

# 中东欧国家周报

## 【匈牙利政治周报】

### 匈牙利政坛的政治计划

Csaba Moldicz

(2021年6月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



## 【匈牙利】匈牙利政坛的政治计划

通常，我们可以根据在政治光谱中的位置，很容易地将各政党与特定意识形态联结起来；并且，所谓的左翼政党以强有力的再分配经济政策为特征，右翼政党以自由的、竞争性市场经济政策为特征，这种认知依然根深蒂固。然而当采取现实的态度对待 21 世纪的政坛时，则可能得出其他结论。20 世纪 90 年代经历了几次转型之后的匈牙利政坛也是如此。匈牙利政坛最具主导性的特征是，近几十年来，以前能够用以辨识不同政党的典型的意识形态的重要性在下降，带有多元意识形态倾向的混合性政策开始成为各政党的特征。在新时代，意识形态的杂乱激发了对于更详细具体的政治计划的需求，同时政党也等同于这些政治计划。当下的政治局势更为复杂。

### 简介

1990 年至 2018 年间，结成联盟的匈牙利政党渴望选择具有相似价值观的伙伴。匈牙利推崇自由主义的自由民主联盟（SZDSZ）和推崇社会民主主义的匈牙利社会党（MSZP）在 2002 年至 2010 年间组成了两任联合政府，保守党匈牙利民主论坛（MDF）与独立小农党（FKGP）和温和

派青民盟（FIDESZ）在 1998-2002 年间组建了联合政府。而 2020 年联合阵营的组建，以及意识形态差异巨大的反对党参与组建政府的承诺在匈牙利政坛中是一个全新的现象。本文将聚焦这些政党提供的政策解决方案及其政治计划，在此之前先介绍最新的民意调查。

## 公众对于政府防疫管理的看法

视角研究所（Nézőpont Research Institute）最近发布了关于政府防疫管理的民意调查。该调查开始于 2020 年第 45 周，已经开展数月，每周都会发布数据。在整个调查期间，对于防疫管理比较满意的民众总是多于不太满意的群众。同时，两个群体之间的差距并非一成不变。两群体间的差距第一次变得显著是在 2020 年初（62%的受访者表示比较满意，21%的受访者表示不太满意），但时至第三轮新冠疫情，两群体之间的差距骤减（50%的受访者比较满意，42%的受访者不太满意）。随着匈牙利疫苗接种项目的成功，两群体的人数差距再度扩大，在最新的调查中达 24 个百分点，该次调查数据收集自 2021 年 5 月 31 日至 6 月 3 日期间，其中 1000 人受访。

表 1. 公众对于政府防疫管理的看法					
	2020 年 第 45 周	2021 年 第 1 周	2021 年 第 11 周	2021 年 第 19 周	2021 年 第 22 周
比较满意	52%	62%	52%	57%	65%
不太满意	42%	33%	40%	36%	31%
数据来源: 视角研究所 (Nézőpont Research Institute), 检索自: <a href="https://nezopont.hu/meg-tobben-elegedettek/">https://nezopont.hu/meg-tobben-elegedettek/</a>					

对于现任的欧尔班政府而言，信心指数的显著增加是一个极其积极的趋势。根据视角研究所 (Nézőpont Research Institute) 的分析，新冠疫情的成功应对可视为该届政府的成就之一。我们认为，正如在之前的周报中所说，这一成功可以在 2022 年下一届议会选举中起决定性作用。

### (多份) 政治计划

取上述标题的原因很简单。与大多数反对党不同，只有匈牙利社会党 (MSZP) 已经发布了一份为 2022 年选举而准备的非常全面的政治计划，而其他反对党在这方面进展缓慢。这种缓慢可能出于以下的几个原因：可能各政党希望在发布文件前先进行等待，静观其变；有可能各党在调整各自计划，以适应正在酝酿中的反对党派的联合政治计划；也有可能各党由于这个联合政治计划，而不再各自发布任何计划。

