

中东欧国家周报

【罗马尼亚经济周报】

罗马尼亚经济发展的“喜与忧”

Oana Popovic

(2020年7月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



【罗马尼亚】罗马尼亚经济发展的“喜与忧”

根据世界银行的分类，罗马尼亚升入高收入国家行列，实际个人消费（actual individual consumption, AIC）达到欧盟 28 国平均生活水平的 79%，与波兰持平。罗马尼亚今年第一季度国内生产总值有所增长，贸易和服务业表现良好，但工业增长放缓。人们仍在等待新的统计数据出炉，以评估新冠疫情造成的冲击。不过，综合总预算（general consolidated budget）受到了危机的影响，第一季度的赤字约占国内生产总值的 3.6%，而去年同期仅占国内生产总值的 1.4%。预计罗马尼亚政府启动的经济复苏计划（National Investment and Economic Recovery Plan）将促进各领域的活动。

2019 年罗马尼亚国民总收入上升，人均收入达到 12630 美元，因而根据世界银行（World Bank）的分类，该国升入高收入国家行列。此前，罗马尼亚被列为中等偏上收入国家。罗马尼亚分析师认为，这对于罗马尼亚的投资评级和加入经合组织（OECD）的谈判至关重要。不过，世界银行新的分类没有考虑到疫情的影响。疫情可能会影响将于明年启动的等级评定。

欧盟统计局（Eurostat）最近发布的报告指出，根据实际个人消费指标，罗马尼亚的生活水平在去年达到了欧盟 28 国平均值的 79%，与波兰持平，高于 7 个欧盟成员国。另外一项生活水平指标是人均国内生产总值（按购买力平价计算）。根据这项指标，罗马尼亚达到了欧盟平均值的 69%，与拉脱维亚相当，高于希腊（68%）、克罗地亚（65%）和保加利亚（53%）。实际个人消费根据个人实际购买的商品和服务计算，因此该指标与另一项指标（国内生产总值）之间的差值表明：罗马尼亚的生产水平较低，但消费水平较高。在不久前发布的国家投资和经济复苏计划中，罗马尼亚政府将目标定为：实现与欧洲各经济体之间的融合，从而使人均国内生产总值（按购买力平价计算）于 2025 年达到欧盟 27 国平均水平的 87%。

目前，罗马尼亚国家统计局（National Institute of Statistics, NIS）公布了今年第一季度的国内生产总值变化情况。第一季度，罗马尼亚经济增速放缓。但令人惊讶的是，该季度经济仍保持正增长：环比增长 0.3%，同比增长 2.4%，为 2014 年第二季度以来的最低增长率。第一季度的数据非常重要。根据最近几年的经验，第一季度往往能达到全年最大增幅。国内生产总值变化部分是因为受到疫情影响，不过一些指标仍被上调。

罗马尼亚经济增长结构出现了重要变化，贸易取代了工业成为对经济增长贡献最大的部门。事实上，在疫情爆发之前，工业部门的增幅就已经明显放缓。疫情的影响直到今年第一季度的最后两周才体现出来，加重了工业部门此前已有的下降趋势，因而工业对国内生产总值增长的贡献为负 1.2%。贸易部门占国内生产总值的比重达到 20.8%，但对经济增长的贡献仅为 1%。虽然消费需求增长对经济有利，但如果没有国内生产的支持，可能会导致经济增长放缓，并使财政失衡。对罗马尼亚经济总体表现贡献最大的部门有：建筑、信息通讯、专业活动（professional activities）以及后勤服务。疫情使数字化服务领域的消费需求加速上升，因此信息通讯部门同比增长了 14.2%。事实上，罗马尼亚服务业今年第一季度的增幅为欧盟最高，较 2019 年第一季度同比增长了 4.7%。服务业在国内生产总值构成中所占比重最大，服务业整体对经济增长的贡献高达 2.4%。

罗马尼亚国家统计局对生产性投资、公共消费和净出口的增长率进行了大幅上调。生产性投资从年增长 5.9% 上升至 13.1%。这可能表明，已经为危机后经济周期（post-crisis economic cycle）与疫情后经济周期（post-pandemic economic cycle）之间过渡期的经济增长创造了条件。较低的实际融资成本和公共投资增长支持着投资流

动。在财政预算政策调整和收入减少的背景下（包括为应对疫情而付出的努力），公共消费对国内生产总值年增长的贡献有所增加。

考虑到今年第一季度的情况和动态，经济分析师认为，2020年罗马尼亚经济很可能避免技术性衰退。他们预计，2020年至2022年，如果2020年疫情造成的影响在未来几年能被经济复苏抵消，罗马尼亚的年均增长率将超过2.5%。由于生产性投资在此期间的年均增长率预计将超过3%，预计投资的上升趋势将会持续。较低的实际融资成本以及欧盟实施的计划将支持这种发展趋势。

目前有以上这些好消息。但由于有很大的不确定性，经济前景仍被蒙上了一层阴影。

罗马尼亚国家银行（National Bank of Romania）最近发布了关于金融稳定性的报告。与2019年12月发布的报告相比，本次报告指出了两个新的严重系统性风险：其一，投资者对新兴经济体的信心迅速下降，且国内宏观经济面临失衡，包括为预算赤字筹集资金的结构和支出；其二，金融和银行领域立法框架的不确定性和不可预测性。此外，还有两个中等强度风险，即：非政府部门不按照约定偿还贷款，以及为实体经济融资的可能性。

预计综合总预算赤字约占今年国内生产总值的 3.6%。去年同期，赤字仅占国内生产总值的 1.4%。由于疫情期间采取了一些措施，一些财政收入减少。税收较去年同期下降了 12.5%。由于旅行受到限制和推迟，财产税费下降了近 35%。公众保险缴款（Public insurance contributions）是综合总预算收入中最重要的组成部分。然而，由于提供了一些财政便利和一些经济部门的活动大幅减少，公众保险缴款下降了 2.1%。

因此，财政收入较去年同期下降了 5%，而名义支出增加了 15%。支出增加是因为社会救助金额增长了 21.9% 以上，远超一般水平（在疫情时期是正常的）。另一方面，罗马尼亚政府增加了无偿融资项目、资本支出、以及商品和服务支出。支出增长率高于平均分配款或平均拨款增长率，但对降低疫情造成的影响以及为未来经济复苏奠定基础尤其重要。此外，这些措施有助于向国际市场释放积极信号和降低中长期利率。

但是，如果 53% 的原有财政空间已经用尽，那么今年就很难实现财政赤字占国内生产总值 6.73% 的目标。此外，预期将于今年 9 月进行的养老金上调，明显会对预算产生负面影响。

为恢复商业活动、增加投资、提高竞争力、鼓励商业环境的资本化，罗马尼亚政府不久前启动了国家投资和经济复苏计划，计划实施将持续到 2030 年。该计划针对罗马尼亚的所有弱势领域（公共基础设施、数字化转型、新技术革命、经济向可持续发展转型）。疫情期间采取的公共卫生措施导致一些部门活动减速、债务积累。罗马尼亚政府提出的具体措施，一方面是向这些部门拨款，另一方面是鼓励对发展潜力大的领域投资。此外，该计划还包括一系列国家担保，为获得融资机会提供便利。

（作者：Oana Popovici；翻译：喻言；校对：郎加泽仁；
审核：刘绯）