

中东欧国家周报

【拉脱维亚政治周报】

拉脱维亚 2021 年地方选举结果揭晓

IELAS

(2021 年 6 月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【拉脱维亚】拉脱维亚 2021 年地方选举结果揭晓

概要

2021 年 6 月 5 日，拉脱维亚的 40 个新的自治市（new municipalities）举行了地方选举。之前执政的地区性和全国性政党大部分能够保持之前的地位，不过一些新兴地方政党也通过与大党结盟而当选。本次选举结果中最引人注目的一点是选民投票率极低，只有 34.01% 的合格选民参加了选举，创造了拉脱维亚恢复独立以来最低的投票率纪录。另外，投票登记程序数字化是拉脱维亚为了增加选民投票率而做出的一项努力。根据计划，电子选民登记系统将允许选民在其所在城市的任何投票站使用电子身份证（eID）而非护照作为个人身份证明文件进行投票，因为现在许多公民只拥有电子身份证。然而，这并没有对提高投票率起到帮助。

引言

6 月初，拉脱维亚各自治市一直在为 2021 年 6 月 5 日（周六）举行的地方选举（市政选举）做准备，承受了很大压力。属于新冠疫情高风险人群的公民以及尚未接种疫苗

苗者被邀请在预投票日进行投票，从而避免大量人群（本文中，municipality 译为自治市，county 为郡，city 为市，district 为行政区。校者注）。

2021 年 4 月的拉脱维亚政治周报中，作者已经提到，主要受行政区域改革和新冠疫情的影响，今年的地方选举会在新形势下举行。如之前所述，本次地方选举形成了 43 个新选区（constituency），新的地方议会（councils）将从 7 月 1 日开始履职。尽管原计划地方选举将会在除里加外的所有行政区举行（里加已于去年举行过特别选举），但最后只有 40 个行政区举行了选举，因为拉脱维亚宪法法院裁决瓦拉克拉尼（Varakļāni）和雷泽克内（Rēzekne）两地的地方选举将延迟至今年秋季（2021 年 9 月 11 日）举行¹。

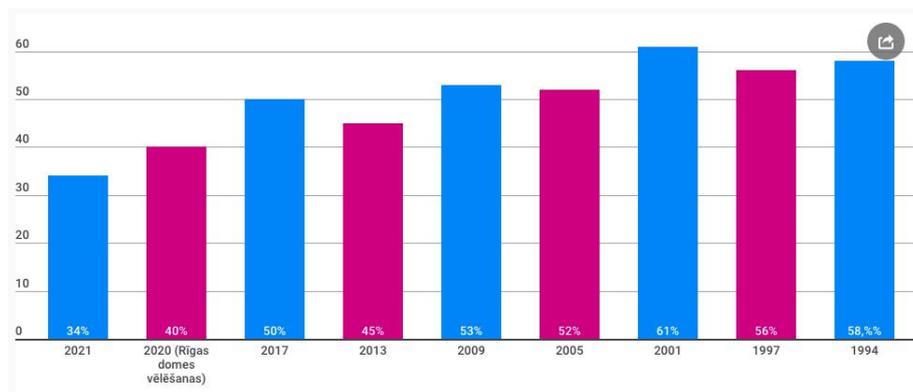
对于投票站和选民而言，新冠疫情的蔓延是一个挑战，所以选举过程中，投票站采取了各种特别措施来防止选民感染新冠病毒。尽管有些困难，但拉脱维亚地方政府联盟（Latvian Association of Local Governments）仍邀请每一位符合资格的选民参加地方选举²。

¹ <https://www.cvk.lv/en/elections/local-elections/local-elections-2021>

² <https://www.delfi.lv/pasvaldibu-velesanas-2021/zinas/pasvaldibu-savienibas-vaditajs-mudina-iedzivotajus-piedalities-velesanas.d?id=53250065>

投票率低的主要原因

早期对选民投票率的预测已经显示，投票率很可能会低于以往的选举，50%左右的投票率就“已经令人满意”。然而，现实中的数字更加令人不安，只有34.01%有选举权的人参加了本次选举³，这是自三十多年前恢复独立以来全国性选举中的最低数字。人们担心，此次地方选举将作为迄今投票率最低的选举而被载入史册⁴。图表1显示了自1994年至2021年选民投票率的变化情况。最高的投票率是2001年的61%，而上一次2017年地方选举的投票率为50%。中央选举委员会（Central Election Committee）主席克莉斯提奈·比尔金妮娅（Kristīne Bērziņa）表示“选民投票率的下降令人震惊”。



图表1：1994-2021年拉脱维亚地方选举投票率

³ <https://pv2021.cvk.lv/pub/velesanu-rezultati>

⁴ <https://eng.lsm.lv/article/politics/politics/record-low-turnout-at-local-elections-in-latvia.a407712/>

专家和媒体称⁵，投票率如此之低有几个原因：天气好（公民离开城市到大自然中去）；生活在新区划内郊区居民的对选举的不关心和无动于衷；认为自己的一票能影响选举结果的可能性微乎其微；以及害怕在投票站感染新冠肺炎。不过主要问题是公民对政治制度的信任度低。根据一项调查研究，“看不到投票的意义”或“对政治不感兴趣”的选民比例正在增加。

一些政治学者也表达了他们对最近选举的看法。他们指出，那些去投票的人并不是为意识形态或政党投票，而是更多地基于务实的原因，关心候选人个人（能力）情况，即那些有能力建立一个团队来管理本市的领导人⁶。同时，政治学者们强调，对于投票率低的原因不应该有太多的猜测，现在重要的是进行研究，以便能够确定如何提高公民的参与度和选民的投票率。

