

中东欧国家周报

【斯洛文尼亚外交周报】

意在解决西巴尔干问题的非官方文件在外交界引发争论

Tina Čok

(2021年4月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【斯洛文尼亚】意在解决西巴尔干问题的非官方文件在外交界引发争论

概要

4月中旬，斯洛文尼亚媒体报道了一份所谓的非正式文件（non-paper）。据称，这是斯洛文尼亚总理亚内兹·扬沙（Janez Janša）发给布鲁塞尔的非官方外交文件（unofficial diplomatic document），其中谈到了有关前南斯拉夫地区边界划分的新方案。到目前为止，欧洲理事会主席查理·米歇尔（Charles Michel）尚未正式确认收到来自斯洛文尼亚的这一文件。斯洛文尼亚的独立门户网站（Necenzurirano.si）则公布了这份文件，并声称其内容为真实的。随后，阿尔巴尼亚总统埃迪·拉马（Edi Rama）和塞尔维亚总统亚历山大·武契奇（Aleksandar Vučić）的言论进一步导致了困惑。拉马声称他看到了这份文件，而武契奇则否认看到过这份文件。

所谓外交文件的内容

一份关于波斯尼亚和黑塞哥维那的划分、塞族共和国加入塞尔维亚以及有关科索沃与阿尔巴尼亚统一的非官方

外交文件再次把斯洛文尼亚置于主要参与者的行列。斯洛文尼亚、克罗地亚和波黑都在猜测，扬沙是否真的向布鲁塞尔发去了这份讨论前南斯拉夫边界划分新方案非正式外交文件。无人能够证实米歇尔从斯洛文尼亚收到了这一文件，但据说有人对文件中内容有所了解。

据称，米歇尔在2月份收到了一份题为“西巴尔干地区：前进之路”的文件。然而，目前仍不清楚是谁写的。首先公布该文件的是斯洛文尼亚的门户网站。援引消息人士的话说，该文件并非由斯洛文尼亚外交部编写的。根据一些信息，该文件部分内容是在布达佩斯写的。然而，该文件在欧盟外交圈中被称为“斯洛文尼亚的文件”，因为据称扬沙政府参与了该文件的发送工作。由于其为一份旨在传达不同立场和倡议的非官方外交文件，因此该文件既没有抬头也没有签字部分。这一外交文件没有通过官方外交途径发送至米歇尔处，所以随时都可以否认它的存在。

这并非斯洛文尼亚的官方立场，而只是有关影响前南斯拉夫国家问题的可能解决方案的非正式建议之一。同样令人惊讶的是，其内容与斯洛文尼亚国家外交政策所依据的所有有效文件相矛盾，因为这一文件内容为塞族和克族的民族主义群体量身定做的，而这些群体三十年来一直寻求分割波黑。

该文件主要提到了南斯拉夫解体后出现的塞族、克族和阿尔巴尼亚族之间未解决的民族问题。也就是说，1995年的《代顿协议》结束了夺去10多万人生命的波黑战争。该协议只是在实践中而非在原则上承认战争期间取得的成果。该非正式文件还承认，现阶段塞尔维亚和科索沃加入欧盟的前景较小，而波黑加入欧盟的可能性被完全排除了。此外，该文件还强调，土耳其钻空子并提升了其在波黑和北马其顿的影响力。除了从混乱和功能失调的机构中受益的少数地方政客及其支持者外，没有人对波黑的局势感到满意。

接下来，所谓的文件针对上述问题提出了解决办法：

1) 科索沃和阿尔巴尼亚的统一

95%的科索沃人希望与阿尔巴尼亚统一，在阿尔巴尼亚情况也类似。阿尔巴尼亚（北约成员国）和科索沃之间的边界实际上并不存在。科索沃的塞族部分将被赋予特殊地位——参照奥地利南蒂罗尔（South Tyrol）的例子。

