

中东欧国家周报

【波兰政治周报】

波有关政府改组的讨论

Joanna Ciesielska-Klikowska

(2020年9月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



【波兰】波有关政府改组的讨论

8月通常是波兰政治活动的停滞期。然而,过去几个月波兰的政治活动十分密集,因为6月到7月之间举行了第一和第二轮总统选举。而且从政治角度看,夏天选举的热度不亚于春天。热度最高的话题是计划在秋季进行的政府改组。目前正在进行准备工作,包括几名重要部长辞职、一些部委减少计划,以及联盟党派之间的政治谈判。

有关政府改组的辩论

去年冬季媒体就开始报道政府改组。在议会选举中获胜的有保守党联盟——法律与公正党(Prawo i Sprawiedliwość, PiS)、团结波兰党(Solidarna Polska)和协议党(Porozumienie)。法律与公正党在此次总统选举中的首要任务是不惜一切代价让安杰伊·杜达(Andrzej Duda)连任总统,以及控制新冠疫情爆发。该党大幅度调整优先级的做法与政府的改组有关。改组工作将在几个月内完成。

然而,就在7月中旬,杜达击败反对派候选人拉法尔·恰斯科夫斯基(Rafał Trzaskowski)之后,又开始就谁将会被马泰乌什·莫拉维茨基(Mateusz Morawiecki)总理辞退展开了讨论。法律与公正党主席雅罗斯瓦夫·卡

钦斯基（Jarosław Kaczyński）（波兰政治的主要参与者）亲自推动了讨论。卡钦斯基在电台采访中宣布莫拉维茨基的政府不久将发生变化，“这将很快在暑期后发生。”卡钦斯基不想谈论具体部委的变动，他只表示总理将继续任职。他的言论令民众猜测政府将任命或辞退一些官员。

之后不久，外交部长雅切克·察普托维茨（Jacek Czaputowicz）阐明了这个问题。他表示几个月前已与莫拉维茨基达成协议，将继续担任外交部长直到总统选举。他明确表示，没有人在这个问题上向他施压，并强调“是时候让这个职位做一些改变了”。

不久，一场关于部长辞职名单的辩论开始了。媒体表示，莫拉维茨基似乎对一些政府成员的工作不满，包括财政部长塔德乌什·科希钦斯基（Tadeusz Kościński）、劳动与社会政策部长玛尔莱娜·玛隆格（Marlena Maląg）和体育部长（Danuta Dmowska-Andrzejuk）。在波兰政府的20个部委中，财政部和负责家庭和劳工事务的部门至关重要。因此，在当前金融市场和社会问题相当不确定的形势下，更换部长似乎具有风险。

执政党的政客在非正式会谈中也证实了这些令人惊讶和有争议的变化。但是，当被要求就此事发表正式评论

时，三个党派的领导人都缄默不语，并声称政府肯定会改组，但没有一个人确定未来会发生什么变化。政府发言人也拒绝发表评论，也没有明确表示改组工作在不在秋季进行。

几位部长辞职

然而，8月中旬的会谈取得了真正的进展。8月17日，雅努什·切申斯基（Janusz Cieszyński）辞去了卫生部副部长职务。这位前副部长表示，他已经为此计划了很长一段时间。然而，他的做法引起了一波热议，主要是因为切申斯基在新冠危机期间负责的采购涉及不明确的金钱交易，其中包括卫生部购买的呼吸器、口罩和其他医疗设备。截至今年3月，合同内未涉及的医疗健康项目支出超过3亿兹罗提（7000万欧元）

令人惊讶的是，一天后卫生部长乌卡什·舒莫夫斯基（Łukasz Szumowski）也辞去了职位。舒莫夫斯基在一份公报中声称，与切申斯基一样，他也为辞职计划了很长一段时间，此后他准备重返医学界，但想继续履行议会成员的职责。舒莫夫斯基解释说，夏季是辞职的最佳时机，因为“现在疫情已得到控制，卫生部已制定了应对措施。并且医院、诊所和医生也制定了治疗新冠肺炎患者的医疗程序”。

尽管他以一种令人安心的说法通告了辞职的消息，但他的辞职还是引起了众怒。社会敏感部门的负责人几乎同时辞职的情况很少见。考虑到卫生部当前的状况和新冠疫情的后果，有人认为他们的辞职看起来像是在“一起逃离火灾现场”。需要强调的是，波兰的流感季节将在9月开始，而这种疾病的流行与新冠病毒的流行相结合，将导致波兰医疗体系崩溃。舒莫夫斯基的解释听起来很可笑，因为这说明他辞职的真正原因是希望避免对犯下的错误和给国家预算造成巨大的财政损失承担责任。作为国会议员，舒莫夫斯基能保留他的豁免权，因此将无法对他起诉。

随着其他部委辞职人数的增加，公众在接下来的几天将更为愤怒。外交部长察普托维茨紧随其他部长，于8月20日宣布卸任外交部长。尽管他很早就准备辞职，但他的辞职还是令人震惊。鉴于当前的国际局势，尤其是白俄罗斯的激烈抗议，察普托维茨的这一行为被指责是“逃离战场”，使波兰的东部政策陷入严重混乱。对比前者，数字化部副部长万达·布克（Wanda Buk）的辞职并未令人感到惊讶。

新部长候选人的名单将很快公布。最终，卫生部长长的职位授予了专门研究财政和战略管理的波兰经济学家亚当·涅杰尔斯基（Adam Niedzielski）。他在前几年曾担任财政部总干事（2016—2018年），负责国家卫生基金会

运营的副主席（2018—2019年）和国家卫生基金会主席（2019—2020年）。另一方面，法学教授、前参议员（2005—2007年）和前罗兹地区行政官（2015—2019年）兹比格涅夫·劳（Zbigniew Rau）被任命为新任外交部长。

联盟党派之间的争端

然而，更换部长只是政府改组的一部分。更大的变动在于部委数量的减少。根据正在进行的联盟谈判，目前的20个部委中将仅剩下11—13个部委。这对三个政党来说都是损失，而且较小联盟党派的损失最大，如团结波兰党和协议党——每个党将只有一个部长职位。减少部委还将通过组成几个“大部委”来建立一个“更精简的政府”，从而极大程度地合并权力，包括行政部、内政部、国防部和司法部（接管了清算部的一些职能）。实际上，创建这样的大型部门对现任政府进行的政治改组至关重要。

联合政府的谈判尚在进行中。据非官方消息称，三个政党的领导人中没有一个愿意以失去权力为代价做出具有深远影响的让步。所以总理需要进行大幅度的改革，因为他想扩大掌管政府的权力。莫拉维茨基解释说，如此庞大的行政权力机构付出了巨大的代价和时间成本。

但是，也可以假设他想以牺牲政治家的利益为代价来增强自己在法律与公正党中的影响力，因为这些政治家一直在各个部委中树立自己的权威并将其视为自己的领域。内部派系之间的权力争夺可能导致执政阵营发生意想不到的改组。

在所有未知数中，唯一可以确定的是新政府的规模将变得更小。法律与公正党和联盟党派必须考虑到其职位将减少。这个问题很难解决，因为团结波兰党和协议党都在商议新的联盟协议条款。尽管自议会选举获胜以来已经过去了将近一年，但新的联盟协议尚未签署。在卡钦斯基的政党里，副主席的席位也在竞争中，因为最终当上副主席的人将有最大的机会接任主席的职位。波兰正等待着火热的秋季改组计划。

（作者：Joanna Ciesielska-Klikowska；翻译：何诗婷；
校对：陈思杨；审核：刘绯）