

中东欧国家周报

【波黑社会周报】

外来移民和人口变化对波黑经济和社会发展的影响

Zvonimir Stopić

(2021年9月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【波黑】外来移民和人口变化对波黑经济和社会发展的影响

概要

从波黑上一次人口普查（2013 年）以来的近十年里，波黑对外移民形势严峻。算上 2010-2019 年期间外来移民的数量，粗略估计波黑目前约有 300 万居民。人们认为，外来移民数量对国家经济和社会变化的影响非常小。非法外来移民对波黑的经济和社会几乎也没有什么实质性的影响，因为他们要么只是途径波黑到其他地方，要么就是被排除在国家的社会经济结构之外。外来移民只会偶尔引发政治争吵或出现在媒体头条。对波黑经济和社会变化产生重要影响的是对外移民。

引言

在本篇周报中，我们将指出波黑的外来移民对其经济和社会发展的影响非常小，甚至没有影响，因为移民至波黑的人口数量非常少。首先，我们将用最近的数据来支持这一论点。然后，我们将简略讨论波黑最近最重要的外来移民案例，也就是我们在之前的周报中已经提到过的非法

外来移民。这一案例引起了一系列政治反应和媒体方面的报道，对普通民众也产生了一定程度的影响。最后，我们还将简单介绍波黑对外移民的规模，这对波黑的经济和社会发展有着重要影响。

最近的外来移民数据

根据 2013 年的人口普查数据显示¹，波黑共计有 3,531,159 名公民，与 1991 年的人口普查相比减少了 845,874 名。总人口中，穆克联邦占 62.8%，人口数量为 2,219,220；塞族共和国人口占 34.8%，数量为 1,228,423；布尔奇科特区占 2.4%，人口数量为 83,516。主要民族有：波斯尼亚族人口为 1,769,592 人，占 50.1%；塞尔维亚族人口为 1,086,733 人，占 31.2%；克罗地亚族人口为 544,780，占 15.4%。其他各民族分别占比不到 0.37%。

我们将这些人口普查的数据列出来，以便与波黑安全部发布的《波黑年度移民概况报告》中最新外来移民的数据相比较²。自 2010 年起，波黑开始每年发布一次报告，但由于 2020 年的新冠疫情爆发，当年的报告并未公布，上一

¹ <<http://www.statistika.ba/>>

² <<http://www.msb.gov.ba/dokumenti/strateski/default.aspx?id=19432&langTag=en-US>>

次发布还是在 2019 年。过去十年间在波黑获得永久居留卡人口的数据如下：

年份	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
发放永居居留卡的数量	315	308	401	713	763	808	799	750	815	816

获得波黑永久居留卡的条件有：持有在申请居留卡之前至少在波黑连续居住五年的证明；有持续可观的收入；有住房和医疗保健。从数据中可以看出，2013 年获得永久居留卡的人数几乎增长了一倍，从这以后每年的人数大约稳定在了 800 人。可见，从 2010 年到 2019 年只有 6488 人在波黑获得了永久居留卡，与波黑的总人口相比，这 6488 人微不足道，难以在经济和社会发展方面产生影响。最新的波黑移民概况也可以用来了解获得永久居留卡的人在国家人口结构中的情况。数据显示，在 2018 年和 2019 年获得永久居留卡的人主要来自黑山、克罗地亚、中国和北马其顿，其次来自奥地利、德国和土耳其。

尽管持有永居卡的人数不多，但获准短期居留证（有效期为一年）的人数比获永久居留权的人要多很多。获准短期居留的数据如下：

年份	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
发放短期居留证的数量	8,131	7,661	8,838	9,953	11,022	12,633	11,519	11,372	10,756	10,133

从数据中可以看到，但获准短期居留证人数在 2014 年有较大上升，在 2015 年达到了最高值，然后再次开始稳步减少。从 2010 年到 2019 年，平均每年大约有 1 万人获准短期居留波黑。与永久居留相比，短期居留人数的相关性要大得多，但考虑到获得此类许可的原因，以及人数或多或少维持稳定，我们可以保守地得出结论，统计数据涉及了大量的重复申请。这种情况跟家庭关系、教育、工作是否获许可、拥有的财产、人道主义原因等有关。在 2018 年和 2019 年，塞尔维亚的申请人数进一步佐证这一推断，申请人数超过了 2000（其中大部分是劳务工作居留），占居留许可总数的五分之一，其次是土耳其、克罗地亚和黑山的申请人，这几个国家每个国家获得居留许可的名额超过了 500 个。塞尔维亚人在 2018 年和 2019 年获得的波黑公民资格数量也位居首位。期间，外国人获得波黑公民身份的共 1,385 人，其中塞尔维亚人占了 81%。

持续的非非法外来移民危机

目前，波黑持续了四年之长的非法移民危机仍未得到解决。国家决策结构的复杂性使得战略计划和政策执行难以落实，推脱责任的现象也是显而易见。比如，在去年比拉营地被关闭的案例中就出现推卸责任的情况。总的来说，收容移民的官方场所已经过于拥挤，成千上万的移民住在户外或废弃的建筑物中，其中最令人震惊的情况发生在波黑西北部城市比哈奇（Bihać）附近的乌纳-萨那州（Unsko-sanski kanton），这是一条移民前往克罗地亚的热门路线。尽管非法移民的数量每年达到了数万人，但波黑只是一个过境国家，因为他们大多数是为了到达西方国家。几千个“被困住”（处于社会边缘）的人远远不足以对波黑的经济或社会结构产生任何重要变化。非法移民造成的唯一影响就是在当地日常生活中引起政治争吵，或时不时抢占媒体热门话题。2010年到2019年期间，有3166人在波黑申请庇护，但只有9人得到了批准。

上世纪90年代以来的经济社会变化和严峻的移民进程

根据联合国难民署的数据³，波黑战争造成了约200万居民永久性或暂时性地流离失所，其中总计120万人申请了难民身份，将近占了1991年人口普查440万人口的

³ <<https://www.unhcr.org/4552f2182.pdf>>

27.3%，而且只有少数的居民返回了波黑。在战争结束后的前三年中返回的人最多，之后返回人数的比例开始下降，到2002年几乎不再有人返回。另外，由于行政区划的结果，造成了大量的人口跨地区重新安置和国内人口重新分配的巨大变化。

极具争议的2013年人口普查显示，波黑的人口与1991年人口普查相比减少了约85万人（约20%）。然而，近二十年来，自愿对外经济移民的人不断增加，平均每年从波黑移民的人数不低于1.5万。根据非官方的说法，波黑减少的人口数量实际上还要多得多。这一严重的对外移民造成了劳动力的减少，从而导致了波黑经济发展和整体社会结构的脆弱。

结语

由于进入波黑的移民很少，外来移民和人口变化对于波黑的经济社会发展没有实质性的影响。非法外来移民则较多，但是对国家发展也无益处，因为他们大多数只是途径波黑至其他地方，或者他们被排除在国家的社会结构之外。另一方面，波黑不断的对外移民导致国内持续的人口变化，也对经济社会发展产生了巨大的影响。

（作者：Zvonimir Stopić；翻译：符蝶；校对：郎加泽
仁；签发：陈新）