

中东欧国家周报

【波黑外交周报】

国际舞台上的波黑国内问题

Zvonimir Stopić

(2021 年 11 月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【波黑】国际舞台上的波黑国内问题

概要

米洛拉德·多迪克 (Milorad Dodik) 是波黑塞族共和国最大政党——独立社会民主人士联盟 (Savez nezavisnih socijaldemokrata, SNSD) 的领导人，同时他还是波黑三族联合主席团中的塞族代表。克里斯蒂安·施密特 (Christian Schmidt) 现任联合国波黑问题高级代表 (High Representative for Bosnia and Herzegovina)¹，他在相关波黑政治问题上，与多迪克存在诸多分歧。施密特认为，多迪克是影响波黑稳定政局的最大威胁，而多迪克干脆拒绝将波黑问题高级代表办事处 (the Office of the High Representative) 列为合法机构。2021 年 10 月底和 11 月初，多迪克和施密特之间的冲突，已经从波黑国内蔓延至国际舞台。

引言

¹ 联合国波黑问题高级代表与波黑高级代表办事处 (the Office of the High Representative, OHR) 于 1995 年《代顿协定》签署后成立。高级代表和办事处的目的是监督《代顿协议》在波黑的执行情况。迄今为止，所有被提名的波黑高级代表都来自欧盟国家——译者注。

自从 1995 年波黑战争结束后，波黑各民族之间的裂痕从未像现在这样大。前波黑高级代表瓦伦丁·因兹科（Valentin Inzko）推动修订波黑《刑法》，目的是将“颂扬被最终有效判决定罪的战争罪犯，否认种族灭绝、危害人类罪和战争罪”²的行为列入刑事惩处范围。该行为引发了一系列政治事件，导致塞族共和国政治家抵制波黑的政治制度。目前在波黑联邦内部，克罗地亚人和波斯尼亚人之间围绕选举法产生许多矛盾，这使波黑政治局势更加不稳定。自波黑战争爆发和《代顿协定》签署以来，一直有国际政治行为体干预波黑政局，波黑内政问题已经发展到这样一个局面，即没有国际社会的强力参与，某些波黑内政问题就无法得到解决。塞尔维亚、克罗地亚、美国、欧盟、俄罗斯、中国、联合国等等，前述这些国家和国际组织都被卷入了当今波黑国内政治之中。最近一次有关波黑政治的外交事件发生在联合国安理会，即俄罗斯和中国作为波黑塞族共和国的保护者，有效地阻止了新任联合国波黑问题高级代表克里斯蒂安·施密特的发言。在本期周报中，我们将介绍当前波黑问题高级代表办事处与塞族共和国之间存在的问题，以及这个问题如何将波黑的国内政治与世界各个主要政治力量紧密联系起来。

² <http://www.ohr.int/high-representative-valentin-inzko-introduced-today-amendment-to-the-bh-criminal-code/>

施密特在波黑议会发表讲话

前任联合国波黑问题高级代表瓦伦丁·因兹科对米洛拉德·多迪克谋求塞族共和国独立的动机施加了很大压力，使得塞族共和国的独立因颂扬战争罪犯有违《宪法》，而被迫中止。时任联合国波黑问题高级代表克里斯蒂安·施密特很快继续实施这项措施。10月28日，施密特首次出席波黑议会，就目前波黑政治危机发表演讲声明。这场危机部分是由塞族共和国政客抵制波黑政治制度造成的；部分是由反复无常的《选举法》造成的，这使得波黑联邦内部的波斯尼亚人与克罗地亚人产生了摩擦。施密特在议会发表讲话时，毫不掩饰他的不满，包括对他自己在波黑国内的地位受到挑战的不满，以及对波黑主权受到威胁的不满。他强调必须维护基于《代顿协定》建立的波黑政治结构。他不愿使用所谓的“波恩权力”（Bonn powers），波恩权力允许高级代表罢免违反法律规定义务的公职人员，并谴责那些抵制波黑政治体制的不负责任的政客，包括被认为是可以“自由讨论的场所”——议会。最后，施密特为了表示对保持波黑现有政治结构完整性的支持，极力支持波黑宪法法院，因为，在他看来，波黑宪法法院的决定正在不断受到塞族共和国政治领导人的挑战、忽视或漠视。同时，施密特呼吁国际社会在涉及维护波黑国家完整性问题上，不要袖手旁观。

