

# 中东欧国家周报

## 【克罗地亚外交周报】

克罗地亚与主要大国的关系

Morgane Rumeau

(2021年9月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



# 【克罗地亚】克罗地亚与主要大国的关系

## 概要

本文主要讨论克罗地亚与非欧盟大国，即美国、俄罗斯、土耳其和中国的关系。1991年独立后，克罗地亚不得不在强国林立国际政治“水域”中航行。根据政治环境，克罗地亚调整了其外交政策目标，从以往的以欧盟成员国身份和西方国家为主导的外交政策，转变为对非欧盟国家的“门户开放政策”（open door policy），但与此同时政策上仍与北约和欧盟保持一致。

## 引言

1991年，克罗地亚独立。独立后的头二十年是一个重要的政治转型时期。因为战争，克罗地亚的国家地位和领土主权成为了人们关注的政治焦点。更广泛地说，加入“西方俱乐部”（western club）的想法开始推动克罗地亚的政治转型。从1991年到2013年，克罗地亚的三大外交政策目标是：以独立国家的身份获得国际社会的承认；领土完整；加入北约和欧盟。加入北约和欧盟能使克罗地亚融入世界上最强大的政治和经济联盟，并在政策和身份

认同上西化，这对克罗地亚至关重要。2009 年加入北约和 2013 年加入欧盟后，克罗地亚的外交政策目标随即转为在欧盟内部正常发展，并加强与非欧盟国家的双边关系。因此，克罗地亚对美国、俄罗斯、中国和土耳其等大国采取了一种“门户开放”的外交政策。对于不同的国家，其外交政策在外交、文化、历史和经济等领域各有侧重点。

## 克罗地亚与美国的关系

美国和克罗地亚的双边关系可以追溯到 1992 年，当时美国支持克罗地亚从南斯拉夫社会主义联邦共和国独立，并承认其独立国家地位。1995 年《代顿协议》(Dayton Accords) 签署后，美国外交政策重点转向维持新国家及其边界的现状，以及民主、市场经济和北约安全等领域。美国认为，克罗地亚对巴尔干各个地区的稳定发挥了积极作用。此外，美国设想克罗地亚——如今由亲欧洲政府领导——作为欧盟扩大和强大欧洲的倡导者，这两个因素都将阻止中国和俄罗斯在该地区加强影响力。从经济角度来看，一个强大的克罗地亚必须拥有多样化的能源供应，以减少俄罗斯的影响力。因此美国支持在克尔拉克 (Krk) 岛上建立液化天然气接收站，将非俄罗斯天然气储存在那里并出口到欧洲。虽然美国与克罗地亚及其邻国没有强大的

战略经济联系，但它认为克罗地亚是加强该地区市场经济的积极力量。从军事角度来看，克罗地亚与美国一起应对了区域和全球挑战。作为北约成员国，克罗地亚参加了在阿富汗和利比亚的行动，还参加了在科索沃的行动和北约和平伙伴关系计划（NATO's Partnership for Peace）。克罗地亚与美国和其他巴尔干国家一样，都是《亚得里亚海宪章》（Adriatic Charter）的成员国。与欧盟东扩一致，克罗地亚也被美国视为扩大北约的积极力量。

## 与俄罗斯的关系

随着欧盟影响力的增强，俄罗斯的影响力有所减弱，但还没有完全消失。自从2009年克罗地亚加入北约和2013年加入欧盟以来，它对俄罗斯的外交政策不得不与上述组织的政策保持一致——实施制裁、修改贸易协定等。但是，由于历史上的积极关系，克罗地亚始终为同俄罗斯进一步的经济和政治合作预留了发展空间。虽然两国之间的关系一开始看起来并不重要，但通过在信贷融资、旅游业投资，尤其是天然气供应等领域开展合作，克罗地亚与俄罗斯保持着良好的经济联系。例如，2017年，克罗地亚第一天然气公司（Prvo Plinarsko Društvo, PPD）与俄罗斯天然气巨头俄罗斯天然气工业股份公司（Gazprom）签署了为期

