

中东欧国家周报

【波兰经济周报】

波兰国有企业现状

Joanna Ciesielska-Klikowska

(2021 年 2 月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



【波兰】波兰国有企业现状

过去几年，全球经济运行出现深刻而多样的变化，反全球化和反一体化情绪上升。应对“全球化恐惧症”，各国需愈发重视经济政策并扩大其范围，在保护国内经济不受外部影响的前提下制定新目标。因此，近年来许多国家的经济中，“国家主义”愈发活跃，波兰尤为显著。波兰有 30 家国有企业，同时国家控制 40% 的大型公司，其比例高于经济结构极其相似的其他中东欧国家。

国有企业

国有企业（SOE）指完全属于国家的企业。1981 年的《国有企业法》（和随后的修正案）是规范波兰国有企业创办、清算、组织和经营的主要法律。最高国家行政机关、中央及地方政府、波兰国家银行（National Bank of Poland）和国有银行有权创办国有企业。

国有企业按一般原则经营或做公共事业单位，满足民众需要。具体在以下领域提供服务：

- 卫生工程；
- 公共交通；

- 燃气、电力和供暖；
- 管理国有住房资源；
- 管理国家绿地；
- 管理矿泉资源；
- 文化服务；

政府 2020 年 9 月公布的数据显示，波兰目前有 30 家国有企业，主要为各部委掌管：司法部（Ministry of Justice）13 家；气候部（Ministry of Climate）2 家；基础设施部（Ministry of Infrastructure）和海洋经济与内河航运部（Ministry of Maritime Economy and Inland Navigation）各 1 家。各省省长（地区或省政府代表）掌管其余企业。¹

国有企业包括一号印刷厂（Drukarnia nr 1）、放射性废物处理厂（Zakład Unieszkodliwiania Odpadów Promieniotwórczych）和货船运营商 Polsteam 等，其中规模最大的是 Polsteam 公司，有近 2700 名员工。波兰空运基础建设的领头羊，Porty Lotnicze 公司，有 1700 名员工。国有企业的盈利各不相同，有些利润较少（一号印刷厂 8000 兹罗提），有些利润较多（放射性废物处理厂 200

¹ Wykaz przedsiębiorstw państwowych 2020-09-30, <https://dane.gov.pl/pl/dataset/1101,wyzkaz-przedsiębiorstw-państwowych/resource/26988/table> (accessed: 8. February 2021).

万兹罗提），还有些企业的利润数以百万计（2019 年 Porty Lotnicze 公司盈利 3.56 亿兹罗提）。

国有持股企业

除上述国有企业外，波兰还有国有持股企业（SCEs），这类企业是财政部应国企董事和员工委员会的要求，经商业化重组后建立的。1996 年的《国有企业商业化法》规定了国有持股企业该如何建立和运营。

从国家利益出发，部分行业具有重大战略意义，而财政部正是相关企业的最大股东，其中包括能源企业、燃料公司、保险公司、矿企、运输企业、房地产企业，以及化学工业和银行业的龙头企业。最新的财政部持股企业名单上有 417 家实体。²

表一：财政部持股最多的企业名单

Name of the company 企业名称	Industry 所在行业	State Treasury share in company's capital (in %) 财政部持股比例（单位%）	Sale 2019 2019 年销售额 （单位：兹罗提）	Net profit 2019 (in PLN) 2019 年净利润 （单位：兹罗提）
PGNiG (<i>Polskie Górnictwo Naftowe i</i>	oil exploration and gas industry	71.88	42 023 000 000	1 371 000 000

² Wykaz spółek z udziałem Skarbu Państwa 2020-09-30, <https://dane.gov.pl/pl/dataset/1198,wyzkaz-spoek-z-udziaem-skarbu-panstwa/resource/26989/table> (accessed: 8. February 2021).

