

中东欧国家周报

【保加利亚经济周报】

保加利亚《国家复苏与韧性计划》

Evgeniy Kandilarov

(2021年9月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【保加利亚】保加利亚《国家复苏与韧性计划》

摘要

2021年7月20日，保加利亚看守政府发布了第四版《国家复苏与韧性计划》（National Recovery and Resilience Plans）。该计划分为四大支柱（创新保加利亚、绿色保加利亚、互联保加利亚和公平保加利亚），规划了国家复苏措施及相应的资金分配。该计划中制定的所有措施总计耗资126亿列弗（约合64亿欧元）。最新修订的版本包含57个投资项目和43项部门改革，目前该计划正在进行民意征询，此后将由新一届保加利亚政府和欧盟委员会（European Commission）批准。该计划的主要项目大多制定已久，许多将由国家私人基金共同出资。

2020年5月，欧盟委员会出台了一揽子措施，旨在缓解疫情引发的危机，并为建设一个现代化和更具可持续性的欧洲，即“下一代欧盟（Next Generation EU）”计划，奠定基础。“下一代欧盟”是针对2021-2027年期间新制定的临时性复苏计划，其涵盖金额达7500亿欧元，将通过在金融市场筹集新资金增添欧盟预算。“下一代欧盟”的核心为恢复和复原力基金（Recovery and Resilience Facility）。这一临时性复苏计划使委员会能

够筹集资金，用以修复疫情造成的直接经济损失和社会损害。

根据欧盟委员会的数据，恢复和复原力基金提供总计 7238 亿欧元（按 2020 年的价格计算）的贷款（3858 亿欧元）和拨款（3380 亿欧元），用于支持欧盟成员国进行的改革和投资。该基金旨在减轻疫情造成的经济和社会影响，使欧洲经济和社会更具可持续性、可恢复性，以便更好地应对绿色和数字转型的挑战和机遇。¹该基金于 2021 年 2 月 19 日投入使用，将资助成员国的改革和投资至 2026 年 12 月 31 日。为了获得基金的资助，成员国必须向欧盟委员会提交其《国家复苏与韧性计划》。每个计划都需规划将在 2026 年底前实施的改革和投资。在成员国的计划中，各国必须满足几个基准和优先事项，包括将 37% 的可用资金用于绿色项目，20% 用于数字项目。各国还需提出能够在 2023 年底前实际启动并在 2026 年底前完成的项目。

恢复和复原力基金为保加利亚预留了高达 108 亿欧元的资金，相当于该国 GDP 的 17%。2021-2027 年期间分配给保加利亚的无偿拨款额为 63 亿欧元，贷款额为 45 亿欧元。

2021 年 7 月 20 日，保看守政府发布了第四版《国家复苏与韧性计划》。到目前为止，仅保加利亚与荷兰尚未向

¹ https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/recovery-coronavirus/recovery-and-resilience-facility_en

欧盟委员会提交该计划。因为自今年 4 月以来，保加利亚陷入了严重的政治危机，尽管举行了两次提前议会选举，该国仍无法顺利组阁。因此，看守政府将在未来几周内提交复苏与韧性计划。

保加利亚早在 2020 年 8 月就开始起草该计划，并进行民意征询。该计划的第一版于 2020 年 10 月 30 日上传至特定网站，这引发了广泛的公众探讨和与欧盟服务机构的非正式讨论。此后又陆续起草了其他三个版本，最新版本发布于 2021 年 7 月 20 日。

《国家复苏与韧性计划》1.3 版本在定稿前于以下网址进行公众讨论：<https://www.nextgeneration.bg/>。该计划分为四大支柱：创新保加利亚（Innovative Bulgaria，占总额的 27.4%）、绿色保加利亚（Green Bulgaria，36.8%）、互联保加利亚（Connected Bulgaria，17.8%）、公平保加利亚（Fair Bulgaria，18%）。该计划提出的措施涵盖多个领域，如智能工业、可持续农业、医疗保健和数字互联。计划包括 57 项投资和 43 项改革。在上述四大支柱中，主要集中于“商业环境”和“低碳经济”的改革。

