

中东欧国家周报

【斯洛文尼亚经济周报】

欧委会通过了斯方 25 亿欧元的《复苏与韧性计划》

Helena Motosh

(2021 年 9 月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【斯洛文尼亚】欧委会通过了斯方 25 亿欧元的《复苏与韧性计划》

概要

《复苏与韧性基金》(Recovery and Resilience Facility, RRF) 是欧洲复苏工具“下一代欧盟”(Next Generation EU) 的核心。该工具将提供 8000 亿欧元(按当前价格计算) 用以支持整个欧盟的投资和改革。斯洛文尼亚的计划是欧盟针对新冠危机采取的前所未有的协同反应的一部分, 旨在通过启动绿色和数字化转型、加强单一市场下经济和社会的韧性与凝聚力来应对欧洲共同面临的挑战。

根据《复苏与韧性基金》(RRF) 条例中规定的标准, 欧盟委员会(European Commission) 评估了斯洛文尼亚的计划。欧委会重点考察了斯洛文尼亚的投资和改革计划是否支持绿色和数字化转型, 能否有效应对“欧洲学期(European Semester)” 确定的挑战, 以及能否提升其经济增长潜力、创造就业机会、提高经济和社会韧性。

7 月 1 日, 欧盟委员会通过了《斯洛文尼亚国家复苏与韧性计划》(National Plan for recovery and resilience) 的评估。根据该国《计划》, 欧盟在《复苏

与韧性基金》框架下向斯洛文尼亚提供 18 亿欧元赠款和 7.05 亿欧元贷款。这些资金将支持《斯洛文尼亚国家复苏与韧性计划》中确定的关键投资和改革措施的实施，并使斯洛文尼亚能够更为有力地应对新冠危机。

确保斯洛文尼亚的绿色和数字化转型

欧盟委员会最近批准了《斯洛文尼亚国家复苏与韧性计划》，因此斯洛文尼亚会在三个月内收到 2.31 亿欧元的首期付款。

斯方《计划》获得批准，这使该国离获得 18 亿欧元援款和 7.05 亿欧元贷款的资格更进一步。有了这些款项，斯洛文尼亚将为 33 项改革和 50 项投资提供资金。这笔资金将支持斯洛文尼亚《国家复苏与韧性计划》的关键投资和改革的实施。该国将首先获得占全部资金 13% 的预付款项，接下来将根据实现的目标和阶段性成果获得其余的欧洲资金。

欧盟委员会在审查中发现，斯洛文尼亚计划中 42% 的资金专用于气候目标。该国绿色转型的保障包括促进可再生资源供能的投入，提高建筑物的能源效率并对其进行抗震改造，应对气候变化以及推动铁路基础设施现代化。总资金的 21% 专门用于支持数字化转型。对公共行政业务数

字化、连通性和信息技能的投资以及企业数字化等一系列努力，意味着该国达到了欧洲标准。在绿色转型领域，欧委会指定 2.3 亿欧元用于提高建筑能效，2.92 亿欧元用于投资铁路基础设施（如交通运输的去碳化），以及 5400 万欧元用于改善供水。在数字化领域，欧委会提到加强信息技术素养、更好的连通性以及医疗保健等公共服务和经济领域的数字化。

欧盟委员会还指出，计划中的改革和投资设想了一套全面的互补改革和投资方案，欧盟理事会（EU Council）在 2019 年和 2020 年的“欧洲学期”框架下对斯洛文尼亚提出许多具体建议，例如长期护理、健康、养老金体系、劳动力市场、教育、研究、发展和创新、商业环境和公共采购领域的改革，上述改革和投资有助于有效解决其提到的全部或大部分经济和社会挑战。

斯方计划代表了对本国经济和社会状况的全面且权衡的反应，从而对《复苏与韧性基金》（RRF）计划监管的所有六个支柱做出了充分的贡献。

斯方提交的《计划》涉及七个欧洲优先事项领域的项目，包括对创造工作机会和就业增长的重点领域以及双重转型（double transition）的关键领域，这些是解决所有成员国普遍存在问题的具体投资项目。例如，在再培训和

继续教育的旗舰领域下，斯洛文尼亚提出了 1.14 亿欧元的一揽子计划，学徒、学生、工人和公务员通过参与教育系统现代化或进行终身学习，来增强其信息技术技能和竞争力。

此外，评估得出的结论是，《计划》中的任何措施都不会对环境产生重大负面影响，符合《复苏与韧性基金》（RRF）规章的要求。斯洛文尼亚实施的控制系统被评估为有效维护了欧盟的经济利益。该计划详尽描述了斯洛文尼亚当局将如何预防、甄别和补救有关资金使用中存在的利益冲突、腐败和欺诈问题。