选举结果概述

由于行政区更少了，因此选区和市长席位也更少，竞争比以前更加激烈。对于之前就在执政的政党来说，继续

⁵ Laikraksts “Diena”, Pašvaldību vēlēšanu rezultātu ietekmē neatnākušie (7.jūnijs 2021)

⁶ <https://www.lsm.lv/raksts/zinas/latvija/politologs-radisies-jautajums-vai-pasvaldibu-domes-parstav-visus-iedzivotajus.a407931/>

保持实力是很重要的。那么，谁将掌握拉脱维亚的这些新行政区的主导权呢？

传统上具有强大地区影响力的政党表现最好。根据中央选举委员会公布的选举结果，在40个行政区（districts）中，作为拉脱维亚现任政府反对派的“绿党与农民联盟（Greens and Farmers Union）”赢得了12.5%的席位，在南库尔泽梅（South Kurzeme）郡、卢扎（Ludza）郡、阿卢克斯内（Aluksne）郡、尤尔马拉市（Jurmala city）市、叶尔加瓦市（Jelgava city）这五地的投票结果中名列前茅。据拉脱维亚公共广播（LSM）报道，作为一个整体或执政联盟的成员之一，“绿党和农民联盟”可能会在多达15个新的自治市获得权力。

另一个地区性政党“拉脱维亚地区联盟（Latvian Regional Alliance）”在31个地区参选，并在图库姆斯（Tukums）、马鲁佩（Marupe）、阿达兹（Adazi）、索尔克拉斯蒂（Saulkrasti）和林巴兹（Limbazi）五地大获全胜。目前，拉脱维亚政府执政联盟的四个党中，三个党派表现良好。“拉脱维亚发展党（Latvia's Development）”在四个自治市获胜，“新团结党（New Unity）”在三个自治市获胜，“民族联盟（National Alliance）”在三个自治市获胜。反对党“和谐党（Harmony）”在两个行政区名列前茅。

在其他所有行政区，名列前茅都是单一的地方政党或集多党力量的联盟政党，这造成了有些令人困惑的局面，也为未来的“密谋（intrigues）”奠定了基础。例如，在一个自治市，出现了“民族联盟”、“拉脱维亚农民联盟”和“拉脱维亚绿党”组成的执政联盟，并在投票中出人意料地名列前茅。另一个奇怪的组合是“民族联盟”、“拉脱维亚地区联盟”和“拉脱维亚绿党”的执政联盟，它是由意识形态完全不同的政党组成，它们此前从未合作过。

总而言之，那些已经有执政经验的政党基本上能够保住自身的席位，因为选民会通过向已经证明他们能够治理城市的熟悉的政党投票来支持稳定。不过，小党加入更强大的执政联盟将会使未来四年的政治代表更加多样化。

拉脱维亚引入电子选民登记系统

由于预测到选民投票率较低，为增加选民投票数所做的尝试之一是创建一个在线的电子选民登记系统（online electronic voter register），持有电子身份证的人即可投票。拉脱维亚有两种个人身份证明文件：护照和电子身份证（eID），它们可以用来确认公民的身份和选举的合法性。拉脱维亚选举的标准做法是，护照上的印章代表参选

资格，因此必须使用有效护照。然而，在两年前的国家议会选举中，有超过 6.2 万名选民唯一的身份文件是电子身份证。此外，自 2023 年起，电子身份证将成为每个人的强制性身份文件，而护照将是可选文件或前往不承认拉脱维亚电子身份证国家的旅行文件。为了使这些选民能够投票并在选举中使用他们的电子身份证作为合法的证明文件，拉脱维亚在地方选举中引入了电子选民登记系统⁷。

这一新型数字化解决方案是由中央选举委员会与国籍与移民事务办公室（Office of Citizenship and Migration Affairs）合作开发的，并在这次地方选举中首次使用。数字化工具的理念是使选民登记过程更快、更有效。当选民出示身份证件时，投票站员工将用智能手机作为扫描仪读取证件上的条形码，从而确保选民有资格投票（已年满 18 岁并被允许在该选区投票）。新系统的好处还在于，新工具将为投票站员工节省时间，且公民将不能在不同的投票站重复投票。

在地方选举中，电子系统被证明是成功的，并被认为是可用于 2022 年下一届议会选举的一种解决方案。

结语

⁷ <https://lvportals.lv/dienaskartiba/328399-saeima-konceptuali-atbalsta-elektroniska-tiessaistes-veletaju-registra-ieviesanu-saeimas-velesanas-2021>

尽管新冠疫情给每个人的日常生活带来了重大变化，但拉脱维亚的每个公民都不应忘记自己投票的义务。由于行政区域改革，地方政府的数量和各个行政区的边界发生了重大变化，所以，这次地方选举对于地方政府和国家的进一步发展尤为重要。

然而，拉脱维亚大部分地区的地方选举未能激励大量选民投票。地方选举中创纪录的低投票率让人担心。如果明年的议会选举也出现同样的低投票率，将会严重损害议会的声誉和它所做出的决策。现在已经有人在讨论，如果真正投票的人数不到有投票权公民总数的一半，那么新选出议会的合法性将会如何。这些选举的结果提醒政府必须要采取紧急行动，制定措施，以提高投票率和公民对政治的兴趣。

（本文英文版写于 2021 年 6 月，因翻译和校对原因，中文版延至今日发布。——编者注）

（作者：IELAS；翻译：杨若飞；校对：郎加泽仁；签发：陈新）