

中东欧国家周报

【波黑经济周报】

波黑的灰色经济：塞族共和国的财税化和波黑的女性无偿家务劳动

Zvonimir Stopić

(2021年10月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【波黑】波黑的灰色经济：塞族共和国的财税化和波黑的女性无偿家务劳动

概要

本篇周报将探讨塞族共和国出台的财税法（Fiscalisation Law）。塞族共和国第一部财税法于2009年开始实施，随后于2014年修改，该法将小企业家排除在财税体系之外。为减少“灰色经济”（grey economy）而引入新的法律框架，将通过使用新的税控收款机和软件系统，促使财税流程更加现代化，并且可能将小企业家囊括进来，这些小型企业受到新冠疫情的严重影响，进一步征税将使他们的情况更糟糕。波黑女性从事的无报酬家务劳动在各方面都极不合理。本文将通过联合国妇女署驻波黑机构¹和波黑性别平等署（Agency for Gender Equality of Bosnia and Herzegovina）提出的观点和统计数据来探讨这一问题，因为无报酬家务劳动代表了国家经济的很大一部分，在个人和职业方面都严重影响了女性的生活，前述两个机构都要求国家和私营部门在该领域采取更有力的行

¹联合国妇女署是联合国驻波斯尼亚和黑塞哥维那（波黑）国别小组组成部分，该国别小组包括13个联合国驻地实体（粮农组织、劳工组织、国际移民组织、开发署、环境署、教科文组织、人口基金、难民署、儿基会、禁毒办、联合国志愿人员组织、妇女署、世卫组织）和3个非驻地实体（工发组织、农发基金和原子能机构）——编者注。

动，呼吁承认和重视女性的无报酬家务劳动，波黑是欧洲国家中对此呼吁最高的国家之一。

引言

财税化是旨在通过财税法避免零售商欺诈。许多国家已经出台了关于税控收款机的财税法，通过要求向当局报告所有强制性交易来控制灰色经济。本文将探讨塞族共和国的这一进程，目前该国正在对其进行改革。波黑只有33.5%的女性从事被正式雇用的经济活动，是该领域东南欧比例最低的国家，总体上低于欧洲平均水平。然而女性从事无偿家务劳动这一问题，在波黑并没有得到重视。

塞族共和国商业领域财税化的变迁

2009年塞族共和国出台财税法。2014年，该法被修改，不再强制小企业家使用税控收款机。根据塞族共和国所得税法（Income Tax Law），小企业家是指拥有独立的商业公司、公司雇用人数不超过三人、年收入不超过25000欧元的人。自今年9月底以来，塞族共和国正在讨论一项新的财税法案，该法案没有明确规定谁必须使用税控收款机。9月29日在塞族共和国国民议会会议上，财政部部长

佐拉·维多维奇（Zora Vidović）在讨论将带来变革的新财税法案时表示，应该将小企业家排除在财税体系之外，但该法案不一定会被通过。该法案能否通过将取决于公众讨论期间的结论，之后该法律草案将提交国民议会会议，如果大纲被国民议会会议通过，则将在人民委员会上进行表决，通过后由塞族共和国总统签署实施。塞族共和国财政部认为，新的财税法对于更新过时制度、打击不公平竞争和减少灰色经济是必要的。当局预计修改后的立法还将更多地控制过境货物和服务，并扩大税收。

塞族共和国税务管理局（Tax Administration Authority）将通过相应的应用程序来收集税控收款机的数据，从而了解塞族共和国各企业的财政交易信息。现代化财税管理进程包括基于安全元素、打印可能性和二维码扫描的新一代财政机器。如果这项法律得到批准，将通过国际招标为配合该法实施购买软件。财政部估计，财税化在起始阶段的成本约为 2500 万欧元，将由政府实体承担。在这 2500 万欧元中，1850 万欧元将用于管理系统，650 万欧元将用于机器设备补贴。

塞族共和国工艺和创业商会（Zanatsko preduzetnička komora Republike Srpske）²理事约维察·布拉蒂奇（Jovica Bratić）在评论即将到来的变化时