10 年的协议。另一个例子是 2017 年的阿格罗科尔公司 (Agrokor) 丑闻 (该公司从事食品、饮料的生产与销售, 以及农产品的生产与加工。译者注)。阿格罗科尔公司爆发经济危机后, 破产清算使得俄罗斯联邦储蓄银行 (Sberbank) 在克罗地亚东部占有了 32839 公顷的农业用地, 占克罗地亚所有国有租赁农业用地的 12.8%。此外, 俄罗斯还涉嫌贿赂克罗地亚的政界人士和商人。米罗斯拉夫·什科罗 (Miroslav Škoro) 在 2010 年末发起了国土运动 (Domovinski pokret Miroslava Škore, DPMŠ)。据报道, 该运动由克罗地亚第一天然气公司资助, 并与该公司有着密切的私人关系。由于无法阻止克罗地亚、斯洛文尼亚和黑山等许多东南欧国家加入欧盟和北约, 俄罗斯通过软实力倡议深化双边关系——如资助各种文化、学术和研究项目, 为伟大的俄罗斯艺术家和科学家建造纪念碑等。

## 克罗地亚与土耳其的关系

土耳其已经向西巴尔干地区和克罗地亚示好, 但这往往被夸大说成, 土耳其试图从俄罗斯和欧盟伙伴手中拉拢该地区。现实中, 克土关系是更加正式的, 也是有限的。1992 年, 土耳其承认了克罗地亚的独立国家身份, 两国正式建交。作为北约成员国, 土耳其一直非常支持克罗地亚

加入北约，这是克罗地亚 2009 年之前的主要外交政策目标之一。同时，克罗地亚全力支持土耳其加入欧盟。由于 21 世纪初土耳其实施了旨在提高软实力的政策，其在巴尔干半岛和克罗地亚的影响力在得到加强。因此，双边关系随着经济、外交和文化关系的发展而突飞猛进。从经济角度看，土耳其在克罗地亚的投资主要集中在旅游、银行、交通和能源行业。然而，移民危机、更广泛的欧盟-土耳其关系以及土耳其国内的政局变化对这些投资计划造成了危害。尽管两国高级官员一再表示，克罗地亚和土耳其之间的关系具有重大意义，并表示愿意进一步发展关系，但目前没有迹象表明两国关系会很快恢复。

## 克罗地亚与中国的关系

自 1992 年中国承认克罗地亚并与之建交以来，两国都承诺进一步深化合作。克罗地亚是中国“17+1”倡议的成员国，该倡议旨在促进中国与中东欧 17 个国家的经贸合作，创造投资机会。但直到 2016 年底，克罗地亚才认真开始利用这一倡议深化与中国的合作。最好的例子是，2018 年 1 月，中国国有的中国路桥公司 (CRBC) 成功中标，并在克罗地亚南部建造万众瞩目的，且由欧盟资助的佩列沙茨 (Pelješac) 大桥。这是该国最大的基础设施项目。另一

个例子是，中国北方国际合作股份有限公司以 3200 万欧元收购了克罗地亚能源项目股份公司（Energija Projekt）76%的股份，从而获得塞尼（Senj）风电场 23 年建设权和运营权。该项目表明，中国是绿色转型的参与者。

除经济合作之外，两国也愿进一步扩大在教育 and 学术领域的现有合作。2004 年 10 月，萨格勒布大学正式开设汉学专业。2006 年，北京外国语大学开设克罗地亚语专业。2012 年 5 月，孔子学院在萨格勒布大学举行揭牌仪式，旨在推广汉语、中国文化和生活方式。最后，2021 年 5 月，中国共产党高层官员访克并受到克罗地亚高层官员接待，这表明两国有兴趣扩大基础设施建设，促进中小企业（SME, small and medium-size enterprise）发展，加强技术创新、抗疫以及旅游业集约化发展等领域的合作。

## 结语

自 1991 年独立以来，克罗地亚在国际舞台上的影响力相当有限，但仍在国际政治中不断摸索。起初，克罗地亚试图寻求其他大国的承认，后来几乎只专注于成为“西方俱乐部”的一部分，这将在一定程度上保证了其和平与繁荣发展。自加入北约（2009 年）和欧盟（2013 年）以来，克罗地亚扩大了其外交政策目标，现在更开放地发展与非欧盟

大国的经济和外交伙伴关系，如美国、土耳其、中国和俄罗斯等。但同时，作为北约组织和欧盟的成员，克罗地亚必须与它们的政治和体制方向上保持一致。在包括克罗地亚在内的巴尔干地区，中国的影响力日益增强，这引起了欧盟和美国的担忧，从而可能会迫使克罗地亚重新考虑与中国的经济和外交关系。

（作者：Morgane Rumeau；翻译：刘羽乔；校对：郎加泽仁；签发：陈新）