

中东欧国家周报

【波黑政治周报】

2021年波黑政治局势回顾

Zvonimir Stopić

(2021年12月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【波黑】2021 年波黑政治局势回顾

概要

2021 年对波黑来说是动荡的一年。1992 至 1995 年战争遗留问题和《代顿协定》（Dayton Agreement）引发的问题，几乎完全占据了波黑的政治舞台。以下回顾了 2021 年波黑政治主要问题，包括波黑各民族之间的斗争，争取发展从波黑联邦分离出的政治权利斗争，质疑和挑战波黑法律机构，呼吁重新定义或回归《代顿协议》的基本形式，《选举法》以及 2021 年最后一个季度由于受到政治封锁的影响，导致行政系统功能失调。

引言

新冠疫情在波黑境内持续蔓延，波黑政治家关注重点并不是疫苗接种和全面控制新冠疫情，而是国内纷繁复杂的政治问题。在 2021 年夏季的几个里，国内外媒体开始谈论爆发战争的可能性。本文将回顾 2021 年波黑发生的重大政治事件，包括美化战犯、国际社会驻波黑高级代表兼欧盟驻波黑特别代表瓦伦丁·因兹科（Valentin Inzko）与波黑《宪法》修改，波黑塞族共和国领导人为重新定义塞族共和国在波黑的法律地位而采取的新步骤，以及波黑各民族之间缺乏解决选举问题的主动性等问题。

年复一年的波黑政治危机

波黑塞族共和国纪念“塞族共和国日”庆祝活动，拉开了2021年波黑政治动乱的大幕。1月9日是“塞族共和国日”，塞族共和国民众和往年一样，举行庆祝活动。实际上，早在2015年11月，该庆祝日就已经被波黑宪法法院明令禁止。2021年，波黑塞族共和国试图从波黑国家和机构层面分离出去的行动，屡见不鲜。独立社会民主党联盟（Savez nezavisnih socijaldemokrata, SNSD）领导人米洛拉德·多迪克（Milorad Dodik）领导着这些分离的行动。自2020年起，每年9月15日被规定为“塞尔维亚统一、自由和国旗日”（Д а н с р п с к о г ј е д и н с т в а , с л о б о д е и н а ц и о н а л н е з а с т а в е），该庆祝日被认为与所有的塞尔维亚族人相关，无论这些塞尔维亚人身在何处。2021年9月15日举行的庆祝活动，标志着本年度波黑塞族共和国示威活动达到高潮。在本次庆祝活动中，多迪克将居住在波黑塞族共和国境内的塞族人认定为“塞尔维亚人”（而非“波斯尼亚塞族人”），并强调目前居住在波黑的塞族人只能视塞尔维亚共和国为自己的祖国。¹

¹The full speech of Milorad Dodik can be seen at:
<https://www.youtube.com/watch?v=5IHUEKQoqU8s>.

波黑塞族共和国领导人故意不制裁，甚至美化被定罪
的战犯的行为，引发外界关注。2020年12日，帕莱市学生
宿舍墙上放置的纪念拉多万·卡拉季奇（Radovan
Karadžić）（1992-1995年战争期间波斯尼亚塞族军队的
行政和军事总部）的标志物被移除，问题才得以缓和。但
前南斯拉夫问题国际刑事法庭（ICTY）对前波斯尼亚塞族
军队指挥官拉特科·姆拉迪奇（Ratko Mladić）的判决，
又使得该问题被激化。2021年6月，前南斯拉夫问题国
际刑事法庭以战争罪、危害人类罪和灭绝种族罪判处姆拉
迪奇终身监禁，这在波黑塞族共和国境内掀起了一股街头
“壁画”祭奠的浪潮。波黑塞族共和国政治领导层多次发
表声明，否认种族灭绝和战争罪行，尤其是多迪克本人多
次强调了这些“壁画”祭奠活动，这促使波黑事务高级代
表兼欧盟驻波黑特别代表瓦伦丁·因兹科使用他的权力修
改波黑刑法，以便更有效地制裁任何美化战犯的行为。² 对
此，多迪克和波黑塞族共和国其他领导人的反应非常强
烈。多迪克为此祭出了一些反击方案，例如发出塞族共和
国将脱离波黑的威胁，并采取几项重大政治举措：一是波
黑塞族共和国国民议会通过两项新法律：“关于不适用波
黑事务高级代表瓦伦·丁因兹科关于禁止否认灭绝种族决
定的法律”（Law on Non-Application of the Decision

