

中东欧国家周报

【黑山外交周报】

黑山与主要大国的关系

Milika Mirkovic

(2021年9月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【黑山】黑山与主要大国的关系

概要

黑山作为一个在全球范围内缺乏政治和经济实力的小国，奉行与大国保持良好关系的政策。黑山是欧盟候选国，并且同时与中国和美国保持良好关系，然而与俄罗斯的外交而非经济关系在最近几年有所恶化。黑山与所有主要大国都保持或多或少的经济合作。

引言

黑山是一个小国，在政治、外交及经济方面对全球趋势都没有影响力。因此，黑山正在适应全球趋势和状况。它奉行加入欧盟的政策，但同时又与非欧盟国家保持良好关系，其中包括当今最重要的强国，如中国、美国和俄罗斯。在新冠肺炎疫情期间，黑山与大国的良好关系也体现在从他国获得各种形式的援助。

黑山与欧盟的关系

走欧洲道路是黑山的外交政策和战略方向。国内改革进程、战略规划、对外关系进程，都与欧盟一体化相符合。十一年前，黑山成为欧盟候选国，并在2012年开始了加入欧盟的谈判。除三个章节暂时未公开外，谈判文件所

有章节都曾公开。黑山与其他欧盟候选国相比，谈判过程是最成功的。总体而言，黑山不仅与欧盟委员会（European Commission）有很好的合作，同时也与所有欧盟成员国有一对一的联系。在前一段时期，黑山作为一个候选国，使用了欧盟的财政援助。在 2007-2020 年期间，黑山借助两项入盟前援助工具（Instrument for Pre-accession Assistance, IPA）共获 5.057 亿欧元的财政援助（从 IPA I 中获得 2.352 亿欧元、从 IPA II 中获得 2.705 亿欧元）。

然而，近年来加入欧盟的谈判进程已经放缓。欧盟成员国在扩员问题上的不同态度，减缓了欧盟扩员进程，不仅是对黑山，对该地区其他国家，也是如此。欧盟官员之间的这种分歧导致了入盟新规则的采用。具体而言，为了改善 2020 年的谈判进程，欧盟委员会通过了新修订的欧盟扩大原则（New Revised Methodology of the EU enlargement）。黑山入盟谈判已进入最后阶段，在新的规则下继续推进入盟进程，应该会产生更好的结果。然而，欧洲视角下的西巴尔干国家问题仍不明朗。尽管欧盟官员指出了西巴尔干国家融入欧盟的重要性，但仍然不能明确黑山和其他巴尔干国家加入欧盟的前景。在德国近期换届选举和欧盟扩员进程可能推迟之后，这种不确定性将更加显著。

从经济合作的角度来看，黑山与欧盟的合作非常深入。黑山近 50% 的商品进口总额来自欧盟，且向欧盟的出口额占黑山商品出口总额的近 40%。此外，前往黑山的游客数量，三分之一来自欧盟国家。

加强中黑两国之间的合作

黑山与中国无论是在外交关系还是在经济合作方面，都有着非常良好的关系。两国之间的这种友谊在前一时期已经多次展现。虽然中黑两国外交关系是在 2006 年黑山恢复独立时才建立的，但与中国的友好关系在之前就已存在。黑山通过参与各种倡议和活动，表明了其对改善与中国现有关系和合作的目标和承诺。同时，中国也表现出合作的意愿和开放态度，并且在许多活动和项目落实中，都证明了自身是一个可靠的合作伙伴。黑山被纳入中国发起的倡议，例如“17+1 倡议”（17+1 initiative），并通过这些倡议在各个领域实现合作。

近年来，黑山和中国的经济合作不断加强。中国企业在黑山开展的重大基础设施项目，涉及交通基础设施、能源、旅游等多个领域。当然，黑山与中国企业合作的最重要基础设施项目是高速公路建设，为此黑山负债于一家中国银行。

