

中东欧国家周报

【匈牙利经济周报】

匈牙利的复苏基金计划

Csaba Moldicz

(2021年9月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【匈牙利】匈牙利的复苏基金计划

新冠疫情清楚地表明，新古典主义经济学中政府不干预的道路在新冠疫情中是行不通的，各国必须大规模干预，制定刺激方案以提振经济。这在政治上无可厚非，但人们经常问及的一个挥之不去的问题是，考虑到全球范围内通货膨胀和主权债务骤增的威胁，这种经济干预应持续多久？在欧盟，这一困境还有另一个更为复杂的层面：欧盟各国为缓解新冠疫情造成的经济阵痛而做出的共同努力，其合理、正当的程度是什么？以及，什么情况下，国家的经济主权可以受到质疑？

简介

欧盟于2020年7月同意了7500亿欧元的经济复苏计划（按2018年的价格计算）。这个所谓的下一代欧盟基金（Next Generation EU fund）在2021年至2023年间使用，与欧盟2021年至2027年的常规预算（即欧盟多年财政预算框架，Multiannual Financial Framework）挂钩。两项预算的总价值为2.018万亿欧元（按2018年的价格计算）。截至本文写作时，已有25个欧盟成员国向欧盟委员会提交了国家经济复苏计划，其中13份计划已获批准。根据媒体报道，荷兰和保加利亚将在未来几周公布其计划。

2021年7月，匈牙利的国家经济复苏计划，即所谓的“复苏基金计划”（Recovery and Resilience Facility）被欧盟委员会拒绝。根据欧盟委员会的提议，谈判会一直持续到2021年9月底，以便欧盟委员会和匈牙利在争议问题上达成一致。

本文分析了欧盟委员会和匈牙利的争论和双方观点，以及匈牙利复苏基金计划的主要内容。

政治辩论

在匈牙利的复苏基金计划中，投资金额达72亿欧元。2021年7月初局势就已明朗，欧盟委员会不会轻易批准匈牙利的计划。欧盟委员会核心观点是匈牙利该计划没有对反腐败斗争给予充分重视。向匈牙利提出的要求之一是“加强反贪腐机制，包括改进检察工作，保障公共信息的获取，加强司法独立。”（Paola Tamma在布鲁塞尔的会议上拒绝批准匈牙利复苏基金计划时的发言。出自政治新闻网站 Politico，检索自：<https://www.politico.eu/article/brussels-turns-down-hungarys-recovery-plan/>）

同时，很显然欧盟委员会和匈牙利的分歧并非始于这次争论，而是源于其他争端，例如法治、民主和其他价值观的争论。近期，匈牙利反恋童癖相关新法案的争论在欧

盟内引发激烈争论，争论的结果是欧盟委员会就侵犯性少数群体（LGBTIQ 群体）的权益而对匈牙利（以及波兰）启动侵权诉讼程序。尽管这一案件和否决匈复苏基金计划看似分离，但很难完全忽视其中的内在联系。

这可能也是为何欧盟委员会的举措经常被解释为报复或者要挟匈牙利政府的手段，双方实际上争论的问题没有那么重要。不过我们需要补充的是欧盟委员会也面临着两难境地。一方面，面对许多政治争论，很难给匈牙利这个复苏计划开绿灯；另一方面，大选前几个月对匈当局政府的这个态度只会加强匈牙利对抗欧盟的力量。

作为临时性妥协，欧盟委员会将决定延迟了两月，于2021年9月做出最终决定。同时，匈政府颁布一项法令为经济复苏计划提供资金。该法令（发布于2021年7月23日）规定，匈牙利仅在不附加任何条件（无双重标准）的情况下接受欧盟资金。并且匈牙利政府多次确认，若复苏基金计划未得到欧盟委员会批准，政府将仅使用匈牙利资金推进该项计划。

7月，匈牙利谈判代表奥古斯塔齐先生（Mr. Ágostházy）对媒体表示：“匈牙利的计划符合所有要求的条件，因此通过与否取决于欧盟的机构决定遵守他们自己那一套现有规则，还是为了在和复苏基金计划无关的争论中留有解释的回旋余地和砝码而决定违反规则……”欧

盟经济专员 Gentilone 则否认了反同法案争论和复苏基金计划的评估之间的联系。（出自报刊 Euobserver 中 Eszter Zalan 的文章《Rule-of-law issues still hold up Hungary-Poland recovery plans》，检索自：<https://euobserver.com/democracy/152803>）

