

中东欧国家周报

【罗马尼亚政治周报】

又一届罗马尼亚政府于疫情期间下台

Oana Popovici

(2021年10月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【罗马尼亚】又一届罗马尼亚政府于疫情期间下台

概要

罗马尼亚面临着最严重的一波新冠疫情，但是随着克楚（Cițu）政府被议会解散，该国再次失去了全权政府。拯救罗马尼亚联盟党-自由统一和团结党联盟（USR-PLUS）是执政联盟中的三个政党之一，在最近几个月里，该党与总理的关系紧张化。此事最终导致该党成员决定投票支持对总理的不信任案。未来有望提名产生新的总理人选，但在议会获得多数票的可能性很小，这可能会加剧罗马尼亚的政治危机，并对该国经济形势产生负面影响。

1989 年以来，克楚政府是罗马尼亚第六届因在议会通过不信任案而下台的政府。罗马尼亚议会对政府的不信任案仅需 234 票即可通过，而楚克政府面对有史以来规模最大的反对党联盟，最终以 281 票被议会解散，这创造了该国不信任案得票数的最高记录。这一不信任案以“结束贫困、物价上涨和嫌犯执政！打倒克楚政府！”为题（译者注：克楚曾于 2000 年在美国因酒驾被捕，他因此遭到弹劾），由最大反对党社会民主党（the Social Democrat Party, SDP）提出，并得到了罗马尼亚人团结联盟

（Alliance for the Union of Romanians, AUR）的支持。出人意料的是：作为执政联盟中的三个政党之一，拯救罗马尼亚联盟党-自由统一和团结党联盟（USR PLUS）自8月底与总理的关系紧张化，此事最终竟导致其成员决定对该不信任案投了支持票。

为进行领导层换届选举，国家自由党（National Liberal Party, NLP）于9月底召开了全国代表大会。党主席职位的竞争在罗马尼亚前总理卢多维克·奥尔班（Ludovic Orban）和时任总理弗洛林·克楚之间展开。在今年春季，这场竞争还显得不太复杂，但在夏末当两人相继宣布参选，以及（罗马尼亚政府中）来自拯救罗马尼亚联盟党-自由统一和团结党联盟的多名部长与克楚间的关系紧张化并导致执政联盟破裂后，这一竞争演变成了一场激烈的政治斗争。一些分析人士指责总理克楚和拯救罗马尼亚联盟党都缺乏执政经验，因此导致了这一僵局。此外，罗马尼亚总统约翰尼斯（Iohannis）曾表示他对弗洛林·克楚的支持，后者最终以比卢多维克·奥尔班多出近1000票的优势获胜（译者注：克楚得票率为60.2%）。国家自由党领导层的人事变动造成该国政坛发生动荡。在最近几个月里，国家自由党（在民意调查中）的支持率持续下滑，而在进行党的领导人选举期间，（克楚和奥尔班）

两派的对峙更是影响了这一政党的形象，其支持率下跌至不到 22%。

与此同时，执政联盟中的另一个政党——拯救罗马尼亚联盟党-自由统一和团结党联盟也已选举出党主席。罗马尼亚前总理、前欧盟农业委员（European Commissioner for Agriculture）达奇安·乔洛什（Dacian Cioloș）以 50.9% 的得票率赢得了党主席选举，领先时任罗马尼亚副总理丹·巴尔纳（Dan Barna）约 700 票。由于达奇安·乔洛什拥有一定执政经验和政治背景，分析人士认为，提名他参加 2024 年总统选举将是一个不错的选择。

当前，罗马尼亚总统约翰尼斯需要采取的第一步是与各党进行协商，从而组建一个多数政府，但宪法没有规定总统进行总理提名的最后期限。总统约翰尼斯承认，罗马尼亚正处于危机之中，需要尽快组建政府从而提出解决方案，但他宣布将于一周后再与各党进行磋商，并表示这样能让各党有时间提出成熟的方案。此外，克劳斯·约翰尼斯（Klaus Iohannis）指出，他不认为在与各党进行第一轮磋商后就能找到解决方，他还表示重组执政联盟的可能性不大。

各党就新的总理人选意见不一，这扰乱了罗马尼亚政坛。在议会通过不信任案以及政府下台之后，国家自由党

继续支持弗洛林·克楚担任总理，而总统约翰尼斯似乎也对此表示支持。国家自由党领导层宣布，他们将提名该党新的党主席担任总理（译者注：国家自由党最终决定不进行总理人选提名）。