加强双边合作对两国都有利无弊。更紧密的联系将有助于增加中黑两国经济交流，扩大人员和资本的流动。近年来，赴黑的中国游客数量有所增加。与 2015 年相比，2019 年赴黑的中国游客数量增加了 5.6 倍。2019 年中国游客占赴黑外国游客总数的 3%，比 2015 年高出 2.1 个百分点¹。此外，对外贸易在前几年也有所加强。双边合作增加了黑山进入中国市场的机会，黑山通过各种举措同中国企业开展合作，这也增加了黑山产品对华出口。因为中国拥有足以容纳大量商品的市场规模，中国市场可以成为黑山出口增长的重要推动力。此外，尽管中国在黑山的投资数值明显低于其他大国，但近年来来自中国的外国直接投资（Foreign Direct Investment, FDI）流入量有所增加（最大的流入量在 2020 年，当时占外国直接投资流入总量的 10.7%）²。这也表明两国之间的利好关系，以及加强和增进合作的意愿。

与美国的良好关系

虽然黑山和美国的正式外交关系始于 2006 年，但两国之间的交往可以追溯到更早的时期。在 20 世纪 90 年代，美国在维护黑山和平和多民族和谐方面发挥了作用。在过

¹数据来源：黑山统计局（Statistical Office of Montenegro, MONSTAT）。

²同前注。

去的一个时期，黑山与美国关系总体良好。随着黑山加入北大西洋公约组织（NATO，以下简称北约），这种关系得到了进一步改善和加强。在过去十年，美国在西巴尔干地区的存在有所减少后，2019年美国国务院指派了一名西巴尔干地区特使。这些进展有助于促进改善黑山与欧洲、欧洲——大西洋一体化进程（European and Euro-Atlantic Integration）。当然，美国在该地区更大的存在，将有助于整个地区的稳定。

安全政策和北约内部合作，是黑山和美国之间重要合作领域之一。在这一合作领域，许多与黑山军队现代化和能力提升相关的计划，已经付诸实施。

近年来黑山外国直接投资流入量呈上升趋势，特别是2020年和2021年，美国外国直接投资流入分别占黑山外资流入总量的4.4%和3.5%。³此外，黑山和美国之间的贸易在数值上并不处于较高水平。对美国的商品出口占黑山出口总额的0.4%，而从美国进口的商品则占黑山进口总额的1%（2019年）。来自美国的游客人数占赴黑山游客总数的1.4%（2019年）⁴。

黑山与俄罗斯之间复杂的政治关系

³数据来源：黑山中央银行（Central Bank of Montenegro）。

⁴数据来源：黑山统计局（Statistical Office of Montenegro, MONSTAT）。

纵观历史，黑山与俄罗斯关系密切，俄罗斯对黑山政治有重大影响。2006年黑山恢复独立后，大量俄罗斯人在黑山海岸投资房地产，吸引了大量俄罗斯游客。

黑山与俄罗斯的关系不同于黑山和其他大国的关系，与俄罗斯的外交关系更为复杂。前些年，两国关系呈复杂化和恶化的趋势。黑山通过转向欧盟和西方国家，已经摆脱亲俄政策。故此，2014年黑山仿效欧洲国家的做法，对俄罗斯实施制裁，这些制裁至今仍然在有效实施。尽管目前黑山执政联盟的一些成员是俄罗斯政策的支持者，但在2020年政府换届后，对俄罗斯的制裁仍然有效。随着黑山加入北约，黑山与俄罗斯之间又一次分离，俄罗斯对此表示了极大的反对。然而，俄罗斯对黑山政治的影响在某些方面仍然可以看到，俄罗斯对黑山政府奉行欧洲——大西洋政策（Euro-Atlantic Policy）的指责至今仍然存在。

另一方面，与俄罗斯的经济关系则呈现出不同的趋势。具体而言，来自俄罗斯的游客在黑山游客总数中占比很大（占入境游客总数的15%）；在停留过夜的外国游客总数中，来自俄罗斯的游客占比最大（25%）。⁵此外，俄罗斯也是黑山外国直接投资流入最多的国家之一。事实上，俄

⁵数据来源：黑山统计局（Statistical Office of Montenegro, MONSTAT）。

罗斯在黑山外国直接投资流入总额所占份额持续增长，从 7.7%（2016 年）增长到 15.2%（2021 年）⁶。

在未来一段时间，黑山将继续推进欧洲——大西洋一体化进程，同时可以预期其将加强与其他国家的合作。改善和加强与主要大国的合作有着广阔的空间，这有助于更好地利用黑山的能力和资源，从而促进本国经济增长。

【作者：Milika Mirkovic；翻译：庄典；校对：马金星；
签发：陈新】

⁶数据来源：黑山中央银行（Central Bank of Montenegro）。