

中东欧国家周报

【波黑政治周报】

波黑疫情复发期间出现的积极事态

Zvonimir Stopić

(2020年7月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



【波黑】波黑疫情复发期间出现的积极事态

大多数人原以为较温暖的天气将有助于缓解疫情，但情况恰恰相反，与邻国一样，波斯尼亚和黑塞哥维那（以下简称波黑）6月和7月的新冠肺炎病例数呈稳定增长。腐败、无能和各类操纵充斥着该国政坛，疫情持续影响着波黑的政治，但过去几个月出现的一些积极事态体现了该国政治的进步。波黑与土地所有权和宪法法院有关的危机在5月已经结束了。但是，由于媒体和政坛对新型冠状病毒的恐慌，有关疫情报道盖过了有关该危机的消息，同时也很少关注波黑已被从洗钱和恐怖活动融资的欧洲高风险国家名单中移除的消息。此外，莫斯塔尔市（Mostar）举行了选举、波黑议会通过了2020年的机构预算和国际义务预算，这些都可被视为“积极的”事态。

目前，波黑与东南欧其他国家一样，正在经历第二波疫情。7月中旬，波黑确诊病例超过8000例，是自6月中旬以来的最高增长。尽管此次检测更为彻底、精确，但病例数高到足以引起广泛关注。疫情何时以及如何慢慢结束只能靠人们自行猜测。但可以确定的是，波黑与邻国一样，目前的情况正如同西欧国家在春季经历的所有情况——波黑以这种方式成为欧洲真正的一部分。

除了抗击疫情外，波黑还解决自身一直存在的问题。这些问题与新冠疫情相比，似乎是更加持久且难以应对。“呼吸机事件”（Respirators Affair）涉及波黑联邦民防局（the Federal Administration of Civil Protection）和联邦政府通过水果和蔬菜加工公司“Silver Raspberry”购买的100台无法使用的呼吸机，塞族共和国（Republika Srpska）政府从巴尼亚·卢卡（Banja Luka）公司“Medietik doo”以虚报的高价格购买了50台呼吸机。波黑主席团的塞族成员和独立社会民主主义者联盟（SNSD）领导人米洛拉德·多迪克（Milorad Dodik）卷入了该事件以及各种政治操控，比如斯雷布雷尼察种族屠杀纪念日（Srebrenica Genocide Remembrance Day）事件和其他许多腐败事件。这些事件持续不断地影响着波黑政治。尽管如此，如果波黑政界能妥善处理这些事件，就会被视为向前迈出了积极的一步。

第一波疫情蔓延至波黑后，之前破坏该国稳定的土地所有权危机和宪法法院危机便自行化解了。波黑宪法法院之前反对塞族共和国国民议会单方面做出的决定，即：该实体所有公共农业用地属于塞族共和国，而不是波斯尼亚和黑塞哥维那。米洛拉德·多迪克与宪法法院就此存在争议，但5月14日这个问题得以解决。《代顿协定》（Dayton Accords）规定外国法官始终是波黑宪法法院的

一部分，米洛拉德·多迪克要求修订此规则后，成立了波黑国会众议院宪法和法律委员会（Constitutional and Legal Commission of the House of Representatives of the Parliamentary Assembly of Bosnia and Herzegovina）。5月14日，该委员会驳斥了多迪克关于宪法法院法官只能是波黑公民的主张。投票结果最终保持了《代顿协定》所规定的宪法法院的完整性。在委员会的9名成员中，有4人投了赞成票——他们分别来自多迪克领导的独立社会民主党联盟（SNSD）和德拉甘·科维奇（Dragan Čović）领导的波黑克罗地亚民主联盟（Croatian Democratic Union）；4人反对——分别来自民主行动党（SDA）、波斯尼亚和黑塞哥维那社会民主党（SDP BiH）和民主阵线（Democratic Front）；1人弃权——来自塞族民主党（Serb Democratic Party）。总而言之，至少就目前而言，这场危机已得到缓解，波黑宪法法院保持了完整性。

宪法法院危机缓解肯定是件好事，这有助于减轻一些不必要的内部压力。5月份的另一事态发展在某种程度上减轻了外界的压力。5月7日，欧盟委员会（European Commission）宣布，在反洗钱和恐怖活动融资方面，波黑、埃塞俄比亚（Ethiopia）、圭亚那（Guyana）、老挝（Laos）、斯里兰卡（Sri Lanka）和突尼斯（Tunisia）

已被从高风险国家名单中移除，这是令人期待已久的结果。因为从现在开始，将对波黑与欧盟之间的许多金融交易放宽限制，同时，对经常面临收款困难（collection difficulties）的波黑出口公司来说也是件好事。欧盟委员会的决定自7月9日起全面生效。

作为波黑核心问题之一的6月份的选举（克族和波斯尼亚族居民之间存在明显分歧）也有了积极发展。6月17日，莫斯塔尔市（Mostar）宣布将举行2008年以来的首次正式地方选举。来自波黑克族民主联盟（HDZ BiH）的德拉甘·科维奇（Dragan Čović）和来自民主行动党的巴基尔·伊泽特贝戈维奇（Bakir Izetbegović）签署了两项政治协议，允许对选举法进行必要的修改，选举最终得以进行。此项人们期待已久的协议由欧洲人权法院（the European Court of Human Rights）在斯特拉斯堡（Strasbourg）起草。2019年10月，该法院在“波斯尼亚和黑塞哥维那的巴拉里贾”案中发现，莫斯塔尔市的选举侵犯了莫斯塔尔许多公民的人权。除该国和该地区的政坛外，莫斯塔尔协议（Mostar agreement）还获得了欧盟高级代表约瑟夫·波雷尔（Josep Borrell）和欧洲睦邻和扩大委员会专员奥利维尔·瓦尔赫里（Olivér Várhelyi）的好评。他们都指出，莫斯塔尔选举是推动波黑入盟需要解决的14个问题之一。

最后一个积极发展是疫情期间采取的措施，其中包括波黑议会批准的国家预算。7月15日，波黑国会众议院（House of Representatives）经过数月讨论后，终于通过了2020年机构预算提案。波黑议会人民议院（House of Peoples）于7月27日通过了该提案，预算就此生效。尽管该预算仍有待完善，但体现了国家的决策力。此外，政府还计划为原定于今年11月15日举行的地方选举筹集220万欧元。在2020年的前6个月，波黑的机构获得了“临时筹资决定”（Decision on Temporary Financing）”的资助，且筹资时间延长了两次。2019年的预算是在当年底才获得批准的（那时大部分资金已用完），因而今年的情况可以说是一个很大的进步。

结语

对于波黑动荡不安的政局来说，新冠疫情只会雪上加霜。总体而言，过去几个月，疫情加剧了人们的忧虑和对未来不确定性的恐惧。尽管如此，尤其是在危急时刻，人们更应该谋求积极的发展，这有助于人们提升对未来的信心。虽然从整体上看波黑的前景不容乐观，但人们仍然希望上述提及的积极事态不是例外。例如：宪法法院危机得以解决，波黑被从高风险名单中移除，就莫斯塔尔市选举达成协议以及通过2020年预算。这些都不是例外事件，而是推动波黑向前发展，并能对本国产生深远影响的事件。

（作者：Zvonimir Stopić；翻译：刘梓绚；校对：郎加泽
仁；审核：刘绯）