

中东欧国家周报

【波兰外交周报】

波兰与美国和欧盟的关系恶化

Konrad Rajca

(2021年9月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【波兰】波兰与美国和欧盟的关系恶化

摘要

对波兰来说，与之建立战略关系的世界大国，从经济方面上来说则是欧盟中的德国，在安全方面上是美国。目前，波兰与欧盟和美国之间的关系正暗含危机。欧盟以及拜登政府指责波兰当局限制了司法和媒体的独立性。波兰当局与美国前总统特朗普保持着极为良好的关系。然而，政治上的紧张关系并没有减少波兰与合作伙伴的经济往来。

俄罗斯在国际舞台上对乌克兰领土的政策、对白俄罗斯反西方活动的支持以及网络恐怖主义（波兰和欧盟对此指责）的行动，在波兰被认为是对国家安全的主要威胁。相应的，波兰与中国的贸易额一直在定期增长，这为经济合作提供了一个良好的前景。

介绍

波兰与美国的政策是由波兰在德国和俄罗斯之间的位置决定的。这两个大国在历史上一直是波兰国家地位和主权的主要威胁。波兰自 2004 年起成为欧盟成员，自 1999

年起成为北约成员。如今，波兰安全的主要保障者是美国，大约有 4500 名美国军队驻扎在波兰。相应的，作为欧盟的成员也是波兰经济安全的关键因素。德国在这里发挥着特殊的作用，无论从贸易还是投资的角度来看，它都是波兰最大的经济伙伴。

波美关系——基于安全和投资

波兰与美国是北约重要盟友，自 1989 年波兰转型以来，一直是战略伙伴关系。美国于 1999 年支持波兰加入北大西洋公约组织（NATO），波兰随后为美国和北约领导的在伊拉克和阿富汗军事行动做出重要贡献。促进相互合作与发展的另一个重要因素是美国的波侨群体，其人口约为 1000 万。

近年来最重要的政治交流是波兰总统安杰伊·杜达（Andrzej Duda）于 2019 年 6 月访问华盛顿。期间，他们共同签署了《波美防务合作联合声明》、关于合作加强预防和打击严重犯罪的政府间协议、关于民用核能战略合作的政府间协议，以及波兰国家石油天然气公司（PGNiG）和企业全球液化天然气公司（Venture Global LNG）的液化天然气供应合同。

在安全和防务领域的合作是波兰-美国关系的基石。波兰的优先事项包括：扩大美军在波兰的势力，以加强北约东翼；安全和防御的联合，如在拉济翁科夫（Redzików）安装美国导弹防御系统，以及两国空军之间的合作。在联合声明中宣布，美国的永久驻军将增加约 1000 名士兵。目前，在波兰大约有 4500 名轮换的美国军事人员。

根据波兰信息和外国投资局（PAIH）的数据，美国目前是波兰仅次于德国的第二大外国投资者。在过去的 30 年里，美国公司在波兰投资的资本价值超过 260 亿美元。能源领域的合作也非常重要。美国支持波兰实现能源供应来源的多样化，其中主要是天然气。近年来，波兰已经签订了几份购买美国液化天然气的重要合同，其供应量在 2022 年后会增加。波兰还计划加强在核能领域的合作。

然而，乔·拜登总统的上台使特朗普执政期间良好的波美关系有所降温。现任美国政府指责波兰政府限制波兰司法机构的独立性，以及旨在限制媒体自由和美国资本在波兰的投资。根据美国的说法，这表现在限制外国资本在波兰媒体的法律（所谓的“Lex TVN”法）。其规定打击了波兰最大的电视台之一“TVN”。它的所有者是美国的“发现”网络电视公司（Discovery）。

波兰政府还认为美国对俄罗斯的政策放任不管，忽视了中东欧国家的利益，这体现在美国取消了连接俄罗斯和德国的“北溪 2 号”（ the Nord Stream 2 ）管道的大部分制裁。波兰认为这个项目威胁了国家的能源安全。

与欧盟关系紧张

波兰与欧盟的关系最近陷入了危机，因为欧盟认为波兰的司法独立和媒体自由受到了限制。波兰被指控没有遵守欧洲法院的裁决，取消波兰国内的一些司法改革，以及关于关闭图卢夫（Tur ó w）的一个燃煤电厂的决定。该电厂的运营与捷克的争端有关。波兰政府认为欧盟的行为未经授权，侵犯了波兰的主权。波兰与欧盟的关系紧张，导致欧洲重建基金延迟对波兰的拨款。

波德关系——关键的经济伙伴

尽管波兰和德国之间有过艰难的历史，特别是与二战有关的历史。尽管他们有许多战略上的分歧，特别是在与俄罗斯的关系和相关能源政策方面，但如今波兰和德国共同属于西方国际，并拥有共同的价值观体系。如今，德国是波兰最大的贸易伙伴和在波兰的投资者。在过去的 30 年里，德国在波兰的直接投资累计价值超过 350 亿欧元，占