匈牙利社会党（MSZP）发布于 2021 年 4 月的政治计划接近 130 页。该计划主要围绕三个主题：民主建设情况（法治），社会公平和气候保护。该计划侧重前两个层面，而气候问题仅作简要讨论。该计划中令人惊讶的一点是，贫困问题没有得到这一推崇社会民主主义的政党一贯以来应有的重视。129 页内容中仅有 6 页专门讨论该问题，其所在章节的大部分是由医疗卫生和教育方面的提议组成，较少关注减贫问题。典型的“收入再分配的政策步骤”（"steps of income redistribution policy"）仅部分反映在该项目中。在税收方面，主要的提议旨在重新引入 2020 年前的税制，该税制以累进所得税和较低的增值税为显著特征。尽管该计划大体上提出了国内生产总值（GDP）的纾困方案，但读者仍会不解，究竟将采取哪些财政举措来抵消持续增长的预算赤字。

至于对外政策的提议，匈牙利社会党（MSZP）希望回归大力支持欧盟的策略，该党支持欧盟理事会多数投票制的普及，而这显然会压缩小国的斡旋空间，强化欧盟的超国家主义并削弱匈牙利主权。为了更好地理解此处，需要补充说明的是欧盟理事会内部更多地采用多数投票制进行决策意味着小国将不再能够一票否决外交和安全政策的相关事宜。由此距离“联邦政府”就只剩一步。该计划鲜明地反对匈牙利现任政府对其他国家所采取的务实的外交政

策方针，而支持回归大西洋盟国（英国、美国、法国、德国、意大利）。当涉及俄罗斯、印度和中国时，该计划声称重点应放在与上述国家的经济、文化关系上，政治关系则应维持透明。在移民问题上，该方案建议在欧盟框架内寻找解决方案。

## 反对党的联合政治计划

其他主要的反对党尚未公布其政治计划，但确有在2021年初公布过一份各反对党达成一致的计划要点清单。其治理计划的六项原则如下：

国家内部和平

法治

未来的政府治理

关怀型社会

团结和公平的社会

“爱国的”与“欧洲化”的匈牙利

很显然这些都仅是原则（或者说是相当表面），而不是能使人知悉和解读细节的方针要点。有趣的是未来政府的这六项原则是在 Facebook 的流媒体上以所谓新闻发布会形式宣布的。对于相关人员而言，这种发布方式的妙处在于，内容不必太长，并且由于类型的原因，不用涵盖过多

细节。在这所谓的新闻发布会上，每项原则都由一位政治家代表，由此可以避免关于该政治计划的分歧。这可能也是为何去年反对党能一致同意选举前公布一份联合的政治计划，并成立联合的专家委员会来撰写。有趣的是，关于该机构的成立，相关媒体强调实现这一计划需要很长一段时间。

## 总结

本文的简要分析生动地说明了无论是匈牙利社会党（MSZP）的政治计划还是反对党联合阵营的未来政府六项原则，都不能轻松辨别出清晰的意识形态系出于多个原因。在匈牙利社会党的政治计划中，我们能很容易地看到该计划的重点是自由主义思想（体现在更注重民主、欧洲一体化，较少地强调民族主权），而非传统的有关收入再分配的提议。从这一层面看，该党与西欧社会民主主义政党的最初思想相去甚远。主要问题是，在青民盟（Fidesz）成功推行疫苗项目，且也关注经济恢复的情况下，匈牙利社会党政治计划的口号对于匈牙利社会中较不富裕的阶级具有多大的吸引力。

在阅读反对党联合治理计划的六项原则时也会产生类似印象。这些计划精心措辞，不似往常一样具有挑衅性，

其措辞巧妙的原因当然很容易想到：一定是实在难以找到运作良好的折衷方案来作为政府治理实践的务实的指导方针。

（本文英文版写于 2021 年 6 月，因翻译和校对原因，中文版延至今日发布。——编者注）

（作者：Csaba Moldicz；翻译：张瑞轩；校对：戚强飞；  
签发：陈新）