

# 中东欧国家周报

## 【拉脱维亚政治周报】

公众对政府处理疫情的不满决定了社会对政客的态度

IELAS

(2021年10月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



# 【拉脱维亚】公众对政府处理疫情的不满决定了社会对政客的态度

## 概要

新冠疫情在拉脱维亚引起的危机正不断恶化，但拉国政府有意避免采取强硬措施来应对危机。这已经导致医疗卫生系统“过载”并使全国范围内的医院进入紧急状态。由于公众对政府不信任等因素，拉脱维亚的疫苗接种率在欧洲处于最后梯队，目前公共健康面临极高风险。拉脱维亚政府亟需实施大刀阔斧的措施以重拾公共信任——必须采取严格的防疫措施，但必须通过合作、沟通和在决策过程中积极吸纳公共参与来实现。

## 引言

全球性危机的不可避免性与不可预测性要求国家当局做出果断且妥善的决策。公众对权威机构的信心与危机管理政策的效果呈正相关。拉脱维亚政府应当加强应急系统、尤其是医疗卫生系统的管理，它们位于危机处理、特别是当下疫情的最前线。公众看待经济与防疫政策的态度与政府制定、实施这些政策的合理性紧密相关，即使在危

机中期或高峰期也如此。但在当下的拉脱维亚观察不到这种情况。一段时间以来，拉脱维亚当局在防疫关键问题的决策上优柔寡断，使得各行各业面临极大的不确定性、卫生系统不堪重负。公共舆论中也存在分歧，这也造成阻力并使危机处理能力下降。研究表明，免费提供疫苗的国家出现接种率低的现象往往与公众对国家危机管理部门的不信任有关。具体到拉脱维亚而言，两次接种宣传活动并没有增强人们接种疫苗的信心，为这样的无效活动划拨大量资金引起了社会各界的激烈讨论。

## 一、政府与产业

2021 年秋，拉脱维亚产业的韧性正经受考验，各行业已被此次灾难逼至极限。拉脱维亚政府最近的防疫决策是有争议且不妥当的，可被解读为只有在医疗系统濒临崩溃时，政府才会加强防疫措施、扩大疫苗接种。

当前，随着国家议会选举（Parliament elections）的临近，任何重大决策都有可能严重影响活跃选民的选择，所以政客与国家官员们都希望避免做出草率的决策。他们很难预测决策的潜在风险与益处，因为最终有必要权衡哪一部分选民能在当前不安全的形势下正常生活。根据欧洲疾病预防与控制中心（European Center for Disease

Prevention and Control) 2021 年 10 月 7 日的数据，拉脱维亚只有 52.2%的人口完成了整个疫苗接种流程，而这一数据在欧洲经济区排第四低。这导致社会上的一半人口必然会被当下的防疫政策所“针对”，也使得政府各部门做出防疫决策时颇为棘手。

企业主、医生以及整个社会需要一个清晰的解释。拉脱维亚雇主联合会 (Latvian Employers' Confederation) 表示，雇主们期待清晰明确、能消除对未来不确定性的决策。关于强制特定职业从业人员接种疫苗事宜的讨论也进退两难——雇主们主要倾向于安全的工作环境，所以允许雇主制定单独的疫苗接种要求或选择出示有效的核酸阴性证明这样更灵活的决策将受到赞赏。然而，不断对未接种疫苗的人进行核酸检测是不切实际的，因为这并不能解决新冠肺炎患者造成医院人满为患的问题。