克里斯蒂安·施密特的讲话，实际上是特意讲给多迪克和其他塞族共和国领导人听的，但是他的这些“听众”们并不买账。不出所料，多迪克将再次重申，塞族共和国不接受克里斯蒂安·施密特为波黑问题高级代表，高级代表办事处对塞族共和国的任何事项都没有管辖权。塞族共和国将要求联合国安理会不再任命任何人为波黑问题高级代表。此外，多迪克在向新闻媒体谈及塞族共和国在波黑国内的实际地位时，再次强调，波黑的政治制度对塞族共和国起不到任何作用。

施密特没有在联合国安理会会议上发言

如上所述，施密特演讲的目的不仅是向多迪克传递来自波黑问题高级代表办事处的立场，也意图制止波黑国内政治局势进一步恶化。施密特的讲话同时也体现了欧盟和美国对波黑的政策，欧盟和美国的政策旨在针对他们的国际政治对手，即俄罗斯和中国。因此，施密特这场演讲是经过了精心安排的。

施密特的演讲发生在联合国安理会召开有关波黑问题会议的前一周，施密特原本计划在安理会会议上就波黑问题发表演讲。然而，俄罗斯和中国发现，施密特的报告对改善波黑情势不会起到任何建设性和帮助性作用。这是中俄两国第一次联手阻止波黑问题高级代表在联合国安理会

波黑问题会议上露面。对此，俄罗斯驻联合国代表瓦西里·内本齐亚（Vassily A. Nebenzia）解释说，俄罗斯发现施密特的报告是“极端偏颇和反塞族的文件，旨在摧毁波黑人民之间的和平与合作”。中国驻联合国副代表耿爽在支持俄罗斯立场的同时进一步阐述称，应真实有效地遵守《代顿协议》，而非强制实施其他外部解决方案。尽管施密特没有在联合国安理会会议上发言，但许多国家公开承认了施密特报告中所提出的问题。此外，还有一些国家，例如美国、法国、爱尔兰、爱沙尼亚和克罗地亚，都公开支持波黑问题高级代表办事处，与俄罗斯和中国的外交政策相抗衡。³

经过激烈讨论后，联合国安理会关于波黑问题做出延续现状的决定。安理会第 2604（2021）号决议确定“前南斯拉夫地区的局势继续构成对国际和平与安全的威胁”⁴，并决定将欧盟驻波黑维和部队（EUFOR Althea）的任务延长了十二个月。在俄罗斯和中国的坚持下，决议删除了涉及波黑问题高级代表的所有内容。

结语

³ <https://www.un.org/press/en/2021/sc14685.doc.htm>

⁴ [https://documents-dds-](https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N21/320/06/PDF/N2132006.pdf?OpenElement)

[ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N21/320/06/PDF/N2132006.pdf?OpenElement](https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N21/320/06/PDF/N2132006.pdf?OpenElement)

尽管联合国波黑问题高级代表在联合国安理会获得了足够的支持，多迪克仍然取得了重大胜利。这是波黑问题高级代表第一次没有在联合国安理会会议上发言，而且是各国第一次坚持不在最后决议中提到波黑问题高级代表。尽管这些“第一次”仅仅微弱地影响了联合国安理会对波黑问题的总体态度和解决办法，但它们确实在一定程度上提高了多迪克在波黑的政治地位。俄罗斯和中国认为，波黑问题高级代表办事处的存在不利于针对波黑问题达成可行的解决方法，在这种观点的支持下，多迪克继续在国内推行他的政治主张。就在安理会会议结束后的第一天，多迪克就宣布塞族共和国将寻找方法以虚假陈述罪起诉施密特。可见，多迪克和施密特之间的冲突，未来还将继续上演。

（作者：Zvonimir Stopić；翻译：丁予涵；校对：马金星；签发：陈新）