

中东欧国家周报

【北马其顿经济周报】

北马其顿的经济复苏与欧盟援助

Gjorgjioska M. Adela

(2021年9月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【北马其顿】北马其顿的经济复苏与欧盟援助

概要

“欧盟复苏和韧性工具”（EU Recovery and Resilience Facility）提供了 7238 亿欧元的贷款和赠款，用于支持欧盟成员国减轻新冠疫情带来的经济和社会影响。由于北马其顿仍然是欧盟成员国的候选国，因此没有资格获得这一扶持。因此，该国无法通过“新一代欧盟”（NGEU）、“紧急情况下缓解失业风险的欧洲临时支持工具”（SURE）、“多年期财政框架”（MFF）和“关于流行病危机支持的欧洲稳定机制”（ESM）等机制获得欧盟资金。尽管如此，它确实受益于欧盟、国际货币基金组织和世界银行等其他官方提供的紧急援助资金。为了实现其中期复苏，北马其顿还将受益于“欧盟经济和投资计划”（EIP）。

作为欧盟的候选国，北马其顿没有资格通过“欧盟复苏和韧性工具”获得支持。然而，欧盟正在通过其他几个财政机制为西巴尔干地区候选国的疫后复苏提供支持。2020 年 5 月，欧盟宣布了一项超过 33 亿欧元的一揽子计划，以帮助西巴尔干地区更广泛的地区应对新冠疫情和疫

后的复苏¹。这其中包括对卫生部门的即时支持、对社会和经济复苏的支持、7.5 亿欧元的一揽子宏观财政援助和欧洲投资银行 17 亿欧元的一揽子援助²。此外，一揽子计划还包括其他措施，如可选择加入《联合采购协议（Joint Procurement Agreement）》、有可能获得欧盟的团结基金（估计将向该地区提供约 1.4 亿欧元）以及欧洲委员会开发银行（Council of Europe Development Bank, CEB）提供的 2.75 亿欧元贷款。所有这些组成部分加起来相当于为西巴尔干地区提供总额达 37 亿欧元的支持，以应对新冠疫情³。在这笔款项中，总共有 3.14 亿欧元的欧盟资金提供给了北马其顿。这是该国 GDP 的 2.8%⁴。此外，它还可以通过快速融资工具（Rapid Financing Instrument, RFI）从国际货币基金组织获得资金，用于新冠疫情紧急援助。通过这一工具，北马其顿总共可获得 1.68 亿欧元（或 GDP 的 1.5%）。第三，该国还可以从世界银行获得 1.43 亿欧元（相当于 GDP 的 1.3%）的资金⁵。因此，欧盟、国际货币基

¹ Zagreb Declaration, 6 May 2020, available at <https://www.consilium.europa.eu/media/43776/zagreb-declaration-en-06052020.pdf> accessed on 15.09.2021

² Ibid

³ Marrano, M. (2021), Not alone: Financial support of the Western Balkans, Published in June 2021, available at <https://www.suerf.org/policynotes/27375/not-alone-financial-support-of-the-western-balkans#f8> accessed on 15.09.2021

⁴ Ibid

⁵ Ibid

金组织和世界银行为北马其顿提供了总计相当于其 GDP 的 5.5% 的紧急援助。

支持中期复苏的资金筹集

2020 年 10 月，欧盟委员会通过了《西巴尔干经济和投资计划》，并将其描述为一项旨在刺激该地区长期经济复苏、支持其绿色和数字化转型、促进区域一体化和融入欧盟的战略。欧盟委员会已承诺在未来“入盟前援助工具”（Instrument of Pre-Accession Assistance）下的欧盟预算（2021-2027 年）中调动 90 亿欧元的赠款资金，为该计划提供资金⁶。此外，通过动员新的西巴尔干担保机制（Western Balkans Guarantee facility），欧盟力求在未来十年内筹集高达 200 亿欧元的投资资金⁷。尽管尚未提供国家细分数据，但据估计，资金可能占 2019 年 GDP 的 7% 至 18%。然而，这些基金是有条件的。该计划的实施将与经济改革方案（Economic Reform Programmes）和年度扩大一揽子计划（annual Enlargement Package）中共同商定

⁶ EC Press Release, “Western Balkans: An Economic and Investment Plan to support the economic recovery and convergence”, available at

https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_20_1811, published on 06.10.2020, accessed on 15.09.2021

⁷ 西巴尔干担保基金由为西巴尔干地区的金融中介机构提供担保和反担保，支持具有增长潜力的中小企业：available at <http://www.wbedif.eu/for-entrepreneurs/guarantee-facility/>

和改革的改革同时进行。此外，在分配现有资金时，将考虑到法治方面的进展⁸。基于这一框架，欧盟委员会于 2021 年 7 月宣布，它已经为西巴尔干地区制定了 280 亿欧元（332.4 亿美元）的经济和投资计划。根据官方声明，该计划将包括对可持续交通、清洁能源、数字化和绿色未来、技能和中小企业 (SMEs) 的赠款、担保和贷款⁹。

