

# 中东欧国家周报

【波黑外交周报】

波黑与大国的关系

Zvonimir Stopić

(2021年9月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



## 【波黑】波黑与大国的关系

### 概要

本篇周报将讨论波黑与世界四大主要力量美国、欧盟、俄罗斯联邦和中华人民共和国之间的关系。

### 引言

有人可能会说，一个国家的外交政策源于其内部环境。对波黑来说尤其是如此，因为它对世界上任何一个主要力量都没有直接或明确的政策。这种情况源于波黑颇为复杂的国内政治，阻碍了波黑在任何国际战线上采取统一行动。此外，波黑的两个实体正在向巴尔干地区内外不同的国家和全球范围内的大国寻求政治和经济支持，这更加加深了波黑内政中已经存在的巨大差距。所有这一切使波黑在国际舞台上对各种国际事件只是做出反应而非采取行动，而且这些反应随着巴尔干地区其他国家和世界主要大国对波黑政策的变化而变化。因此，波黑是一个深受外国影响的国家，这些外部影响同其持续不断的内部政治摩擦很好地结合在了一起。本文探讨了主要力量美国、欧盟、俄罗斯和中国在波黑的利益与参与的本质。

## 与美国的关系

自 1992-1995 年的波黑战争以来，美国一直参与波黑的国内事务。美国不仅在结束波黑内战方面发挥了关键作用，而且还创立了波黑如今现行的政治框架，该政治框架的基础是 1994 年签署的《华盛顿协定》（Washington Agreement）和 1995 年签署的《代顿协定》（Dayton Agreement）。战争结束后，美国继续在波黑驻军，直到 2004 年驻波黑维和部队主要是由美国部队组成的。在 1993 年至 2013 年期间，美国对波黑的投资超过了 20 亿美元<sup>1</sup>。这种情况一直持续到 2009 年 5 月，当时的美国副总统约瑟夫·R·拜登（Joseph R. Biden）在访问波黑时宣布，美国将把对波黑问题的“处理权”移交给欧盟。尽管其他各种国际因素确实影响了美国，使其逐渐减少参与波黑内政，但在此之后美国一直密切关注着波黑的国内情况。美国众议院（United States House of Representatives）在 2005 年（H. Res. 199）和 2015 年（H. Res. 310）的两次会议中，不遗余力地谴责塞族部队在斯雷布雷尼察犯下的种族灭绝罪行和其他罪行<sup>2</sup>。如今，美国在大多数情况下与

---

<sup>1</sup> See the analysis of Boško Picula: <<https://www.idpi.ba/vanjska-politika-sad-a-prema-bosni-i-hercegovini-i-regionalnom-okruzenju-od-1991-do-danas/>>

<sup>2</sup> See the official website of the US Congress: <<https://www.congress.gov/bill/114th-congress/house-resolution/310/text?q=%7B%22search%22%3A%5B%22srebrenica%22%2C%22srebrenica%22%5D>>

欧盟采取共同行动来维护波黑的团结，并为波黑加入欧盟提供帮助。

## 与欧盟的关系

除了美国，欧盟是在波黑经济和政治上投资最多的国际力量。欧盟是迄今为止向波黑提供财政援助最多的国际组织：入盟准备基金（European Union pre-accession funds）在 2007 到 2020 年间提供了 11.9 亿欧元（约 88.9 亿人民币，以当前汇率约 7.45 换算），欧洲投资银行（European Investment Bank）自 1999 年以来向波黑提供了 24 亿欧元（约 178.9 亿人民币）的贷款，自 2009 年以来西巴尔干投资框架（Western Balkans Investment Framework）向波黑提供了 2.843 亿欧元（约 21.2 亿人民币）。欧盟也是波黑最大的贸易伙伴，2020 年波黑与欧盟之间的贸易额达到了 96 亿欧元（约 715 亿人民币）<sup>3</sup>。除了投资于经济发展，欧盟还投资了大量资金以改善波黑的社会政治环境，即加强法治建设、建立可行的行政系统、减少腐败和任人唯亲、奠定企业健康发展的基础、鼓励发展

---

<https://www.congress.gov/bill/109th-congress/house-resolution/199/text?q=%7B%22search%22%3A%5B%22srebrenica%22%2C%22srebrenica%22%5D%7D&r=6&s=1> and [https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/system/files/2021-09/near\\_factograph\\_bosnia\\_and\\_herzegovina\\_0.pdf](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/system/files/2021-09/near_factograph_bosnia_and_herzegovina_0.pdf).

