

中东欧国家周报

【拉脱维亚政治周报】

新形势下拉脱维亚准备地方选举

IELAS

(2021年4月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【拉脱维亚】新形势下拉脱维亚准备地方选举

概要

2021 年拉脱维亚最受期待的政治事件之一是于今年 6 月 5 日举行的地方政府选举。地方选举将首次在 41 个新成立的选区(35 个地区和 6 个国家城市)举行, 这些选区是在最近的行政区域改革 (administrative-territorial reform) (于 7 月正式生效) 之后新划定的新区域。选举流程也有一些变化: 首先, 此次选举将不再允许选民协会 (voters' association) 参选, 只有已正式注册的政党有资格参选; 其次, 为增加投票率, 现在选民不再需要到指定的投票站投票, 而是可以在所在地区的任何投票站投票; 最后, 整场选举都会受到新冠疫情的影响, 因此会遵守《2021 年地方选举投票站防疫建议 (Prevention of Infection Covid-19 at Polling Stations in the Elections of Local Government Councils in 2021) 》中规定的防疫措施。

引言

除新冠肺炎疫情的应对与疫苗接种的开展外，拉脱维亚政治生活的核心事件之一是 2021 年 6 月举行的地方选举。2021 年地方选举的候选人名单从 3 月 17 日开始提交，并于 4 月 6 日结束。选举前的宣传活动已经开始，到选举日还有 120 天（目前选举已结束）。

为什么地方政府选举如此重要呢？因为新冠疫情暴露出了政府平日里不会被注意到的一些情况，进而给国家和地方的政治精英们带来了各种挑战。市政当局在探索疫情期间如何保持社区安全的方面也发挥着重要作用。最近，拉脱维亚已经解除紧急状况，市政当局可以根据当地病例数来确定防疫措施，这对新当选的地方政府来说肯定是一个挑战。

因此，地方选举将是本文的重点，下文中将分析今年选举的主要变化、新冠疫情和行政区域改革对选举的影响以及政治竞争。

行政区域改革

2021 年 7 月 1 日起，新行政区划改革会把拉脱维亚此前的 119 个地方政府重新划分为 42 个。因此，6 月的地方选举会按照新的行政区划举行。

改革后，选区的数量变为了 41 个，其中包括 6 个国家城市和 35 个行政区¹。值得注意的是，由于 2020 年已举行过市议会特别选举，首都里加今年将不再举行选举，现任市议会将履职至 2025 年。

议员席位方面也有着新的规定：行政区越小，市议会的规模就越小（相应的议员席位也就越少）。此次改革也将影响现有的政治秩序，例如，一些自治市（municipalities）可能历来是由某个党派领导的，但在几个自治市合并成一个大区后，各党派需要重新竞争市长席位。

不过，新的区划并没有完全确定下来。行政区域改革在一些地方社区引起了争议，一些地方当局向拉脱维亚宪法法院（Latvian Constitutional Court）提出了申请，要求修改拟定的新边界。所以，接下来宪法法院的判决对此次选举也会产生影响。中央选举委员会（Central Election Commission）主席克莉斯提奈·比尔金妮娅（Kristīne Bērziņa）解释说：“如果选举已经举行，而宪法法院的决定是保持原来的区划，那么将举行新的选举”。例如，如果宪法法院裁定拟定并入沃格雷（Ogre）

¹ https://www.cvk.lv/uploads/files/Bildes_2021/Infografika_apgabalumu%20maina.pdf

大区的伊克什齐勒（Ikšķile）恢复独立，则沃格雷和伊克什齐勒将重新举行选举²。

议会席位竞争激烈

中央选举委员会宣布，本次地方选举将在 35 个区和 6 个国家城市选出 683 名议员。作为对比，在 2017 年的地方选举中，118 个城市（不包括里加）有 1554 名地方议员当选，这样一来，2021 年拉脱维亚的地方议员人数将减少 56%³。

同时，尽管选区较少，申请参加地方选举的候选人数量仍相当可观，即 5590 名候选人将会角逐 323 个席位，平均每个自治市有 136 名候选人。显然，改革后，地方议会的席位将减少——大部分郡议会（county council）为 15 个席位，几个稍大的郡议会为 19 个席位，更大的市议会（city council）为 23 个席位。本次选举中，一个议会席位平均有 8 个候选人申请，由此可以得出结论：政治竞争是相当激烈的。