第一支柱“创新保加利亚”旨在通过教育、数字技术、科学、创新、技术及其相互关系等领域的措施，提高经济的竞争力，使其转型为知识型和智能增长型经济。该

支柱的金额占计划总额的 27.4%。在整体计划中，教育和科学领域的预算超过 9.2 亿欧元。上述领域的主要优先事项包括：截至 2026 年在所有学校构建 STEM（科学-技术-工程-数学）环境；建设新的现代化教育机构，包括在幼儿园短缺的城市建造幼儿园，以及建造学龄儿童和青少年个人发展中心。该支柱还计划为保加利亚科学院（Bulgarian Academy of Sciences）和研究型高校的科学和创新活动提供资金。

“绿色保加利亚”侧重于自然资源的可持续管理，在满足当前经济和社会需求的同时保持环境的可持续性，以便长期满足这些需求。该支柱占计划总额的 36.8%。新的计划草案中包含一个 6300 万列弗的项目，旨在恢复森林和淡水生态系统，缓解气候变化并实现共同利益。此外还规划了一系列能源转型改革措施，以期减少煤炭使用，扩大家庭、社区和企业使用可再生能源的机会。

“互联保加利亚”的重点在于提高国家各区域的竞争力和促进可持续发展，例如改善运输和数字互联，以及因地制宜促进地区发展。该支柱占计划总额的 17.8%。

“公平保加利亚”主要关注弱势人群。该支柱旨在实现更具包容性和可持续性的增长，实现所有人的共同繁荣，并强调建立有效和负责任的公共机构，满足企业和公民的需求。该支柱占计划总额的 18%。

根据该计划在“教育和技能（Education and Skills）”方面的措施，大部分资金（4.5%）将用于教育机构的现代化，以便为学习和创新创造更具吸引力和更高质量的环境。

在“医疗保健（Health）”方面，3%的资金将用于保加利亚医疗系统的现代化，为医院提供现代化和创新的医疗设备。

在“社会包容（Social Inclusion）”方面，大部分资金（5.1%）用于继续推进老年人和残疾人护理的非机构化。

在“商业环境（Business Environment）”方面，大部分资金（1.3%）将用于建设国家综合中心和监测、控制与管理网络。

在“地方发展（Local Development）”方面，大部分资金（2.4%）将用于建造、完成或重建供水和污水系统，其中包括人口密集地带（人口在2000至10 000人之间）的废水处理厂。

在“交通互联（Transport Connectivity）”方面，大部分资金（2.3%）计划用于铁路运输的数字化，这主要体现在对广泛的全欧交通网络（Trans-European Transport Network, TEN-T）铁路安全系统和能源利用率的现代化。此外还计划重建和修复位于主要全欧交通网络上

的主要车站综合体，以及建立一个单一的电子平台，以便所有道路基础设施的使用者（包括公民和合法机构）可以报告影响交通安全的基础设施问题。

在“数字互联（Digital Connectivity）”方面，4.2%的资金将用于大规模部署数字基础设施。最新的国家计划旨在改善人口密度较低地区的高速互联网接入，促进人民和企业对高速互联网的积极利用，并推动该国高速移动互联网的发展。为此，计划在国内投入大量资金引进5G移动网络。预计主要道路网络将由安全的5G网络覆盖，以确保全欧交通网络中的主要道路（色雷斯、赫姆斯、斯特鲁马高速公路以及保加利亚与罗马尼亚和土耳其的通路）拥有高达1 Gbps的高速网络。

《国家复苏与韧性计划》希望进一步改革保加利亚建筑业以及公共行政、社会服务和其他领域。

显然，根据最新版的《国家复苏与韧性计划》，欧盟基金的大部分预计将投资于以下两个主要方面：

—“绿色”转型与创新。在该项目下，预计18.4亿列弗将用于修复建筑、12亿列弗用于经济转型、4.98亿列弗用于建设高效天然气发电厂、8.77亿列弗用于开发可再生新能源。

—数字转型。预计该项目总额为9.322亿列弗（5.273亿列弗来自恢复和复原力基金、1.049亿列弗来自国家联合融

资、3 亿列弗来自私人运营商投资)。项目实施期为 2021 年至 2026 年。

可以说，恢复和复原力基金为保加利亚提供了实现重大转型的历史性机遇，以便该国朝着更公平、更绿色、更可持续发展的方向发展。

(作者：Evgeniy Kandilarov；翻译：陈悦；校对：戚强飞；签发：陈新)