大多数政党对该国总统推迟磋商表示不满，认为迅速组织磋商、任命一位能够获得议会多数席位支持的人担任总理是迅速解决这场政治危机的唯一途径。拯救罗马尼亚联盟党-自由统一和团结党联盟敦促罗马尼亚总统不要浪费时间，并着手调解这场政治危机。此外，该党同意恢复执政联盟，但条件是弗洛林·克楚必须离开政府。罗马尼亚政坛的问题在于，如果各党不能成功组建执政联盟，就有可能出现少数政府或看守政府长期执政的风险，而这两者的决策能力都有限。

社会民主党主张组建由专家领导的政府，这样的政府将执政到3月，届时可以提前组织议会选举，重新分配各党在议会的席位数目，从而再次组建由议会多数席位支持的政府。因此，社会民主党将在与总统约翰尼斯的协商中提议提前组织议会选举。社民党没有与其他任何政党领导人就获取议会多数席位问题进行讨论，也不会接受由国家自由党领导的少数政府。不过，分析人士担心提前选举可能会使不稳定因素加剧。另外，拯救罗马尼亚联盟党-自由统一和团结党联盟也承认，如果在接下来一段时间进行讨

论后仍然无法找到合理的解决方案，该党也将倾向支持提前组织议会选举。然而，是否提前进行议会选举将取决于总统采取何种行动。因此，总统在未来几天发挥的作用对于解决政治危机至关重要。

不过形势极其微妙。国家自由党与拯救罗马尼亚联盟党-自由统一和团结党联盟重建执政联盟的可能性显得微乎其微。人们认为，拯救罗马尼亚联盟党-自由统一和团结党联盟导致了政府垮台，因此导致了（前任）国家自由党主席谋求连任失败。为了再次与国家自由党组建执政联盟，需要与该党主席进行一系列谈判，但这相当困难，因为拯救罗马尼亚联盟党-自由统一和团结党联盟和克楚之间的关系在过去几周里变得紧张化。卢多维克·奥尔班承认，尽管他失去了国家自由党的领导权，他仍然愿意再次担任罗马尼亚总理。他是重组执政联盟的支持者，并相信自己可以解决当下国家自由党和拯救罗马尼亚联盟党-自由统一和团结党联盟之间的冲突。但这种可能性很小，因为在 134 名国家自由党议员中，支持他的只有 41 名。

而执政联盟中的第三大政党——匈牙利族民主联盟（UDMR）对重组执政联盟持怀疑态度，认为少数政府是可行的选择。匈牙利族民主联盟指责其他政党在解散政府后没有提出替代方案。少数政府意味着可以找到一个能在一定时期内获得议会多数席位支持的人。该党也同意当务之

急是尽快找到一个解决方案，因为罗马尼亚不仅面临第四波疫情，还面临通货膨胀加剧、能源价格上涨等严峻问题。

当前的看守政府有权延长该国紧急状态的期限，但其引入新限制措施的权力有限。情况相当严峻，尤其是在这几天，罗马尼亚的新冠感染人数和死亡病例数都创下了记录，其中感染人数上升到（单日新增）15000人。从宪法角度来看，现政府不再有权发布可以进一步加强防疫措施紧急法令（Emergency Ordinances），而只能由在议会紧急通过的法律批准，但耗时也许会更长，获得议会多数席位支持可能又是一个艰难的过程。罗马尼亚在2020年3月疫情开始时的处境与当前类似。

此外，罗马尼亚目前经历的政治危机已经表明，该国经济将受到影响，而在当前疫情严峻以及天然气和能源价格飞涨的情况下，情况将会更糟。这场危机影响的主要是投资者的信心，这将导致境外投资下降，以及向国际市场借贷变得更加昂贵，难以为国家的额外开支提供资金。另外，《国家复苏与韧性计划》（National Recovery and Resilience Plan, NRRP）可能会受到威胁。虽然《国家复苏与韧性计划》已被签署，但它还必须取得欧盟理事会（EU Council）各成员国财政部长（Finance Ministers）的同意，只有这样罗马尼亚才能够接收第一笔欧盟资金。

在没有全权政府的情况下，将无法为实施该计划中的项目建立法律框架，投资也将处于暂停状态。明年的预算也不能由临时政府制定。此外，整个欧洲都正面临着天然气和能源价格不断上涨。预计在下一段时期，罗马尼亚的物价将会翻番。最糟糕的是，大多数人无法再购买天然气和支付电费，他们同时却还需要承担基本的食物支出和医药费用。

（作者：Oana Popovici；翻译：喻言；校对：郎加泽仁；
签发：陈新）