Gazownictwo) 波兰国家石油天然气公司	油气			
PHN (<i>Polski Holding Nieruchomości</i>) 波兰房地产股份公司	real estate 房地产	69.76	2 319 000 000 (assets) (资产)	69 000 000
PGE (<i>Polska Grupa Energetyczna</i>) 波兰能源集团	energy 能源	57.39	17 607 867 000	- 6 950 250 000
JSW (<i>Jastrzębska Spółka Węglowa</i>) 波兰焦煤集团	coal mining 采煤	55.17	8 671 795 650	649 571 400
Lotos	oil industry 石油	53.19	29 500 000	2 900 000 000
Energa	energy 能源	51.52	11 479 000 000	-1 001 000 000
Enea	energy 能源	51.50	15 796 298 000	540 697 000
Giełda Papierów Wartościowych 证券交易所	stock exchange 证券交易	35.00	336 100 000	119 320 000
PZU SA (<i>Państwowy Zakład Ubezpieczeń</i>) 国有保险公司	insurance 保险	34.19	24 200 000 000	3 295 000 000
PKP Cargo 波兰国家铁路货运公司	rail freight 铁路运输	33.01	4 781 600 000	36 000 000
Grupa Azoty 波兰氮业集团	nitrogen fertilizers 氮肥	33.00	11 307 915 000	407 673 000
KGHM Polska Miedź 波兰铜业集团	mining and processing 煤矿开采和加工	31.20	22 723 000 000	1 421 000 000
Tauron 淘龙能源集团	energy 能源	30.10	19 558 292 000	-11 683 000
PKN Orlen SA (<i>Polski Koncern Naftowy Orlen SA</i>) 波兰国营石油公司	oil industry 石油	27.50	111 203 000 000	4 298 000 000

数据来源：作者根据波兰中央统计局 (Central Statistical Office) 数据整理

波兰国家石油天然气公司从事天然气开采销售，财政部是该公司最大股东，所持的 40 多亿股股份占公司总股本的 71.88%。波兰房地产股份公司经营商业地产，财政部所持的 3260 万股股份占公司总股本的 69.76%。财政部在其他公司的股份占比也超过了 50%，其中包括波兰能源集团、Energa、Enea、Lotos 和波兰焦煤集团等。财政部持有波兰能源集团 10 亿多股股份，分别持有 Energa 和 Enea 20 多万股，持国有保险公司和国家铁路货运公司等企业 30% 以上的股份。

根据附加值或者企业收入计算，每年国有持股企业占波兰经济的比重约为 13-15%，或为欧盟最高。国有持股企业中还包括波兰两大金融实体：波兰邮政储蓄银行 (PKO BP SA) 和国有保险公司，而第三大金融实体波兰援助银行 (Pekao Bank SA) 由国家通过国有保险公司和波兰发展基金 (Polish Development Fund SA) 间接掌管。

如果再算上波兰最大的 50 家企业，国有持股企业占波兰经济的比重就更高。虽然该比重自 1989 年以来逐步下降，但是仍举足轻重。绝不能简单量化国有持股企业占经济的比重，就认为国有持股企业对波兰经济没那么重要。

与其他中东欧国家比较

经济转型后 30 年间，波兰和部分中东欧国家都仍未真正摆脱（主要）以大型国有企业或者国有持股企业为基础的经济模式。就营业收入而言，波兰 50 家大型企业中，有 20 家由国家掌控，40%的比例比任何其他中东欧国家都高。

³在斯洛伐克，该比例为 28%，匈牙利 24%，捷克 16%，罗马尼亚 14%。

50 家大型企业的营业收入中，多半为国有持股企业创造，占总收入的 53.5%（每年 885 亿欧元），比匈牙利高 20%，比捷克高 29%，比斯洛伐克高 34%，比罗马尼亚高 43%。

50 家大型企业的员工中，多半（56.3%）来自 20 家大型国有企业，比任何其他中东欧国家都多。然而更要注意，与其他中东欧国家相比，在波兰大型企业总就业人数中，大型国有企业和国有持股企业的人数占比多年来居高不下，至少十年来都高于 50%。在匈牙利该比例为 33.8%，捷克 26.1%，斯洛伐克 22.6%，罗马尼亚 18.4%。

总而言之，在波兰经济中，国家之所以能对企业行使控制权，绝大多数是因为所谓的“勉强私有化”。这些企

³ M. Bałtowski, M. Gołębiowska, *Udział i charakterystyka największych przedsiębiorstw państwowych w gospodarkach wybranych krajów Europy Środkowo-Wschodniej*, <https://ies.lublin.pl/rocznik/riesw/2019/1/9> (accessed: 8. February 2021).

业都曾属于国家，而资本市场实行的私有化大多不彻底。国家仍然持有企业的大量股份，对企业的控制权也大得惊人。

这么做的好处就是国有企业和国有持股企业能创造利润：从长远来看，哪怕再困难，国家也能从这些企业盈利。比如波兰国营石油公司和 Lotos 就在中东欧地区的石油界大举扩张，为国家赚取巨额利润。如果只看赚钱能力，这些企业无异于摇钱树。

（作者：Joanna Ciesielska-Klikowska；翻译：冯硕；校对：戚强飞；签发：陈新）