与此同时，斯洛文尼亚仍拒绝任命委派检察官（delegated prosecutor）。欧洲检察官办公室（European Public Prosecutor's Office, EPP0）致力于打击欧盟内部的欺诈现象和滥用欧洲资金的行为。由于该欧盟独立机构负责调查、起诉和惩罚影响欧盟经济利益的违法行为，未任命委派检察官可能会影响斯洛文尼亚国家计划的评估。欧盟高级官员对此一贯持批评态度。欧盟司法专员迪迪埃·雷恩代尔（Didier Reynders）一再要求斯洛文尼亚尽快向欧洲检察官办公室（EPP0）任命其委派检察官，但斯洛文尼亚政府尚未照做。

欧洲首席检察官（European Chief Prosecutor）劳拉·科维西（Laura Koevesi）也对斯洛文尼亚政的做法提出强烈批评，称斯洛文尼亚当局与欧洲检察官办公室之间缺乏真诚合作，这严重削弱了对有效管控斯洛文尼亚的欧盟资金的信心。

吸收并充分使用欧盟资金并非易事

斯洛文尼亚终于可以使用（欧盟）发展工具，之前可没有这样的好事。不过，一些专家称，现在的资金结构难以有效促进发展。

与欧盟新冠复苏资金的两个最大接受国意大利和西班牙一样，未来几年，斯洛文尼亚在使用前所未有的欧盟财政援助方面也可能面临行政瓶颈。在发展方面，斯洛文尼亚已经很弱了。例如，斯洛文尼亚在2016年宣布招标5500万欧元的发展投资基金用以支持九个项目，但现在仅有计划用于四个项目的2000万欧元。如果将《复苏与韧性基金》以及凝聚基金（Cohesion Funds）中所有发展方向（研究、开发、创新、数字化、创业和再培训）的当前资金数据结合起来看，斯洛文尼亚同与之竞争的国家间尚存差距，同欧洲主要国家更是相距甚远。为了缩小与捷克、爱沙尼亚和克罗地亚等国的差距，斯方必须每年在上述这

些方面增加 1 亿欧元；若要赶上更发达国家，这个数字将是 1.8 亿欧元。

此时最重要的是斯方《国家复苏与韧性计划》已经获批，这点很好，因为斯洛文尼亚现在可以使用这些工具了。与此同时，在凝聚政策方面有更多的事要做，例如大幅增加发展资金。专家估计，要想赶上捷克或爱沙尼亚等国家并保持大致的竞争力，斯方的资金份额应该至少在现有基础上翻一番。

2021 年 7 月，欧委会通过了一项拟议决定，即斯洛文尼亚将根据《复苏与韧性基金》获得 18 亿欧元的赠款和 7.05 亿欧元的贷款。到 2026 年底，斯洛文尼亚应执行国家复苏计划中提出的、总额为 25 亿欧元的投资和改革。资金的支付将以拟定改革的实施情况为前提。

7 月 28 日，欧盟理事会一致通过了斯洛文尼亚的提案，允许斯洛文尼亚获得 2.31 亿欧元的预融资。该金额占斯洛文尼亚应得赠款的 13%。欧盟委员会将考虑到投资和改革的实施进展，批准斯方《复苏与韧性计划》项目的后续支付，换言之，就是要考虑到《计划》的阶段性成果和最终目标实施情况。

结语

欧盟理事会于7月底最终通过了《斯洛文尼亚国家复苏与韧性计划》，将绿色和数字转型的投资与长期护理、医疗保健和养老金系统的改革相结合，惠及全体斯洛文尼亚公民。这一前瞻性的经济复苏计划将使斯洛文尼亚有更强的能力应对新冠危机，走上更为绿色和数字化的道路。从致力于提高建筑物能源效率并进行抗震改造，到公共管理和医疗保健的数字化转型，这些投资将在今后数年为斯洛文尼亚的经济和社会带来收益。该计划改革国家养老金和医疗保健系统，提升职业技能，推动相应群体能更方便地获得经济适用房，有效提高了保障水平，具有重大的社会效益。该计划还将大幅促进公共投资，包含50余项举措——从翻新建筑物到改善供水系统，再到改善铁路基础设施、数字化公共服务。最后，不过同样重要的是，增加竞争力、推动公共采购现代化、巩固资本市场和减轻行政负担等措施也将加强斯洛文尼亚的竞争力。

（作者：Helena Motoh；翻译：刘书言；校对：郎加泽仁；签发：陈新）