

中东欧国家周报

【塞尔维亚社会周报】

塞人才流失的原因及对策

塞尔维亚国际政治经济研究所 (IIPE)

(2019 年 4 月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【塞尔维亚】塞人才流失的原因及对策

由于战争、国际制裁以及在 20 世纪末发生的经济和政治变化，塞尔维亚面临着“人才流失”的问题。在简要回顾这一社会现象之后，本报告将对导致“人才流失”的因素进行分析。笔者强调，影响因素分为两类：拉动因素和推动因素。在总结部分，笔者指出了该问题的潜在解决方法。最后，笔者讨论了塞尔维亚政府在 2018、2019 年所采取的措施。

塞尔维亚的人才流失

广义上的移民是指从一个地方（国家、地区或城市）以任何一种方式、临时或永久性地改变住处，重新定居到其他地区。然而，狭义而言，移民意味着永久性的居住地变动，而“循环式移民”一词则指暂时性的居住地变动。输出移民最多的国家是欠发达国家和发展中国家，而加拿大、美国和德国则因其国内生活水平高而成为世界上接受移民最多的国家。

由于战争、国际制裁，以及在 20 世纪末期经历的经济和政治剧变，大规模的移民浪潮席卷了塞尔维亚。这场浪潮主要是体力劳动者的迁移，稍后也蔓延至受过高等教育的公民。巨大的期待和未被兑现的承诺影响了受过高等教育的公民，使他们转向高度发达的国家求职谋生。这种现象被定义为“人才流失”，它代表经过社会多年教育、培训和培养出的年轻一代高智力人才和专业人才的流失。

塞尔维亚世界政治经济所 (the Institute Of International Politics and Economics) 和塞尔维亚共和国科学技术部 (Ministry of science and technology of Republic of Serbia) 分别于 1993、1994 和 1995 年针对 1979 至 1994 年间进行的研究显示, 约有 1300 名受雇于塞尔维亚各地科研机构的研究者离开了塞尔维亚, 其中大部分是自然科学领域的博士。数据分析指出, 他们的年龄均小于 40 岁。其后, 塞尔维亚经历了一系列新的动荡时期, 接踵而至的便是 1999 年北约对于南斯拉夫联邦共和国 (即塞尔维亚与黑山) 的攻击, 这导致了又一波移民浪潮。在这种情况下, 世界经济论坛 (The World Economic Forum) 做出了对塞尔维亚来说最为严峻的结论: 塞尔维亚已成为世界上人才流失的主要国家。塞尔维亚科学与艺术学院 (Serbian Academy of Science and Arts) 院长弗拉迪米尔·科斯蒂奇 (Vladimir Kostić) 博士也得出了相同结论。根据盖勒普 (Gallup) “人才流失指数” 调查, 受过高等教育的年轻人希望离开塞尔维亚, 在 15 至 29 岁年龄段中, 有 46% 的人希望离开塞尔维亚, 也就是说 27% 的受教育人口 (该研究在 2018 年进行) 希望移民。

人才流失的原因

塞尔维亚媒体不时报道该国高学历人才流失问题。然而, 在我们采取措施解决问题之前, 最重要的是要找出导致永久性移民的原因。

“人才流失”作为一种全球性现象，其原因可分为两类：一类是吸引人们移居到特定国家的拉力，即外部因素；另一类是鼓励专家离开本国的推力，即内部因素。稳定的经济政治形势、更好的就业机会、更高的工资水平和较高的生活水平是拉力；而恶劣的经济环境、失业、不稳定的政治形势和地域歧视则是推力。拉力和推力对于同一个国家的所有公民而言都是平等的，因此，因人而异的个人因素对选择是否离开故乡至关重要。

根据世界经济论坛 2018 年开展的全球竞争力指数研究，塞尔维亚在 140 个国家中排名第 65 位。据分析，塞尔维亚在 10 年前是处于排名底层，但现在看来已经取得了明显的进步。

论坛报告指出，宏观经济稳定以及在金融体系 and 创新能力等方面取得的进步具有重要意义，但不良后果可能会通过发展指标和机构质量表现出来。

分析指标有利于 “留住” 塞尔维亚的青年人口。很明显，人才流失直接受到社会经济和政治形势的影响。然而，个人因素也十分重要，如已解决（或未解决）的住房问题、稳定的就业和充足的薪资，国家必须对此给予更多的关注。

如何解决这个问题？

在成功解决青年人口外流问题之前，必须先认识到这一问题。在这个问题被长期边缘化之后，我们可以肯定地说，塞尔维亚政府已经承认人才流失是重大问题之一，并且已经为解决这个问题迈出

了第一步。重新定义经济政策是塞尔维亚政府实施的首要步骤之一，旨在改善社会的物质和经济环境。

就业率的提高是青年人决定留在本国的重要指标之一。关于这一点，教育部（Ministry of Education）已经认识到激励年轻人留下来的重要性，以及经济改善与科学发展之间的联系。去年，1000名博士生被准许参与教育部资助的科研项目。随后，又有200名博士生在今年年初被任命为科研项目研究人员。这表明塞尔维亚重视青年研究人员，并使他们在本国的科学领域发挥作用。塞尔维亚的战略目标是使青年人留在国内，并取得重大成果。然而，青年研究人员需要的是这种长期的国家战略，即：它不仅能确保经济稳定，还能保证青年研究人员在项目结束后不会失业。组建一个避免人才外流的专家团队是从制度上解决塞尔维亚这一重大问题的良好开端。而建立人才数据库对于在塞尔维亚国内外开展的所有研究来说都是必要的，这样他们的工作就可以被追踪，并最终“返回”塞尔维亚。修改立法也是必要的，这样可以更容易地核实文凭，使回国青年更容易在本国继续工作。此外，将高级科学专家仅聘为高等教育机构实习生的做法必须叫停。

作者：塞尔维亚国际政治经济研究所（IIPE），翻译：高贺初盈，校对：贺之杲，审核：刘绯