

# 中东欧国家周报

## 【希腊经济周报】

在欧盟复苏基金支持下的希腊国家复苏计划

Evelyn Karakatsani

(2021年9月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



# 【希腊】在欧盟复苏基金支持下的希腊国家复苏计划

## 概要

由于 2010 至 2019 年持续的经济危机和新冠肺炎疫情，希腊经济复苏步履维艰。因此，在欧盟复苏基金 (Recovery And Resilience Facility, RRF) 支持下的希腊的国家复苏计划 (National Recovery And Resilience Plan, NRRP) 是一个历史性机遇，不仅能使国家摆脱经济危机，也能创造一个更强大并有弹性的国家经济。欧盟复苏基金将分配给希腊的数额较大，如果利用得当，可以使该国走上一条全新的、充满活力的增长道路。

## 引言

新冠肺炎疫情改变了欧盟的经济和社会面貌，这就迫切要求欧盟做出协调反应，以应对疫情带来的巨大社会和经济影响。从经济危机和新冠肺炎疫情影响中可以看出，欧盟需要一个计划来发展更可持续、更有弹性、能有效应对市场冲击的经济体系。同时，促进国家一级与欧盟一级优化社会结构和促进社会公平的政策也是必须的，因为社

会与成员国之间的溢出效应对欧盟本身的凝聚力形成了挑战。因此，欧盟创造了应对这些新挑战的一些办法。最主要的是“下一代欧盟”（Next Generation EU）。它不仅是一个复苏计划，而且也是经济转型的机会。“下一代欧盟”（Next Generation EU）的核心是欧盟复苏基金（RRF）。

在欧盟复苏基金的框架下，希腊起草并提交了“国家复苏计划”（NRRP），即“希腊 2.0”计划。希腊国家复苏计划是创造一个强大的经济，一个更加平等、有凝聚力的社会的历史机遇。这一雄心勃勃的计划可能会改变希腊经济和社会的许多方面，其中包括创建一个更加绿色和数字化的公共与私营部门。

## 希腊的国家复苏计划

当前由新冠肺炎疫情引起的危机改变了欧盟成员国的社会和经济状况。欧盟必须作出协调一致的反应，以帮助各成员国恢复、建立强大而有弹性的经济，以应对未来的危机。欧盟实现上述重点目标的主要方式是“下一代欧盟”（Next Generation EU）及其核心“欧盟复苏基金”（RRF），它将拨出 7238 亿欧元（3858 亿欧元的贷款和 3380 亿欧元的拨款）来支持各成员国的改革和投资。为获得复苏资金，每个成员国都必须向欧盟委员会提交其国家

复苏计划，并在 2026 年底前实施。希腊国家复苏计划（NRRP），即“希腊 2.0”计划，已于 2021 年 4 月 28 日提交给欧盟委员会。

“希腊 2.0”不仅是经济转型计划，而且也是实现社会和经济根本性变革的绝佳机会，它将影响希腊经济和社会活动的所有部门。它的目标是创建更绿色环保的经济模式，减少官僚作风，建立一个更有效率的数字化国家。它力求减少“灰色部门”，并引入更有利于增长的税收制度。促进社会包容与正义也是计划的主要目标。希腊国家复苏计划由以下四大支柱部分组成：“绿色转型”、“数字化转型”、“就业、技能和社会凝聚力”以及“私人投资与经济体制转型”。

对于绿色转型，根据欧盟委员会的规定，每个复苏计划中至少 37% 的资金要用于气候投资与改革。希腊达到了 38%，完全符合欧盟委员会的要求。“绿色转型”部分的其它改革措施和投资包括：希腊岛屿的电力互联；住宅建筑、商业、公共部门建筑和基础设施的节能改造；电动汽车充电设施的发展；城市规划的革新；城市复兴战略项目的实施；灌溉和防洪项目的投资；新的国家造林计划；通过建立国家永久物种监测系统和引入区域民事保护中心等方式倡议保护生态多样性。希腊将从欧盟复苏基金中获得总额为 61.72 亿欧元的绿色转型发展资金，在这一领域可

动员的投资资源将达到 115.82 亿欧元。在四大支柱部分中，“绿色转型”是获得复苏资金数额最大的一个。

国家复苏计划的第二大支柱，即数字化转型，提议的主要改革措施如下：在家庭和企业预先安装光纤基础设施；在全国所有的高速公路上建设 5G 网络走廊；中小企业的数字化转型；升级公共服务的数字基础设施，如希腊公共行政部门、数字养老金系统（EFKA）等。这一部分欧盟委员会的先决条件是每个国家复苏计划至少 20% 的复苏基金将用来促进数字化转型，希腊达到了 22%。希腊将从欧盟复苏基金预算中获得 22 亿欧元，还有 23.6 亿欧元将从可动员的投资资源中分配给该领域。

第三大支柱“就业、技能和社会凝聚力”主要包括以下改革举措：通过创造新的就业机会改革劳动力市场；支持建立防止失业的安全网；改革养老金制度；包括数字技能在内最先进的技能提升计划；提高希腊大学自主性、培养质量和劳动力市场相关性；提高卫生系统能力和效率；加强社会公平，包括促进经济弱势群体在经济与社会融入，以及推广这些领域的包容性政策。这一支柱将从欧盟复苏资金预算中获得 51.84 亿欧元的资金支持，此外还将从动员的投资资源中获得 52.68 亿欧元的资金。

