兰的武装力量无法满足当前形势的需求。他提请注意与白俄罗斯边境发生“混合战争”的可能，以及受到白俄罗斯军队支持的俄罗斯军队构成的挑衅和威胁。这位副总理还谈到了俄罗斯的帝国野心和俄罗斯军队持续不断的军事演习。在提交法案设想时，他表示：“无论发表什么声明，这都是为了使俄罗斯联邦军队做好进攻准备。”他强调说：“如果想避免最坏的情况，即战争，就必须遵守‘想要和平，就必须准备战争’的旧原则。”

自2021年春季以来，来自中东、非洲和其他地区试图非法越过白俄罗斯与立陶宛、拉脱维亚和波兰边境的移民人数急剧增加。欧盟及其成员国认为这是白俄罗斯为应对制裁而采取蓄意行动的结果。自年初以来，波兰边防警卫队记录了29,000次非法越过波兰-白俄罗斯边境的尝试，其中仅在10月份就有15,700次。自9月2日以来，由于移民压力，与白俄罗斯接壤的波德拉谢省和卢布林省的183个城镇进入了紧急状态。

卡钦斯基：军队应该人数众多，装备精良

雅罗斯瓦夫·卡钦斯基强调，计划中管制改革的一个非常重要的组成部分是为武装部队现代化筹措资金的机制。他说：“我们坚决反对今天出现的、甚至是流行的观念，即军队应该规模小，但装备精良。它应该尽可能的庞大和装备精良，这样它才有威慑力。“当然，美国的供应将发挥非常重要的作用，但我们当然不会放弃其他渠道，也不会停止从我们的欧洲盟友那里购买武器。”卡钦斯基指出。他补充道，“这个项目的目标之一也是巩固北约，说服北约相信这是值得的、是必要的、是可能的。”

卡钦斯基强调：“我们的想法是，我们军队的力量和火力、远距离协同作战的能力、部署力量的能力将会增加许多倍。这需要很大的努力，但这正是我们现在需要的。这条法律就创造了这样一个基础。”他指出：“让我们希望永远不会有这种需要，但如果必要，我们也必须有能力真正有效地保护自己并且在较长一段时间内独立作战，因为能使北约部队全面启动的机制仍然是一股非常强大的力量。”

网络空间防御部队

新法案是一部全面命令有关波兰共和国武装部队的法规，它取代了超过 12 个法律法案，包括 1967 年 11 月 21 日关于波兰共和国全民国防义务的法案。对武装部队采取的新方法基于三个基础：波兰共和国武装部队的现代化、增加服务的吸引力和实施普遍防御的概念。新法案是为了整顿法律。废除 14 项法律，并引进一套综合规制。该法案的内容包括，对志愿人员实行志愿基本兵役制度。预备役将分为主动和被动两种。

新型军事力量——网络防卫部队也将应运而生。国防部长马里乌斯·布瓦什恰克（Mariusz Błaszczak）在当天的会议上表示：“这不是新型的波兰武装部队，而是新型部队。就像陆军中的工程部队一样。我们正致力于加强网络空间防御力量建设。在应对 21 世纪的威胁方面，这些都是极其重要的任务。”

保卫祖国法还规定了兵役激励制度和灵活的晋升制度，增加了激励福利，简化了征兵程序。该法案还将引入惩戒、反腐败、反裙带关系等规定，如果对士兵提起刑事诉讼，在最终判决之前就可以把他们开除。

军队的资金来源于波兰国家银行的债券和利润

该计划的一个非常重要的内容是改变军队的筹资机制、扩充军队和获得新式军备。这支新的、规模更大的军队将从国库证券收益和国民经济银行债券中获得资金。“在这个项目的框架内，首先有一种机制，它将可能为军备、更新波兰军队装备以及军队扩容争取到额外资金支持。我们至少需要 25 万名职业军人和 5 万名边防军士兵。目前根据北约的规定，2%的 GDP 用于国防是最低要求，波兰已经满足了这项要求。法案中规定的机制让政府有机会使现代化进程更有活力。国防部长马里乌斯·布瓦什恰克（Mariusz Błaszczak）在列举实施该计划的前提条件时提出了上述主张。

警察和边防警卫的现代化

军队现代化的计划出台几天后，波兰内政和行政部长马里乌什·卡明斯基（Mariusz Kaminski）宣布了波兰军队在 2022-2025 年实现现代化的新计划的设想，该计划将获得超过 22 亿欧元的拨款支持，拨款将用于发展警察、边防警卫、国家消防和国家保护服务。其中，警察将获得近 15 亿欧元，国家消防局将获得超过 4.2 亿欧元，边境警卫队将获得超过 3.3 亿欧元，国家保护服务局将获得近 4800 万欧元。投资将包括新设备、官员

个人设备和建筑投资，以及通过增加就业、工资和培训来加强人力资本。边防警卫队获得的约 3.3 亿欧元，将会创造出 750 个新全职岗位，专门用于巩固东部边境安全。预计 4000 万美元将用于现代化建设和保卫国家边境的关键电子系统建设。其中，2800 万将用于监视波兰海域的自动化雷达系统的现代化，这不仅是为了监测本身，也是为了保证关键基础设施的安全，如“波罗的海管道”（the Baltic Pipe）天然气管道的建设。此外，预计将有 1300 万欧元用于建设外围系统，以保护国家边界。

波兰-白俄罗斯边境墙

针对移民危机，波兰与白俄罗斯(也是一个欧盟边界)的边境上将修建一道墙，以防止非法移民的涌入。波兰总统安杰伊·杜达（Andrzej Duda）已经签署了相关法律。这道墙将耗资 3.7 亿欧元。它将有 5 米高，近 200 公里长。边防警卫的概念给了这道边境墙建造的灵感，它里面会塞满摄像头和传感器，甚至可以探测到暗中的破坏。建设预计将于今年开始，并于明年年中完工。除了建造隔离墙外，预计不久将在波兰与白俄罗斯接壤的边境部署大约 10 000 名士兵。

修建隔离墙遭到了波兰反对派的批评，他们认为其建设不透明、成本高昂，而且违反了标准的法律程序。

结语

为了应对波兰与白俄罗斯边境的移民危机所带来的威胁，波兰政府正在采取措施加强国内安全，提高波兰公民的安全感，包括推进波兰军队和其他军队服务的现代化以及修建与白俄罗斯接壤的边境墙。很难预测波兰军队最终会变成什么样，这毫无疑问是一个长期、困难和耗费金钱的过程。

（作者：Konrad Rajca；翻译：黄园舒；校对：戚强飞；
签发：陈新）