总投资的 21%。波兰仍然是德国资本在欧盟最重要的投资目的国之一。德国的大部分投资集中在汽车行业和业务流程外包领域（尤其是 IT 领域）。

2020 年，德国在波兰商品出口中的份额达到 28.9%，而在波兰商品进口中的份额达到 21.8%。在波兰商品的出口国中排名第二的法国，在总出口额中的份额为 6.1%，即 40 亿欧元，其几乎是德国的五分之一。在进口方面，排名第一和第二的份额并不像出口那样大。从德国的进口量比从中国的进口量高 1.5 倍。

由于在英国生活着大量的波兰少数民族，波兰和英国之间的关系也尤为重要。2018 年，英国国家统计局估计生活在英国的波兰人数量为 90.5 万（包括 83.2 万出生在波兰的人）。波兰人是英国最大的移民民族群体。

波俄关系——安全威胁

在波兰历史中，由于文明（波兰认为自己是“西方的堡垒”）和地缘政治的原因与俄罗斯的关系一直较为紧张，因为他们都希望在乌克兰，立陶宛和白俄罗斯这几个国家之间具有影响力。德国和俄罗斯在历史上一直是波兰安全和主权的威胁。二战后，波兰落入俄罗斯的势力范围。欧洲共产主义制度崩溃后，波兰与俄罗斯的关系尽管有短暂

的回暖，但仍处于紧张状态。波兰与俄罗斯长期争论其外交政策，波兰认为俄罗斯在乌克兰东部、白俄罗斯和格鲁吉亚的政策是“帝国主义式的”，并认为这是对其自身安全的威胁。俄罗斯和德国打击波兰的合作也引起了波兰的关注。例如，有关“北溪2号天然气管道”的项目。

波兰和俄罗斯关系中的另一问题是苏联在二战期间对波兰人犯下的罪行有关的历史问题。以及与2010年斯摩棱斯克大灾难有关的事件，该事件导致波兰总统莱赫·卡钦斯基（Lech Kaczyński）和约100名波兰高官死亡。迄今为止，俄罗斯尚未向波兰归还飞机残骸，也没有完成对坠机事件的调查。波兰指出，斯摩棱斯克机场的疏忽可能导致了这次坠机。而俄罗斯则不断指责波兰阻挠欧盟与俄罗斯在该事件的商议与合作。

波中关系——良好的经济前景

在经济合作方面，中国对波兰很重要。中国目前是波兰在亚洲的最大贸易伙伴，而波兰则是中国在中东欧的最大贸易伙伴。中国是世界上对波兰的第二大货物出口国，仅次于德国，占波兰进口的15%左右，但只是波兰商品的第19大出口目的地。在2020年，波兰向中国出口了价值约33亿美元的商品，占波兰出口总值的1.3%。波兰从中国进

口商品的价值比向中国出口高 10 倍。2020 年，从中国的进口额为 370 亿美元，占波兰商品进口额的 14.6%。2020 年，波兰-中国的贸易增长了 12%，但波兰与中国的双边贸易赤字创下了历史最高纪录。

铜和铜制品是波兰对华出口结构中最重要商品。波兰出口的其他商品包括如机器和机械设备及其零部件以及家具。在中国对波兰的进口商品结构中，从中国进口到波兰的商品有一半属于高度加工商品（如手机、电脑、游戏机）。服装和纺织品以及玩具、游戏和体育用品也占比较大。

波兰也是“17+1”合作框架的一个积极参与者。2021 年 2 月，波兰总统安杰伊·杜达（Andrzej Duda）作为中东欧国家的最高代表之一，参加了该倡议的峰会。在会议期间，他强调需要提高中国市场对中东欧商品的开放水平，并增加中国绿地投资的流入。5 月底，波兰外交部长兹比格涅夫·拉乌（Zbigniew Rau）应中华人民共和国外交部长王毅的邀请访问了中国，这是今年来自欧盟国家的第一位外交部长访问中国。

波兰也是最早表示有兴趣在“一带一路”倡议中与中国合作的欧洲国家之一。它也是亚洲基础设施投资银行（the Asian Infrastructure Investment Bank）的创始成员国

之一，副总理贝阿塔·谢德沃（Beata Szydło）出席了2017年在北京举行的第一届“一带一路”国际论坛。

结语

由于波兰政府与美国新政府和欧盟在波兰的司法独立和媒体自由方面存在意见分歧，波兰与其最重要的超级大国，即欧盟和美国的政治关系最近有所恶化。然而，经济合作方面并没有受到影响，并仍然处于良好的、不断增长的水平。特别是与德国的合作，它是波兰最重要的经济伙伴。中波经济关系持续发展，拥有着良好的前景。对波兰来说，俄罗斯仍然是一个被视为对国家安全构成威胁的国家。

（作者：Konrad Rajca；翻译：何诗婷；校对：戚强飞；
签发：陈新）