

# 中东欧国家周报

## 【北马其顿社会周报】

移民和人口变化对北马其顿经济社会发展的影响

Gjorgjioska M. Adela

(2021年9月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



# 【北马其顿】移民和人口变化对北马其顿经济社会发展的影响

## 概要

评估北马其顿的移民与发展关系的最大挑战之一是缺乏可靠的人口数据。国际组织和国内机构的估计数值之间仍然存在很大差异。这表明，即使是人口统计也受到了制度和政治弊病的影响。无论官方数据如何，移民对社会经济层面的影响是显而易见的。该国正在经历的大规模移民源于结构性社会暴力（*structural societal violence*），这种暴力表现为不同的形式：从腐败的经济和政治精英手中持续积累的公共资源，以及随之而来的贫困和日益加剧的不平等，到大多数人遭受的各种形式的被剥夺，比如公共医疗和教育机会被剥夺、政治和社会自由遭受侵蚀、环境和公共空间的退化。经济和社会发展滞后是移民的根本原因。然而，与此同时，大规模移民又反过来影响了该国实现经济和社会发展所必需的人力资源和机构能力。

评估北马其顿国内的移民与发展关系的最大挑战之一是缺乏可靠的人口数据（本文中，移民专指移居他国的马

其顿人。校者注)。国家机构一直低估该国的人口变化，尤其是国家统计局(State Statistical Office, SSO)。例如，2013年国家统计局估计，1994-2013年期间只有11,380人移民。与此相反，国际组织估计同期有45万-63万公民或该国20-30%的人口移民<sup>1</sup>。国家统计局低估的原因之一是统计方法不一致；他们只统计那些正式通知当局其在海外居住的公民。第二个是体制性原因——新自由主义转型对国家机构的破坏性影响也影响到了它们开展基本工作的能力，例如进行人口统计。第三个是政治原因。也就是说，自2001年签署《奥赫里德框架协议》(Ohrid Framework Agreement)以来，种族认同政治已被确立为该国社会政治关系的主要组织原则。因此，种族人口统计开始对该国的机构设置和社会政治组织产生直接影响。因此，人口普查不再是一种统计操作，而成为了腐败的政治精英手中的一种政治工具。自2002年以来，该国没有组织过人口普查。2021年9月，该国最近组织的一次人口普查存在许多违规行为，这使人们对普查过程的合法性和结果的准确性产生了严重怀疑。2021年，人口普查的官方结果将于2022年3月底公布。然而，国家统计局已经通报称，全国已登记1,832,696人、568,175户家庭和837,255套公

---

<sup>1</sup> Macedonian emigrants estimated at more than 30% of population, available at <http://country.eiu.com/article.aspx?articleid=285169212&Country=Maced>, published on 28.02.2017

寓。此外，他们还表示，已通过侨民自我普查申请登记了 204,805 名公民。然而，这些数字并没有统计到大量的因质疑人口普查的合法性而故意拒绝参加人口普查的人。尽管根据国家统计局的数据，只有 10,000 名公民抵制人口普查，但这些数字可能会更高，这进一步妨碍了最终结果的准确性<sup>2</sup>。

2002 年，人口普查登记的人口为 2,022,547 人。根据国家统计局的数据，2021 年人口普查记录显示，在此后的 20 年中，人口减少了 19 万。然而，即使是这些数字也未必能反映客观现实。国家统计局局长阿波斯托尔·西莫夫斯基 (Apostol Simovski) 表示，人口普查成功开展<sup>3</sup>。然而，就在一年前的 2020 年，西莫夫斯基表示<sup>4</sup>：“恐怕我国的人口不超过 150 万，但我无法证明这一点。”事实上，一些国际组织的估计的移民率高于国家机构承认的数值。例如，世界银行双边移民存量数据 (World Bank bilateral migrant stock data) 估计，2013 年北马其顿有 626,312

---

<sup>2</sup> Slobodna Evropa, The census has been completed- the results are unexpected?, published on 01.10.2021, available at

<https://www.slobodnaevropa.mk/a/%D0%BF%D0%BE%D0%BF%D0%B8%D1%81---%D0%B1%D1%80%D0%BE%D1%98%D0%BA%D0%B8%D1%82%D0%B5-%D0%BD%D0%B5%D0%BE%D1%87%D0%B5%D0%BA%D1%83%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8-/31487669.html> accessed on 03.10.2021

<sup>3</sup> Ibid

<sup>4</sup> Wildly wrong: North Macedonia's population mystery, published on 14.05.2020, available at <https://balkaninsight.com/2020/05/14/wildly-wrong-north-macedonias-population-mystery/> accessed on 10.10.2021