<sup>3</sup> See the official website of the European Union: [https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/system/files/2021-09/near\\_factograph\\_bosnia\\_and\\_herzegovina\\_0.pdf](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/system/files/2021-09/near_factograph_bosnia_and_herzegovina_0.pdf).

环境保护意识。欧盟一直在帮助波黑成为一个职能更加完善的国家，为其成为欧盟成员国而做出努力。然而，事实证明，这一切比预期的要困难很多。欧洲议会（European Parliament）于今年6月通过了一项《关于波黑的决议》（Resolution on Bosnia and Herzegovina）<sup>4</sup>，该决议只是表明了欧盟对波黑迄今所取得的发展的不满<sup>4</sup>。根据该决议，波黑现存着大量问题：历史修正主义、分裂主义、民族主义、反宪法性和煽动性言论及行为、不断否认或颂扬战争罪行、阻碍国家机构运作、阻碍改革、司法改革停滞、种族间互不容忍、以及对公民基本权利的尊重日益恶化等。这一切仍然使这个国家拒欧盟成员国于千里之外。

## 与俄罗斯联邦的关系

自19世纪下半叶俄土战争（the Russo-Turkish wars）爆发以来，无论是对于俄罗斯帝国（the Russian Empire）、苏联（the Soviet Union）还是现在的俄罗斯联邦，波黑以及整个巴尔干地区都属于重要的利益相关区域。在俄土战争、巴尔干战争（the Balkan Wars）和第一次世界大战（the First World War）期间，波黑与俄罗斯建立了重要联系，并通过塞尔维亚维持着波俄关系。在此

---

<sup>4</sup> For the full text of the Resolution see: <[https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-0317\\_EN.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-0317_EN.html)>.

期间，俄罗斯在巴尔干半岛，特别是塞尔维亚的民族情感发展中发挥了重要作用，并一直给予支持。今天，波黑仍是俄罗斯所关心的利益对象国。在俄罗斯与美国、北约（NATO）和欧盟之间的外交冲突中，波黑因其地理位置和政治地位成为冲突前线的重要组成部分。在这些冲突中，俄罗斯的主要伙伴是塞尔维亚总统亚历山大·武契奇（Aleksandar Vučić）、波黑主席团塞族成员以及塞族共和国领导人米洛拉德·多迪克（Milorad Dodik）。然而近年来，波黑境内塞族人与克族人建立联盟的趋势日益增长，这与历史传统相悖，因此俄罗斯也一直试图接近波黑境内克族人的领导人德拉甘·科维奇（Dragan Čović）。俄罗斯采取这种做法的根本原因与上述相同，即削弱美国和欧盟在波黑和整个巴尔干地区的存在感。

## 与中国的关系

与前文提到的其他三个国家相比，中国影响波黑的时间最短。1995年4月，中国与波黑建交，当时波黑战争仍在继续。战争结束后，两国达成了许多协议，比如2000年签订的贸易和经济合作协定、2002年签订的投资保护协定和2010年签订的几个援助协定来帮助波黑发展并打破行政壁垒。“中国+17”框架（“China + 17” framework）

和“一带一路”（“Belt and Road Initiative”）分别于2012年和2013年启动，为两国间的合作开辟了新的可能性。几个大型基础设施建设项目开始实施，如装机容量300兆瓦的斯坦纳里火力发电厂（the 300 MW Stanari Thermal Power Plant）、装机容量35兆瓦的乌洛格水力发电厂（the 35 MW Hydroelectric Power Plant Ulog）、图兹拉火电厂（Tuzla’s thermal power plant）装机容量450兆瓦的火力发电机机组“7号机组”（“Block 7”）、达巴尔水力发电厂（the Dabar Hydroelectric Power Plant）项目和巴尼亚卢卡-普里耶多尔高速公路（the Banja Luka - Prijedor highway）建设项目。尽管中国在波黑的影响更倾向于在经济合作领域而非政治领域，但这样的平衡也面临着挑战。例如如今中国与塞族共和国的经济和文化联系大大增加，这将间接影响波黑国内政治的发展。

## 结语

波黑似乎总会进入各大国的利益相关领域。如今，这个国家由于其行政能力低下而遭受着一次又一次的经济和社会挫折，一次又一次地深处困境。在本篇周报所讨论的四个国家以及国家组织中，美国和欧盟的目标是帮助波黑

以目前的国家形式加入欧盟，而俄罗斯一如既往地 向波黑境内的塞族人提供更多支持。作为最新崛起的大国，中国正试图平衡其在波黑的影响，更多地关注经济发展，但实际上也面临着诸多挑战。

（作者：Zvonimir Stopić；翻译：丁予涵；校对：郎加泽仁；签发：陈新）