

中东欧国家周报

【捷克外交周报】

布拉格成为区域合作的核心：V4 集团+奥地利峰会

Ladislav Zemanek

（2020 年 2 月）

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【捷克】布拉格成为区域合作的核心：V4 集团+奥地利峰会

捷克共和国组织了 V4 集团+奥地利峰会，各国总理在本次峰会上讨论了有关区域及欧洲合作的热门话题，包括：难民，西巴尔干国家入盟，以及最新的欧盟多年度金融框架等。“凝聚力之友”集团（Friends of Cohesion）就欧盟多年度金融框架当前的态势进行了批评。在下文中，笔者将评论捷克与奥地利的双边总理会议以及 V4+奥地利峰会的议程和成果，随后将分析捷克总理安德烈·巴比什（Andrej Babiš）于 1 月访问以色列对捷以双边关系的影响。

捷克—奥地利关系的长版和短板

奥地利总理塞巴斯蒂安·库尔兹（Sebastian Kurz）到访布拉格，是其上任以来进行的首次出访。奥地利与捷克的双边会议于 1 月 16 日在捷克共和国总理官邸克拉玛日别墅（Kramář's Villa）举行。交通基础设施、能源、欧盟议程以及捷克与奥地利双边关系成为会议的主要议题。捷克总理安德烈·巴比什（ANO2011 运动党领导人）对库尔兹将捷克作为其首次出访国表示赞赏。这一决定表明了捷奥两国伙伴关系和友谊水平的高度发展。

捷奥两国的交通基础设施互联互通至关重要。然而，鉴于依然存在各种不足，这一议题也成为了 1 月双边会议议程的一部分。到目前为止，从布拉格到林茨（Linz），布尔诺（Brno，捷克第二大城市）到维也纳仍无直通高速公路。布拉格—林茨 D3 高速公路（D3 Prague - Linz motorway）已经在建，但根据捷克共和国道路高速公路管理局的正式声明，即使能在预期的时间内（2028 年）建成，仍不能保证该公路在 10 年内（即 2030 年之前）竣工。捷克总理在会议上表示，当前目标是在 2024 年将公路修抵奥地利边界。但是，公路仍未覆盖到从首都布拉格到波西米亚地区南部波西米亚州之间的广泛区域，这部分区域的建设还远未启动。如今，捷奥两国首都之间也没有直通高速公路，需要通过已整修的 D1（布拉格—布尔诺）和 D52（布尔

诺—维也纳）高速公路来保证两地联通。D52 公路的奥地利部分已经竣工，而捷克部分计划于 2028 年建成。捷克环境保护主义者引起的法律纠纷阻碍了建设进度。去年上半年，捷克法院驳回了相关法律诉讼，使施工得以继续。

奥地利是捷克在中东欧地区（CEE）的主要合作伙伴之一。2018 年，双边贸易额达 123 亿欧元。捷克位列奥地利的五大出口目的国，而奥地利长期以来一直是捷克的主要投资国。奥地利总理库尔兹赞赏这种积极发展态势和经济往来，声称奥地利对深化和加强互联关系很感兴趣。目前，捷克大约有 1800 家奥资企业。根据库尔兹总理的说法，捷克也是奥地利在整个中东欧地区最大和最重要的贸易伙伴。

在会晤中，两国领导人还讨论了核能问题。1990 年以来，有关核能的话题成为导致捷奥关系复杂化的主要因素之一。人们在核能的能源地位、用途和重要性方面仍存在争议。在欧盟层面上，捷克和奥地利也就这一问题上产生过摩擦。因为奥地利拒绝进一步扩大核能的使用范围，并且不同意将核能视为绿色能源，而这恰恰与捷克倡导和捍卫的理念相反。捷克总理安德烈·巴比什提到，欧盟最近设定了关于碳中和与绿色生态经济的目标，并强调没有核能，无碳经济就不可能实现。关闭核电厂势必危及捷克的能源自给和国家安全，亦会削弱捷克的经济。如果捷克的能源生产无法满足其国内需求，那么也无法产生足够的能源供给国际需求，这将导致捷克中断向奥地利的电力供应。显然，这种情况对于捷克领导人来说是不可接受的。因此，安德烈·巴比什表示，捷克方面将继续确保核电厂的安全性，不会对奥地利或其他任何国家构成威胁。