## 二、医疗系统正“如履薄冰”

医护人员工会至今已经三次呼吁政府和大众采取行动抗击疫情。目前，拉脱维亚发病率正不断攀升，日新增病例数每 12 天就会翻一倍，根据预测，到十月底时，日新增

病例数可能会达到 3400 例。2021 年 10 月 7 日，拉脱维亚宣布全国医疗系统进入紧急状态。

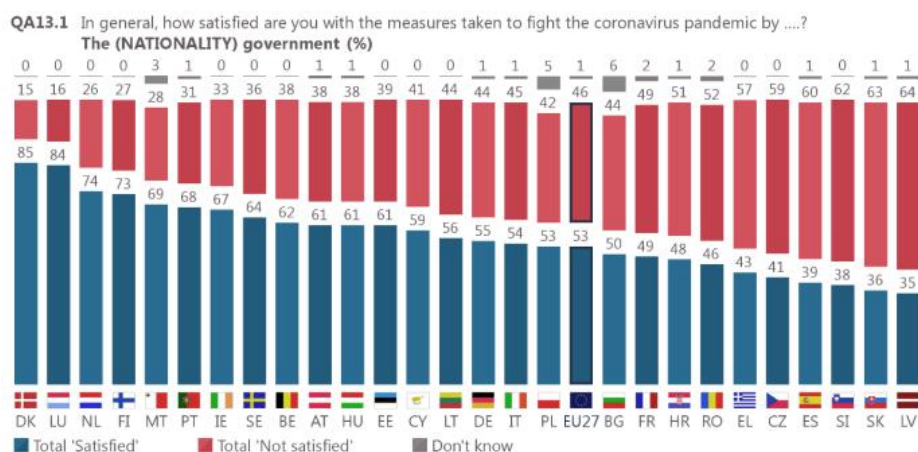
当现有一手医疗资源不足以支撑现有或预计的病例数时，则应宣布进入医疗紧急状态（medical emergency）。拉脱维亚卫生部的代表此前解释说，医疗紧急状态被视作向公众发出的最后一道信号（last signal to the public），说明当前医疗机构情况复杂、急需援助以抗击新冠疫情。因此，计划接受预约服务的人们将会收到服务暂停的通知，因为目前已有 700 多名新冠肺炎患者在医院接受治疗，很快就会突破 800 名。减缓病毒传播应该会使接触人数降低到 40%-60%，但这不会有立竿见影的效果，因为未来将会有足够的新冠肺炎患者因病程住院。

应该指出的是，最近 7 天内，波罗的海地区、罗马尼亚和保加利亚是全欧洲疫情形势最严峻的地区。拉脱维亚的感染率已达到了爱沙尼亚的水平，发病率也仅次于爱沙尼亚。造成这种情况的原因是波罗的海和东欧国家的疫苗接种覆盖率低，而欧盟其他国家正在恢复正常、今年夏季发病率上升的趋势已经过去。

### 三、拉脱维亚社会满意度

公众对政府应对疫情的表现的满意程度也反映了公众对政客们的态度。疫苗的低接种率与公众对国家领导人的低信任度形成了对照。研究报告指出，拉脱维亚的生活满意度评估是欧洲最低的。在政治和经济事件快速发展的进程中，生活满意度和个人失范（individual anomie）是评价社会主观幸福感和心理状态的重要指标。对国家的低满意度会导致国家的整体发展停滞不前，同时也降低了有效应对危机情况的能力。

表 1：欧盟各国对疫情期间政府治理措施的满意度（2021 年 9 月）



来源：欧洲晴雨表（Eurobarometer）

上表显示出了斯堪的纳维亚社会的高满意度。正是在斯堪的纳维亚国家，人们对政府及其对防疫政策持积极态度和尊重。斯堪的纳维亚国家也正在赢得与新冠疫情的斗争——限制措施正在被取消。反过来，拉脱维亚公众对政府防疫措施满意度是欧洲最低的，根据欧洲晴雨表

(Eurobarometer)，约 64%的调查对象表示他们对政府在疫情期间的工作不满意。

## 结语

目前政府和各行各业正经历着巨大的压力测试。虽然社会和企业长期受到不确定性的影响，但医疗系统目前受到的打击最大，在与新冠病毒进行了漫长而疲惫的斗争后，医疗系统无法保持其韧性。在这场危机中，社会对政府的信心很低。为避免进一步增加公众的不满情绪，政府很难做出重大决定。尽管拉脱维亚政府未能有效地管控危机、维护国家发展进程、并最大限度地保护民众，但让公众意识到局势的严重性，以及他们的个人选择会给整个复苏过程带来怎样的影响仍十分重要。在紧急情况下，政府官员和政策制定者应该通过在决策中表现出公平和透明、并吸纳公民参与决策来加强与社会的沟通。因此，拉脱维亚政府亟需实施大刀阔斧的措施以重拾公共信任——必须采取严格的防疫措施，但必须通过合作、沟通和在决策过程中积极吸纳公共参与来实现。

(作者：IELAS；翻译：杨若飞；校对：郎加泽仁；签发：陈新)