²<http://www.ohr.int/high-representative-valentin-inzko-introduced-today-amendment-to-the-bh-criminal-code/>.

of the High Representative in Bosnia and Herzegovina Valentin Inzko on the Prohibition of Genocide Denial) 和“塞族共和国刑法修正案法”(Law on Amendments to the Criminal Code of the Republika Srpska)。³这使得伦丁·因兹科主导的法律修正案归于无效，并就如何处理“种族灭绝”制定了自己的规则。二是全面抵制波黑的政治机构，导致波黑境内整个行政管理系统瘫痪。三是2021年10月下旬，独立社会民主党联盟起草了两份战略文件，即《宪法原则宣言》(Декларација о уставним принципима) 和《关于将塞族共和国管辖权转移到波黑以及归还管辖权程序信息》(Информација о пренесеним надлежностима Републике Српске на ниво БиХ и поступку враћања надлежности)，以供在波黑塞族共和国国民议会中快速通过，为“重设”(reset)《代顿协定》提供法律依据，甚至增加了塞族共和国从波黑独立出去的可能性。这两份文件被分别称为《帕莱宣言》和《帕莱信息》。⁴

³<https://www.narodnaskupstinars.net/?q=la/vijesti/narodna-skupština-usvojila-zakon-o-neprijemljivanju-odluke-visokog-predstavnika-i-zakon-o-dopuni-krivičnog-zakonika>.

⁴<https://istraga.ba/wp-content/uploads/2021/10/Deklaracija-SNSD-a.pdf> and <
<https://istraga.ba/wp-content/uploads/2021/10/Informacija-SNSD.pdf> .

2021年，波黑联邦与波黑塞族共和国之间已经剑拔弩张，而波黑联邦境内克罗地亚族和波斯尼亚族之间的政治差距也被进一步拉大。长达十二年的市长选举问题得以解决，确实带来了一些希望，即政治协议可以使波黑更接近公民国家的设想。然而，不久前爆发的关于《选举法》的政治斗争表明，三个民族都不愿意达成任何不符合各自实体政治议程的共识。随着新一轮选举的临近，重新修订实施现行（总统）《选举法》的必要性愈发凸显。目前，由波黑克族代表德拉甘·乔维奇（Dragan Čović）领导的波斯尼亚和黑塞哥维那克罗地亚民主联盟（Hrvatska Demokratska Zajednica BiH, HDZ BiH），希望避免出现另一种情况，即波黑总统府的克族代表由多数波斯尼亚人选举产生。乔维奇在波黑寻求政治支持的过程中，找到了一个盟友，即米洛拉德·多迪克。正如上文提到的，他的目标也是重设《代顿协定》，从根本上重新定义三个民族之间政治关系的性质。而波黑波斯尼亚族则处于中间位置，由波斯尼亚人的主要政党——即巴基尔·伊泽特贝戈维奇（Bakir Izetbegović）领导的民主行动党（SDA）主导，主要依靠欧盟和美国的支持。

结语

2021 年对波黑人民来说是非常艰难的一年。这一年里，波黑没有在寻找实际解决方案、更强有力抗击新冠疫情措施或改善经济和社会形势创造条件方面做太多工作。然而，波黑政治家们也没有闲着。用弗洛里安·比伯(Florian Biber) 的话来说，波黑政治家们一直在操纵他们擅长的把戏，并再次巧妙地保留了波黑“危机制造机器”(crisis producing machine) 的形式。自 1995 年以来，波黑的主要政治行为体一直在积极维护这台“机器”，使它维持原状以寻求自保。通过这种方式，至少已经实现了波黑的一个政治目标，即使这并不是最重要的目标。

(作者: Zvonimir Stopić; 翻译: 吴鑫滢; 校对: 马金星; 签发: 陈新)