² <https://zanatskakomorars.com/>

说，他希望政府信守承诺，不再采取 2009 年那样的措施，当时所有企业家都被要求必须购买税控收款机。塞族共和国工艺和创业商会拥有 29000 名企业家和 42000 多名工人会员，该商会将在即将举行新财税法建议案公开讨论中发表意见。正如布拉蒂奇所言，如果按照 2009 年的做法、让小企业家也成为财税化体系一部分，这样将是毁灭性的，应该采取其他行动来使既有业务合法化；他还认为，对所有企业实行财税化的决定会造成更大的混乱，非法企业也会增多。最后，布拉蒂奇总结认为，由于国家经济仍处于新冠疫情影响下的复苏阶段，进一步征税是不合理的，商会大多数成员是从事体力劳动的小企业家，他们都是“月光族”（living from paycheck to paycheck），生活水平也在下降。

女性的无偿家务劳动

联合国妇女署驻波黑机构最近发起了一项名为“平等的一代”（Generacija za ravnopravnost）的运动，重点关注波黑妇女的经济正义和安全³。由于波黑只有 33.5% 的女性被正式雇用，许多由女性承担的家务劳动都被忽视，包括照顾家庭、儿童和老人。此类劳动没有得到认可和重

³ <https://eca.unwomen.org/en/where-we-are/bosnia-and-herzegovina>

视，因此，该运动旨在提高人们对这些家务劳动的关注。也正因如此，波黑大多数中老年女性都是灰色经济的一部分，她们要么是未正式登记的劳动者，要么完全充当家庭主妇。据估计，波黑的女性平均每周花 53 小时从事某类无偿劳动，平均每天 7.5 小时，而全欧洲平均水平是每天 4.1 小时，其中包括就业和失业的女性。这种情况反映了波黑的总体经济状况。据统计，在波黑，两份平均工资不能满足一个有四名成员家庭的基本生活需求。因此，联合国妇女署驻波黑机构认为，这种全面不均衡的男女就业是不可接受的。相反，无报酬的女性劳动应当得到承认，家务劳动应分配给所有家庭成员，并使家务劳动的价值达到国家和私营部门承认的水平。波黑性别平等署的数据显示，即使充分就业，93%的妇女也必须从事家务劳动，如熨烫衣服、换床单、拖地、给其他家庭成员洗澡、准备食物、照顾植物和宠物⁴。各项家务劳动每周让女性多出 10 到 30 小时的劳动时间，平均每天 4 小时左右。这被称为在家的第二次换班“a second shift at home”，而另一方面，男性每周日常家务劳动时间不到 10 小时。

波黑性别平等署署长萨姆拉·菲利波维奇（Samra Filipović）认为，波黑目前这种就业情况对女性的私人 and 职业生活都造成了负面影响，因为她们休息、获得个人和

⁴ <https://arsbih.gov.ba/>

职业发展、参与专业活动，包括政治生活的时间，减少了五倍。她补充说，17%的女性因为家务劳动和其他家庭义务而辞职或放弃了职业发展。女性工作不仅对家庭至关重要，而且对整个国家经济也至关重要。妇女经济安全可以通过很多条件来改善，例如，国家投资更多更好的幼儿园和养老院设施。此外，一些妇女还可以参加工作资格预审计划，或被正式承认并雇用为看护人。另一种可能性是降低雇佣过程中的税负，从而激励雇主提供给他们更多的正式工作。

结语

灰色经济是波黑总体经济的重要组成部分。我们在本篇周报中从两个方面探讨了这一问题，分别是塞族共和国即将出台的立法中的财税化体系，以及波黑那女性无偿家务劳动问题。由于新的财税法承诺使财税体系更加现代化，并进一步减少灰色经济，目前尚不清楚该法是否会再次将尚在经历新冠疫情打击的小企业家囊括其中。波黑只有33.5%的女性被正式雇用，家务劳动严重影响着女性的私人和职业生活，仍然是一个普遍问题。虽然某些组织指出这是该国经济面临的重要挑战之一，但国家当局尚未采取有效措施加以应对。

（作者：Zvonimir Stopić；翻译：符蝶；校对：马金星；
签发：陈新）