² <https://www.lsm.lv/raksts/zinas/latvija/centrala-velesanu-komisija-izsludina-pasvaldibu-velesanas-5-junija.a389781/>

³ <https://www.cvk.lv/en/elections/local-elections/local-elections-2021>

统计数据还显示，尽管有人认为市政选举没有国家议会选举那么重要，但实际上地方选举对政党和候选人来说仍然很重要。

选举流程改变以提高选民投票率

新冠疫情可能会影响人们去投票站投票的意愿，所以此次投票流程为此进行了改变。在本次地方选举中，选民将首次有机会在本区的任何一个投票站投票。此前，拉脱维亚的每个公民都需要根据其申报的家庭住址被分配到所在城市的特定投票站，这是影响选民投票率的因素之一。之前，选民可能并不在他们申报的居住地，所以根本没有投票。

在投票站，选举委员会的工作人员将扫描选民的护照或身份证，并确保选民在各区的选民名单上，且没有作为候选人参选。如果该选民有投票权，投票站委员会将在电子选民登记册中登记该选民，并在选民名单中输入有关该选民的其他信息，该选民将在收到选举材料时签字。

这项措施有望刺激选民投票率的增长，特别是在新冠疫情下，公民在地区内的活动可能受到限制。

新冠疫情下的选举

3月，拉脱维亚中央选举委员会制定了《2021年地方选举投票站防疫建议》（下称《建议》）⁴。拉脱维亚已经有了在疫情时期组织选举的经验，因为去年里加举行了市议会特别选举。《建议》和新防疫措施包括场所通风，加强投票站的消毒和卫生措施，在投票过程中保持2米的社交距离等。根据场地面积，对投票站允许同时容纳的选民数量有明确的限制。《建议》还对投票站的位置做出了要求，因为投票站不能设在新冠病毒易感人群所在的建筑物内——即医疗机构和社会护理机构。还有为投票站委员会成员和工作人员设计的具体措施：他们应该在现场佩戴个人防护设备，包括口罩和橡胶手套等。

参选制度的变化

今年与以往所有的地方选举还有一个不同之处，即只有正式注册的政党可以参加选举。而在此之前，选民协会也可以参加选举。过去，选民协会的特点是能让更多了解本市问题的当地居民参与到选举中。

⁴ <https://www.cvk.lv/en/elections/local-elections/local-elections-2021/recommendations-for-the-prevention-of-infection-covid-19-at-polling-stations-in-the-elections-of-local-government-councils-in-2021>

根据政治学者伊薇塔·蕾茵霍德（Iveta Reinholde）的说法⁵，之前有人担心，如果选民协会无法参加地方选举，人们就会对加入政党持谨慎态度，参加选举的当地居民就会减少。因此，这可能会造成一种威胁，即新当选的议会对当地需求的关注度会降低。

然而，这些担忧并没有得到证实。蕾茵霍德指出，有些地区甚至已经提交了 10 份名单。特别令人高兴的是，提交名单的不仅有全国性的政党，还有地方政党。

结语

今年的地方选举将是艰难的。地方选举将在新的条件下举行，在行政区域改革后，地方政府的数量大大减少，且政治竞争加剧。选举前，正式的宣传期已经开始。据拉脱维亚的政治学者称，地方选举也会影响目前执政联盟的状况，并导致政府组成的变化。甚至在选举之前，执政联盟就有可能发生变化；而在选举之后，拉脱维亚政府很有可能要面对执政联盟的变化或部长职务的变化⁶。

⁵ <https://www.lsm.lv/raksts/zinas/latvija/politologe-pasvaldibu-velesanas-arvienkandidatiem-ir-popularas.a399544/>

⁶ <https://skaties.lv/zinas/latvija/politika/2021-bus-pasvaldibu-velesanu-gads-tacunetiek-izslektas-ari-izmainas-valdiba/>

自去年至今，拉脱维亚经历了一个非常困难的时期。这场疫情表明，选出把人民生命健康安全放在首位的各级领导人十分重要。

（本文英文版写于 2021 年 4 月，因翻译和校对原因，中文版延至今日发布。——编者注）

（作者：IELAS；翻译：杨若飞；校对：郎加泽仁；签发：陈新）