V4 集团+奥地利峰会

与上述提及的其他议题不同，捷奥两国对西巴尔干地区的难民和入盟问题持相同立场。在 V4 集团+奥地利峰会上，就这些问题展开了双边和多边讨论。V4 集团+奥地利峰会与巴比什—库尔兹（Babiš-Kurz）会议在同一天于捷克国家博物馆大楼举行。波兰总理马特乌什·莫拉维茨基（Mateusz

Morawiecki）、匈牙利总理维克多·欧尔班（Viktor Orbán）和斯洛伐克总理彼得·佩莱格里尼（Peter Pellegrini）参加了这次峰会。几国领导人就难民问题、欧盟职能、多年度金融框架，欧盟的气候、能源和贸易政策以及欧盟扩大前景进行了讨论。

各方一致同意，对于难民问题，强制性的配额制度并非令人满意的解决方案。相反，欧盟应集中精力保护外部边界，防止非法移民，并寻求在收容和难民政策改革上达成共识。捷克总理称，配额时代已经结束。V4 集团和奥地利代表支持新任欧盟委员会提出的倡议，积极推动欧盟扩大和西巴尔干各国加入欧盟。与此同时，他们呼吁欧盟委员尽快与北马其顿开启入盟谈判。

最近，有关最新欧盟多年度金融框架的谈判已成为首要议题。这完全可以理解，因为该框架代表了联盟的长期预算，并根据政治上的优先事项确定了支出限额。布拉格峰会的与会者强调，在这一问题上必须采取所有成员国都能接受的折衷办法。捷克和整个 V4 集团在 17 国非正式组织“凝聚力之友”中发挥了积极作用。这些成员国一直担心，未来的金融框架会损害欠发达的非欧盟主导国家的利益，因而反对降低凝聚政策水平的提议。2 月 1 日，V4 国家与保加利亚、塞浦路斯、爱沙尼亚、希腊、拉脱维亚、立陶宛、马耳他、葡萄牙、罗马尼亚、斯洛文尼亚和西班牙在葡萄牙贝贾市（Portugal city of Beja）通过了一项联合宣言，确认 2021—2027 年的凝聚力政策水平应与 2014—2020 年的多年度财务框架保持一致，并应基于所有成员的意愿，达成一项公平公正的协议。该宣言与 1 月布拉格 V4+奥地利峰会的立场一致。

捷克同以色列的友好关系

捷克共和国与以色列保持着良好的传统友谊。从政府间关系、经济与安全领域的合作到学术和文化交流，两国一直在广泛的领域中发展多方面、多层次的合作。捷克和以色列政府甚至举行了联席会议。

1 月份，捷克总理对以色列进行了正式工作访问，会见了鲁汶·里夫林（Reuven Rivlin）总统。他们强调了两国合作的历史根源，并对当前的关系表示满意。双方的讨论集中在水资源管理、雷达和军事装备采购以及医疗合作等问题上。巴比什总理还与当地最大的电力供应商、以色列电力公司（Israel Electric Corporation, IEC）的代表进行了谈判。但这次谈判的重点不是电力行业，而是网络安全。据捷克总理称，捷克方面将与 IEC 的专家展开合作。IEC 在 2 月组织了一次网络会议，捷克 CEPS 管道服务公司（捷克唯一拥有国家许可证的传输系统运营商），捷克最大的电力生产商、中东欧最大的上市公司捷克电力（CEZ）参加了会议。这些互动证明了捷以是高度互信的利益共同体。此外，由巴比什总理率领的捷克代表团参加了于苏联军队解放奥斯威辛集中营 75 周年之际举行的世界大屠杀论坛（World Holocaust Forum）。安德烈·巴比什和其他与会领导人警告说，应警惕反犹情绪上升，并强调必须与所有反犹太主义作斗争。鉴于此，捷克总理还于 2 月底参观了奥斯威辛集中营。

鉴于与以色列的亲密关系，捷克拒绝支持欧洲联盟高级代表何塞普·博雷尔（Josep Borell）发起的一项决议，并谴责美国总统唐纳德·特朗普关于解决巴以问题和以色列吞并“西岸”（West Bank）问题的新计划。上述决议遭到包括捷克、匈牙利、奥地利和意大利在内的 6 个欧盟成员国的反对。持反对立场的国家要求删除一段有关“吞并”的文字表述。不仅捷克在积极发展同以色列的友好关系，其他维谢格拉德集团国家也持类似态度。在接下来的几年中，这种趋势极有可能继续保持。

（作者：Ladislav Zemanek，翻译：卢依婕，校对：陈思杨，审核：刘绯）