匈牙利复苏基金计划的框架

该计划于 2021 年 5 月由匈牙利政府通过并提交给欧盟。该计划包含 55 项改革和投资，这些项目分为九大目标。实施该计划的成本约 25.11 亿福林（HUF，匈牙利货币，与人民币换算汇率为 1CNY=40HUF）。从投资的相对规模来看，今年这些项目将占 2019 年 GDP 的 0.79%，明年至 2026 年将分别占 1.48%，1.13%，0.97%，0.97%，0.42%。以占 GDP 的比例来衡量，这一份额非常接近马歇尔计划对二战后经济的影响。由于这些项目需要使用股权，预计在此期间（2021 年至 2026 年）投资金额可能达到 43.57 亿福林。

根据欧盟委员会最初设想，匈牙利复苏基金计划将侧重于以下几个领域：

1. 人口和公共教育（提高数字化技能和环保意识）
2. 接受良好教育的、技术熟练的劳动力（扩大研发和创新发展的规模，实现终身学习）

3. 发展中社区和新型社区（改善社区，建设可租住的经济适用房）
4. 水资源管理
5. 可持续的环保型交通（消除交通瓶颈，扩大城市和大都市的公共交通）
6. 能源解决方案（提高电网适应能力，涵盖更多可再生能源）
7. 循环经济（注重循环利用，尤其是化学物质的循环利用）
8. 医疗保健（引进数字化解决方案）
9. 旨在使匈牙利法律制度基础设施建设现代化的基础措施。

根据欧盟的一项指令，该计划中至少 37% 的拨款必须用于有关全球变暖的措施（气候标签）。根据匈牙利的计划，41% 的资金将用于此目的（见表 1）。至于数字经济的相关措施，23.08% 的金额用于加速匈牙利的数字化。制定该计划是有意义的，尤其是在数字化的方面，因为匈牙利该方面滞后于欧洲其他国家（根据欧盟委员会发布的《欧盟数字经济和社会指数报告(2020)》(DESI2020)，匈牙利数字化进程在欧盟成员国中排名第 21 位。)

目标	金额 (十亿福林)	气候相关 (Climate tagging) (十亿福林)	气候标签占比 (%)	数字化相关 (Digital tagging) (十亿福林)	数字标签占比 (%)
人口和公共教育	230.69	12.80	0.00%	190.69	82.66%
接受良好教育的、技术熟练的劳动力	281.00	24.20	8.61%	96.30	34.27%
发展中社区和新型社区	77.47	11.55	14.91%	0.00	0.00%
水资源管理	44.35	17.66	40.00%	0.21	0.40%
可持续的环保型交通	631.00	613.00	82.69%	30.00	4.43%
能源解决方案	262.49	262.49	100.00%	41.494	15.81%
循环经济	103.00	67.00	65.05%	0.00	0.00%
医疗保健	857.04	25.28	3.20%	198.14	25.08%
完善法律体系的措施	24.21	0.00	0.00%	22.88	91.55%
总计	2511.27	1033.98	41.16%	579.70	23.08%

来源: Recovery and Resilience Facility, 检索自:
<https://www.palyazat.gov.hu/helyreallitasi-es-ellenallokepesege-eszkoz-rrf>

尽管欧盟委员会和匈牙利政府之间的争论结果无法预测，但可以猜测，匈牙利领导人已经做好准备在匈复苏基金计划相关事宜的谈判中遭受欧盟否决。如前文所述，在之前受到欧盟拒绝的情况下，匈政府已多次重申，有意向

在无欧盟资金支持情况下推行该计划。根据我们的评估，近几周来，匈该计划被否决的概率有所增加，因为欧盟委员会代表已经开始通过参考 2019 年的 *Country Specific Recommendation* 规定来合法化拒绝匈牙利的理由，该规定中提示了各国管理公共资金的重要性。（*Country Specific Recommendation* 是所谓的欧洲学期（European Semester）的一部分，旨在协调欧盟成员国之间的经济、财政、劳动和社会政策。）

总结

通过本文可以看到匈牙利复苏基金计划的调整并非必然之举，因为欧盟的否绝或采纳更多出于政治动机而非合理的经济评估。我们也了解到该计划符合欧盟委员会的要求，所以遭受否绝的真正问题不出于计划本身。

（作者：Csaba Moldicz；翻译：张瑞轩；校对：戚强飞；
签发：陈新）