希腊国家复兴计划的第四大支柱，即“私人投资和经济体制转型”，主要包括以下改革措施：打击逃税的投资；公共财政管理体系的现代化，以提高其效率、增加透明度并减少腐败；司法系统的数字化；促进旅游、文化、智能制造提升和农业发展的政策；以及为建设适应不同气候、高质量的基础设施，为提升通达性改进交通系统而进行的改革。欧盟复苏基金将为这部分改革拨款 39 亿欧元。此外，还有 87.38 亿欧元将从动员的投资资源中分配给这一领域。

希腊的国家复苏计划完全符合欧盟复苏基金的规定和“欧洲学期”背景下对希腊的具体建议。它针对复苏基金的所有六大支柱，即绿色转型；数字化转型；经济凝聚力、生产力和竞争力；社会与国家凝聚力；卫生、经济、社会和体制复苏以及面向下一代的政策。这是一个雄心勃勃的计划。希腊旨在利用复苏基金的贷款资助商业投资，以提高竞争力、生产力并促进出口。“希腊 2.0”计划是以商业和经济增长为导向的，因为制约该国增长的首要因素是 2010-2019 年经济危机遗留下来的低生产性商业投资率。希腊国家复苏计划旨在提高竞争力，促进私人投资出口，实现私营和公共部门的现代化和数字化，增加劳动力市场的就业机会。因此，该计划的目的是建立一个强大的经济，这将提高希腊应对当前和未来冲击的能力。

2021年6月17日，欧盟委员会通过对希腊国家复苏计划的积极评估，并开始向希腊提供178亿欧元拨款和127亿欧元贷款。2021年7月13日，希腊国家复苏计划被提交给欧盟经济和财政委员会会议（Ecofin）。欧盟经济和财政委员会会议批准了对希腊的第一笔付款，形式是13%的预付款，共计约40亿欧元，包括23亿欧元的拨款和17亿欧元的贷款。如果到2021年第三季度第一套改革方案得到满足，到今年年底将再支付35亿欧元。欧盟委员会必须在两个月内评估达成目标的进展，然后计划每6个月以拨款的形式分配17亿欧元，每年以借款的形式分配18亿欧元给希腊。具体数额将由欧盟委员会根据对以前付款的吸收情况进行分配。

2021年8月9日，欧盟委员会开始向希腊支付40亿欧元作为前期融资。值得注意的是，希腊是首批获得欧盟复苏基金预融资的成员国之—，以启动希腊国家复苏计划中相关改革和投资的实施。欧盟委员会称，在绿色转型领域，6.45亿欧元将用于投资与基克拉底斯群岛的互联互通项目；在数字化转型领域，3.75亿欧元将用于数字技术的应用。此外，还将有7.4亿欧元用于加强活跃劳动力，6.27亿欧元用于实现公共管理的数字化。

根据希腊银行的一项研究，到2026年，希腊国家复苏计划将使国内生产总值（GDP）增加7%。它将进一步促进创

造约 18 万个新的就业岗位。据估计，该计划还将使私营部门增长 20%，这将对国内生产总值和就业率产生长期的积极影响。

在 2021 年 9 月 11 日至 9 月 19 日举行的第 85 届萨洛尼卡国际博览会（TIF，以下简称萨博会）上，希腊复苏基金会会长官尼克斯·曼佐法斯(Nikos Mantzoufas)先生强调，欧盟复苏基金提供给希腊的 35 亿欧元中的第一笔资金将被分配用于创建可持续的创业精神。在同一活动中，财政部副部长西奥多罗斯·斯基拉卡基斯（Theodoros Skylakakis）先生也强调，来自欧盟复苏基金的资金是促进希腊创业投资的历史性机遇。欧洲投资银行希腊贷款业务部门负责人雅尼斯·卡尔扎斯（Giannis Kaltsas）先生提到，在希腊经济危机的困难时期，欧洲投资银行冒着风险留下来支持希腊。据卡尔扎斯先生说，时间证明了这一决定是正确的，因为希腊已经获得了很强的投资兴趣，特别是希腊北部地区，几乎提供了零利率。值得注意的是，希腊总理基里亚科斯·米佐塔基斯（Kyriakos Mitsotakis）在第 85 届萨博会上宣布了许多改革和投资政策，以促进增长、减少税收、促进社会和谐。总理宣布，私营企业的税收将从 24% 降至 22%。对于合并后的中小型企业，未来三年的税率将降至 15.5%，绿色投资也将享有折扣。总理进一步表示，在希腊 2021 年第二季度 GDP 增长跃



升至 16.2%后，希腊经济 2021 年的增长目标将从 3.6%提升至 5.9%。

## 结语

希腊国家复苏计划包括一套全面的改革和投资措施，他们将有可能促进国家的经济增长。它旨在确保经济增长与环境可持续相适应，并通过推动数字化转型确保生产力发展。因此，希腊将拥有创造一个强大而有弹性的经济的工具。政府面临的主要挑战是在较短的时间内完成必要的改革举措。有必要对改革完成进度进行监测，以估计进展情况。

（作者：Evelyn Karakatsani；翻译：杨霁霄；校对：戚强飞；签发：陈新）