该计划确定了经济发展关键领域的十项投资旗舰计划。十项旗舰计划中有三项侧重于改善交通基础设施。其余七项旗舰计划的重点是能源的互联互通（energy connectivity）、绿色发展和数字化转型、私营部门竞争力以及对卫生、教育和社会保护的支持，包括为年轻人提供就业机会¹⁰。四项旗舰计划将马其顿列为直接受益者。一号旗舰计划“连接东西”的重点是交通，是指到 2024 年建成或推进的东西部交通基础设施建设。这里涉及到北马其顿斯科普里（Skopje）和保加利亚边界之间的 8 号走廊铁

⁸ Marrano, M. (2021), Not alone: Financial support of the Western Balkans, Published in June 2021, available at <https://www.suerf.org/policynotes/27375/not-alone-financial-support-of-the-western-balkans#f8> accessed on 15.09.2021

⁹ EU Commission proposes 28 bln euro investment plan for W. Balkans, available at <https://seenews.com/news/eu-commission-proposes-28-blm-euro-investment-plan-for-w-balkans-746301> accessed on 15.09.2021

¹⁰ EC Press Release, “Western Balkans: An Economic and Investment Plan to support the economic recovery and convergence”, available at

https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_20_1811, published on 06.10.2020, accessed on 15.09.2021

路线。在关于“可再生能源”的三号旗舰计划中，声明“将大幅提升北马其顿风电场和太阳能发电厂的投资，并将其作为利用该地区可再生能源潜力进行未来投资的范例”¹¹。五号旗舰计划——“从煤炭转型”，提及三个项目：“北马其顿-科索沃天然气互连、北马其顿-希腊互连和北马其顿-塞尔维亚天然气互连。”在环境领域，欧盟委员会通过七号旗舰计划重点关注“废物和废物管理”在这方面规划了几个项目，其中包括：在斯科普里和普里什蒂纳（Pristina）建造废水处理厂，这将产生“巨大的跨境影响，改善人民的生活条件”，以及在北马其顿（以及阿尔巴尼亚、黑山、塞尔维亚）建立区域废物管理系统，同时关闭不符合要求的垃圾填埋场。一些旗舰计划不包括针对具体国家的项目，但旨在使整个区域受益。这些旗舰计划包括：六号旗舰计划“翻新浪潮（Renovation Wave）”，旨在翻新公共和私人建筑，以达到最低的性能；八号旗舰计划“数字化基础设施建设（Digital Infrastructure）”侧重于国家宽带基础设施的开发和推广以及数据中心的建立；九号旗舰计划“投资于私营部门的竞争力”旨在增加对私营部门的财政支持以及对农业食品系统和农村发展可持续转型的援助；十号旗舰计划“青

¹¹ Economic Investment Plan for the Western Balkans, available at

https://www.wbif.eu/storage/app/media/Library/12.Meetings/2.%20Project%20Financiers%20Group/30thPFG/WBIF_30th_PFG_EIP.pdf accessed on 15.09.2021

年保障”，这项计划旨在确保所有年轻人在失业或离开正规教育的四个月内获得高质量的就业、继续教育、学徒或培训机会¹²。

北马其顿政府已经宣布在经济和投资计划框架内采取若干行动。财政部长法特米尔·贝西米（Fatmir Besimi）在与欧盟邻里政策和扩大谈判专员奥利弗·瓦莱利（Olivér Várhelyi）会晤后表示，“在欧盟经济和投资计划的指导下，我们修订了单一项目清单（single list of projects），将重大基础设施项目列为对国家发展最重要的项目”。此外，贝西米补充说¹³，“根据经济和投资计划，该国将为基础设施项目申请技术援助和赠款。”最后，他表示正在努力提交旨在共同资助克里瓦帕兰卡—德韦拜尔（Kriva Palanka - Deve Bair）铁路段的投资赠款申请，从而为 8 号走廊铁路线东部提供资金；同时，为了共同资助斯科普里的废水处理站，也将提交相应的投资赠款申请¹⁴。

¹² Ibid

¹³ Ministry of Finance Press Release, published on 25.02.2021, available at <https://finance.gov.mk/2021/02/25/besimi-varhelyi-economic-and-investment-plan-of-the-western-balkans-to-transform-the-region-and-provide-for-accelerated-economic-growth/?lang=en> accessed on 15.09.2021

¹⁴ Ibid

由于“欧盟复苏和韧性工具”是针对其成员国的，因此北马其顿无法利用该项资金。尽管如此，欧盟、国际货币基金组织和世界银行总共为该国提供了相当于其 GDP 的 5.5% 的资金用于紧急需求。这些数额与欧盟成员国可获得的资金数额差不多。然而，与大多数欧盟—中东欧国家（EU-CEE countries）相比，北马其顿可用于中期复苏的资金较少。对中期复苏计划而言，最重要机制将是经济和投资计划。据估计，通过该计划，北马其顿将获得相当于其 GDP 的 7% 至 18% 的收益。然而，通过该计划将资助哪些类型的项目，以及这些项目在多大程度上能够成功地刺激该国的长期经济复苏，还有待观察。

（作者：Gjorgjioska M. Adela；翻译：刘帅杰；校对：郎加泽仁；签发：陈新）