人移民他国，占总人口的 30.2%<sup>5</sup>。此外，根据欧盟统计局（Eurostat）的数据，截止到 2019 年 1 月 1 日，德国有 102,000 马其顿人，瑞士有 66,600 人，意大利有 63,600 人，奥地利有 23,400 人，斯洛文尼亚有 12,300 人。仅在 2010 年，欧盟就有 156,900 名马其顿公民，2019 年有 220,400 名。然而，这些数字有可能会更高。至少有 81,000 名马其顿人获得了保加利亚护照，使他们能够在欧盟工作。然而，这意味着任何在欧盟注册为保加利亚人的马其顿人都不会以马其顿人的身份显示在数据中<sup>6</sup>。例如，官方统计大约有 1600 名马其顿人持有马耳他居留证。但侨民部长埃德蒙·阿德米（Edmond Ademi）表示，在访问马耳他时，他被告知这一数字在夏季将增至 7000 人<sup>7</sup>。

人口数据差异的后果是非常严重的。由于人口数据是所有其他国家统计数据的基础，这意味着所有其他统计数据（如 GDP 或失业率）都是不可靠的。这反过来又使资源规划和国家治理几乎不可能正常进行，这对社会经济发展前景产生了长期的阻碍作用。

---

<sup>5</sup> Macedonian emigrants estimated at more than 30% of population, published on 18.02.2017, available at

<http://country.eiu.com/article.aspx?articleid=285169212&Country=Maced> accessed on 10.10.2021

<sup>6</sup> Wildly wrong: North Macedonia's population mystery, published on 14.05.2020, available at <https://balkaninsight.com/2020/05/14/wildly-wrong-north-macedonias-population-mystery/> accessed on 10.10.2021

<sup>7</sup> Ibid

## 移民对社会经济发展的影响

无论官方统计数字如何，移民对社会经济层面的影响都是显而易见的，这一影响包括正面外部影响和负面外部影响。移民的正面外部影响之一是该国能够从移民和在国外临时工作的人那里获得汇款。国家银行行长安妮塔·安杰洛夫斯卡·贝佐斯卡（Anita Angelovska Bezhoska）表示<sup>8</sup>，“根据采取与国际货币基金组织一致的方法，我们估计自从2009年起，这些汇款的金额每年超过10亿欧元，即平均约占GDP的16%。”然而，汇款的确切数额可能会更高，因为有占据很大比例的现金汇款未被计算在内。这反过来又使汇款成为改善该国社会经济状况的一个重要因素。侨汇不仅是许多家庭的重要收入来源，提高了他们的生活水平，而且侨汇还通过增加该国经济的外汇潜力具有了更广泛的宏观经济意义。侨汇是国际收支经常性账户（current account）中的重要资金来源，有助于维持较低的经常项目赤字（current account deficit）。

另一方面，高移民率导致国内劳动力短缺，这对旅游业、零售业和信息技术部门的影响尤其严重。许多低技能

---

<sup>8</sup>Angelovska Bezhoska, “Foreign currency remittances from emigrants and persons temporarily working abroad are important for the Macedonian economy”, available at <https://www.nbrm.mk/ns-newsarticle-soopstenie-05082020-en.nspix>, published on 05.08.2020, accessed on 15.10.2021

工人（如建筑工人）也暂时或永久离开了该国。重要的是，高技能医生和其他专业医疗人员的移民严重影响了公共医疗。据估计，2010年至2018年期间，已有1200名医生离开该国。私人医生协会（Association of Private Doctors）表示，每年大约有300名医生离开北马其顿。该国还面临着严重的护理短缺。即使在新冠疫情爆发之前，医疗人员就一再警告该国医疗专业人员日益短缺所带来的风险。根据专科医生协会和青年医生协会2021年的数据，大约30%的老年专科医生将退休。在本就已经缺乏大约700-800名专家的情况下，老医生退休后，预计将会发生真正的灾难性结果<sup>9</sup>。

该国还受到国内人口流动的严重影响，导致首都斯科普里（Skopje）人口过剩。也就是说，全国经济的破坏引发了国内人口流动潮，许多人离开村庄和城市，迁往首都。据估计，斯科普里现在有近一百万人口。在没有规划城市化的情况下，城市人口过多导致空气污染、交通拥堵和生活质量全面下降。

北马其顿的人口变化与社会经济发展之间的关系是双向的。经济和社会发展滞后是促使移民的根本原因。然

---

<sup>9</sup> Doctors flee hopelessness, nepotism in Western Balkans, Published on : 2019/12/19, available at <https://www.infomigrants.net/en/post/21645/doctors-flee-hopelessness-nepotism-in-western-balkans> accessed on 10.10.2021

而，与此同时，大规模移民又影响了该国实现经济和社会发展所必需的人力资源和机构能力。这使该国陷入了恶性循环。政府没有任何旨在吸引其人口回流的战略，因此移民人口的发展潜力也未得到开发。侨汇是移民过程中唯一的正面外部影响。然而，负面外部影响更为普遍，对该国的长期发展前景影响更大。该国失去了成千上万名低技能和高技能工人，对经济和公共服务的运作产生了负面影响。在这种情况下，国家机构不仅未能发挥积极的干预作用，反而还引发了许多消极的结构性问题，这进一步阻碍了该国的社会经济发展。

（作者：Gjorgjioska M. Adela；翻译：刘帅杰；校对：郎加泽仁；签发：陈新）