2) 塞族共和国的大部分领土与塞尔维亚统一

将塞族共和国的部分领土并入塞尔维亚，可以从很大程度上解决塞尔维亚的民族问题。在这种情况下，塞尔维亚准备同意科索沃和阿尔巴尼亚的统一。

3) 克罗地亚的民族问题可以通过将波黑中克族人口占多数的地区与克罗地亚合并，或者给予波黑的克族地区特殊地位（按照南蒂罗尔的模式）来解决。

4) 这将使波斯尼亚人拥有一个独立的、正常运作的国家，他们将对自己的国家承担全部责任。在全民公投中，人们将决定是加入欧盟，还是按照土耳其模式留在欧盟之外。目前，绝大多数波斯尼亚人支持加入欧盟，但如果之后出现进一步的混乱，土耳其和激进伊斯兰派别影响大大提升，情况可能在未来十年急剧恶化。

国际社会对所谓非正式文件内容的反应

斯洛文尼亚总理亚内兹·扬沙在与波黑主席团波斯尼亚族主席的电话交谈中说，不存在任何涉及改变波黑边界或破坏波黑领土完整的斯洛文尼亚政府文件。

在谈话中，扬沙还表示，斯洛文尼亚支持波黑主权和领土完整，支持其在充分尊重《代顿协定》的情况下走欧洲—大西洋道路。尽管该文件的作者声称其拟议的解决方案将加速西巴尔干国家加入欧盟和北约的谈判，但这一解决方案在美国、德国、法国和其他欧洲国家遭到了强烈反对。事实上，国际社会强调波黑领土完整的重要性。出于

对该地区可能爆发新军事冲突的担忧，国际社会反对在前南斯拉夫地区领土上进行新的边界划分。

当波黑媒体对这份文件进行报道后，扬沙回应称，斯洛文尼亚正在努力寻求西巴尔干地区发展的解决方案，并推动西巴尔干国家加入欧盟的前景。然而，扬沙并没有明确否认该文件的存在。

斯洛文尼亚外交部长安热·洛加尔（Anže Logar）在议会中表示，斯洛文尼亚对西巴尔干地区的战略并未改变。根据传言，最近几个月出现了多达三份有关波黑的“非官方文件”，其中也涉及了斯洛文尼亚。然而，洛加尔证实了其中一份文件的存在，该文件是由克罗地亚在3月中旬发起的关于波黑的外交倡议，斯洛文尼亚也加入其中。通过这份文件，他们将在萨格勒布进行为期一年的外交攻势，以改变波黑的选举法。这将大大推动克罗地亚当局对波黑主席团克族主席人选施加的影响力。然而，这一倡议并没有受到欧盟国家的欢迎，因为除了匈牙利之外，只有希腊、保加利亚和塞浦路斯这三个东正教的欧盟成员国支持这一倡议，这些国家在西巴尔干地区拥有自己的利益。

欧盟外交和安全政策高级代表约瑟夫·博雷尔（Josep Borrell）就所谓的关于改变该地区边界的非正式文件强

调，欧盟明确支持波黑和西巴尔干地区其他国家的主权与领土完整。

结语

无论斯洛文尼亚的门户网站上发表的非官方文件的真实性如何，有关该文件的消息再次引发了有关西巴尔干地区边界变动的问题。尽管文件中提出的想法已被大多数相关方正式拒绝，但仍会有一些提案的支持者。虽然该文件的真正来源可能仍然是个谜，但它重新开启了关于边界变动可能性的讨论。这一讨论聚焦于波黑的未来，而这也导致了欧盟和美国代表的反应。欧盟其他成员国对所谓的扬沙非正式文件的反应一直很小，同时欧盟内也没有对非正式文件内容的支持声音。尽管如此，这并不意味着类似的倡议不会在未来再次出现，因为仍然有一些团体或个人会支持在巴尔干地区根据民族划分边界的想法。当前有关西巴尔干地区边界问题的讨论并非空穴来风。该非正式文件就在斯洛文尼亚即将担任欧盟理事会轮值主席国之前出现了，而且斯洛文尼亚始终认为其能够为西巴尔干地区稳定做出贡献。只要欧盟主要成员国不把西巴尔干国家加入欧盟视为应当尽快解决的优先事项，这一地区乃至整个欧盟的稳定就将会不断受到威胁。

（作者：Tina Čok；翻译：何岷松；校对：郎加泽仁；签发：陈新）