

# 中东欧国家周报

## 【黑山政治周报】

2021年黑山共和国政治回顾——政府的第一年：未达成之期望

Vojin Golubovic

(2021年12月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



# 【黑山】2021年黑山共和国政治回顾——政府的第一 一年：未达成之期望

## 概要

2021年是黑山共和国新一届政府执政的第一年。本届政府提出的使黑山成为“黄金国（El Dorado）”的华而不实的论调，使得议会选举中投票支持变革的公民对本届政府抱有极大的期望。一年以来，黑山民众对上届政府的指责仍然不绝于耳，本届政府在处理上届政府遗留问题方面，仍然乏善可陈。众多领域正在遭遇挫折，而非取得进展。新一届政府的这种行为辜负了国民的期望，也使得本届政府在今年年末尽失民心，它能否继续执政，仍未可知。

## 引言

2021年12月，黑山新一届政府执政恰满一周年。本届政府组阁过程中吸纳了众多“专家”（expert），担任部长职位的专家是按照依附于某个宗教团体的标准来任命的。执政联盟内部龃龉和政治利益纷争，极大地破坏了政府工作的稳定性，政府也没有着力处理与全局发展相关的关键问题。民粹主义和煽动群众政策，已成为烙在新一届政府之上的印记。

## 众多领域的执政成绩不佳

尽管黑山政府和总理不断夸耀 2021 年取得的政绩，但实际情况是许多领域都存在退步。腐败、裙带关系、政治雇佣和其他归咎于前一届政府的问题仍未解决，且此类情况愈演愈烈。以下事实，可以证实上述结论：前一段时期盈利的国有公司雇用了数百名“政治合格”的员工，此后，今年几乎所有此类公司在经营方面都出现亏损，尤其是能源和运输领域实力雄厚的国有公司。此外，新一届政府的许多部长和政治家被指控大肆发展裙带关系，雇用自己的亲戚朋友等。因此，黑山政治问题不断恶化。

黑山人的宗教自由受到限制。2021 年 9 月黑山示威者包围即将举行塞尔维亚东正教新任大主教（Metropolitan of the Church of Serbia）加冕仪式的修道院的例子，最能说明这一点。对和平抗议者使用过度武力和非法武器，揭露了新一届政府的真面目，即它只将投票支持他们的公民视为“人民”。而且，这位具有虔诚宗教信仰的黑山总理对支持者发表的讲话，远远多于对普通公民发表的讲话，这也证实了新一届政府的民粹主义方针。

尽管黑山政府极力鼓吹其成就，但经济领域取得的成果并不突出。黑山经济对旅游业高度依赖，2020 年黑山实施疫情封锁后，国内生产总值（GDP）下降超过 15%，当时

预计在 2021 年经济将恢复增长。然而，根据许多机构的观点，即使黑山经济恢复增长，也无法达到疫情前的水平。在当前疫情状况下，对游客采取完全开放的政策，为了发展经济而不顾及本国公民健康，再次让人质疑政府的道德性。2021 年一塌糊涂的就业数据证明，政府没有采取任何措施来增加就业机会。新一届政府执政期间，失业率上升超过 18%，登记失业和实际失业人数都达到了黑山独立以来的峰值。许多国有企业都以无法盈利为借口破产了，然而，取而代之的、新成立的企业同样没有盈利，一些知名投资者离开了黑山。高通货膨胀率也危及到了民众的生活水平。在此情况下，政府已经没有夸耀资本，执政联盟受到外部力量的步步紧逼，此时，政府就会诉诸民粹主义以求自保。黑山政府“欧洲现在”（Europe Now）计划设想将最低工资从 250 欧元大幅提高到 450 欧元，政府部长们曾在许多场合援用市场经济理论，而现在却忘了工资增长不能依靠再分配，而只能通过提高生产力实现。现实情况是，政府为了维持任期，在短期内推行“迎合大众”的政策，却不考虑该政策衍生的长期后果，这种做法无异于饮鸩止渴。这种决策究竟会产生何种后果？还有待考察。

抗击新冠疫情过程中，暴露了黑山现任政府的所有弱点。2020 年中期，黑山还是一个“零新冠患者”的国家。然而，2021 年黑山被认定为新冠肺炎感染者和死亡人数占

总人口比例最不容乐观的国家之一。这不仅仅是一些拒绝疫苗捐赠的政客们的虚荣心所致，也是 2021 年夏季实施完全对外开放政策的后果。

作为一个主权国家，当前黑山面临的棘手问题是，能否快速制止国家倒退、引领国家向前发展？这一问题在文化和教育领域尤为突出。一名最近获得黑山公民身份并公开宣称自己是塞尔维亚民族主义者的女性，被任命为负责文化和教育事务的部长。这位部长还任命塞尔维亚民族主义者担任大多数民族文化和教育机构的负责人，而这些被任命者都曾经公开否认黑山的民族、语言和文化。因此，在过去的一年里，我们有理由提出这样的问题：本届政府到底是黑山人民的政府，还是为另一个国家的利益及其霸权地位服务的政府？

## 不稳定的政府

尽管组成新一届政府所有政党的共同竞争对手是社会主义民主党（Democratic Party of Socialists, DPS，它是组成上届政府的最大政党），但个人利益和政党分歧常常为政府正常运作制造麻烦。执政联盟对政府工作的指责不绝于耳，并威胁将推倒现任政府，以便在国家权力再分配中获得更有利的地位。其中，民主阵线（Democratic Front, DF）反应最为激烈，一方面，它曾多次声称要终止

对现任政府的支持，另一方面，政府次次都能得到该党派的援助。但显然，民主阵线对已获得的权力感到满意，而威胁政府则是以获得更大利益为目的，进行政治操纵。反对派多次宣称要求现任政府下台，然而问题在于，如果没有执政联盟中多数派的支持，这是不可能实现的。因此，他们提出的政府不信任案也就无法进入议会表决程序。反对派发起政府不信任案，看起来更像是一种营销手段，目的是在地方选举中赢得最好的结果。

公民对现任政府的信任度持续下滑。根据 2021 年 11 月一个非政府组织的调查结果显示，现任政府在 1-5 分制评分（1 分最差，5 分最佳）中只得到 2.3 分。另外，现任政府还被评价为属于复仇主义派（非和解派）、业余（非专家）和教会派（非世俗派）。

## 国际因素

现任政府依旧受到一些国际行为体的支持，例如欧盟、美国等。然而，实际给与的支持似乎并不像布鲁塞尔和华盛顿官员在声明中表露的那样强烈。今年黑山共和国在加入欧盟进程中失去了领先地位，这也是本届政府执政不力的另一后果。2021 年 9 月，欧洲睦邻政策和扩大谈判总局（DG NEAR）重组，黑山事务被并入负责塞尔维亚事务的部门，这是欧盟一体化停滞的现实状态。

2021年，黑山政局不稳定的情势，尽数体现在政府各项工作中。黑山总理声称，他领导的政府将作为黑山历届最成功的政府之一载入史册，但鉴于黑山政府在各个领域的表现，这可以被认为是一种政治操纵性的言论。事实上，黑山正在陷入了一场政治和体制危机。本届政府上台一年来，几次想推倒现任政府的尝试都以失败告终，但这也足以表明，在政府信任度方面存在严重问题。黑山政府采取了民粹主义等危险举措，其后果尚待进一步观察和分析。

（作者：Vojin Golubovic；翻译：庄典；校对：马金星；  
签发：陈新）