

# 中东欧国家周报

## 【塞尔维亚外交周报】

### 【塞尔维亚】痛苦的纪念日中的不和谐之音

塞尔维亚国际政治经济研究所（IIPE）

（2019年3月）

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



## 【塞尔维亚】痛苦的纪念日中的不和谐之音

### 摘要

1999年3月34日—6月10日，北约空军对南联盟实施了为期78天的轰炸，塞尔维亚市民对此群情激愤。为了制止塞尔维亚南部省份（科索沃和梅托希亚）违反人权的行为，美国和北约国家对塞尔维亚进行了轰炸，使得塞尔维亚的外交政策行动变得异常关键。北约的干涉恰恰证实了其滥用国际法、实施犯罪的行为——帮助科索沃和梅托希亚的阿尔巴尼亚人在塞尔维亚领土上建立自己的国家。

2019年3月，塞尔维亚外交部、与国际法或国际关系有关机构的工作重心都放到了广泛宣传1999年北约非法实施和使用武力的罪行。北约的行为不仅违反了国际法，还在全球范围内开创了危险的先例。

北约的非法干涉不受联合国“集体安全”机制（UN mechanisms of “collective security”）的约束，导致了科索沃和梅托希亚省的政治秩序崩溃。联合国安理会第1244（1999）号决议使得侵略战争导致的政权变化（régime change）在事后被“合法化”。北约的干涉不但破坏了国际秩序的稳定，而且还阻碍了联合国在执行其集体安全任务方面发挥作用。更有甚者，轰炸还瞄准了中国驻贝尔格莱德大使馆。这一行径更多的是为了展现美国作为唯一超级大国及其领导的军事联盟的力量。

在北约当时的19个成员国中，只有3个国家没有参与轰炸：希腊，冰岛和卢森堡，其中只有希腊拥有自己的空军，塞尔维亚人民永远不会忘记这一点。

继续讨论北约的干涉是否非法毫无意义。无视国际法和制度，非法的事实毋庸置疑。北约从未实现过其宣称的主要目标——保护人权。居住在科索

沃和梅托希亚的塞族人和其他非阿尔巴尼亚族人的基本权利得不到保障，生命权和行动自由更是无依无靠。因而，在俄罗斯和中国的支持下，塞尔维亚一直坚持联合国安理会应就实地情况和塞尔维亚官员提交的报告进行定期讨论。由于 13 个国家撤回了对科索沃独立的承认，定期的实地报告发挥了重大作用，这种趋势很可能会持续下去。

根据上述所有事实，可以看出，至少在这个问题上，塞尔维亚社会达成了共识，并且没有任何分歧。然而，与此情况相反的是，3 月初，10 个塞尔维亚非政府组织向公众提出了塞尔维亚新外交政策的倡议。

如其所述，塞尔维亚非政府组织的倡议是由“塞尔维亚社会的深刻分歧，以及在外交政策和塞尔维亚国际地位方面缺乏共识”引发的。在这方面，它们向政府和反对派提出了一项建议——即“新外交政策倡议”，以“就此进程的解决方案迅速达成尽可能广泛的共识”。总的来说，它们的提议有四点：贝尔格莱德—普里什蒂纳关系正常化，加速欧洲一体化进程，与邻国的合作以及与北约的关系。

非政府组织还特别强调，希望政府代表和反对派就贝尔格莱德和普里什蒂纳关系正常化尽可能迅速地达成广泛的共识。它们认为，如果这一问题得不到解决，塞尔维亚民主和经济成功发展及其在西巴尔干地区的定位就不可能实现。它们还警告说：贝尔格莱德和普里什蒂纳的关系不实现全面正常化，将使本国进一步孤立，处于极其不利的地位。

第二点，关于塞尔维亚加入欧盟的进程。尽管欧盟内部存在问题、欧洲议会选举即将举行，但由于贝尔格莱德和普里什蒂纳未达成具有法律约束力的全面协议，并且塞尔维亚仍未实施内部改革，塞尔维亚仍然有必要加快入盟的步伐。

第三点，塞尔维亚需要在平等和相互尊重的基础上与邻国开展充分的合作。必须坚持国家边界维持不变，并最终确定塞尔维亚与波黑、克罗地亚与黑山的边界。

最后一点，也是最有争议的一点，即“加强与北约的充分合作和伙伴关系对塞尔维亚及其公民的利益至关重要。”倡议进一步声称：“塞尔维亚和北约之间的合作关系每年都在提升，因此必须制止媒体的反北约运动。”并且，“根据西巴尔干其他国家的经验，很明显，如果没有与北约的充分合作和伙伴关系，就不可能成功地实现国家战略目标。”

大多数塞尔维亚公众对此倡议感到诧异，不仅因为其内容，而且还因为其发布的时机。

在 1999 年期间，与持续谴责塞尔维亚的虚伪和肮脏的媒体宣传作斗争极其困难。但在 2019 年，媒体之前发表的大多数所谓证据都露出了虚假的原型，编造虚假证据的目的是为了制造更大的混乱，将罪责归咎于塞尔维亚人民，并最终获得一部分塞尔维亚领土。这一变化是在作为安理会常任理事国的俄罗斯和中国的支持下，塞尔维亚在联合国组织内外交斗争的结果。

另一方面，这些努力已经，并且仍将获得全世界学术界的支持。

今年 3 月，在北约轰炸 20 周年的一系列纪念活动中，贝尔格莱德于 3 月 23 日举行了国际会议，汇集了来自 14 个国家的杰出学者。他们的发言可以概括为：全力支持塞尔维亚外交政策，尊重和恢复国际法的主要原则，如：禁止武力威胁和使用武力、禁止侵略、禁止干涉国家内政、强制和平解决所有国际争端。

一些学者还特别谈到了北约，并重申北约空军进行了 18168 次战斗飞行，其中 70%（12854 架）的战斗机是由美国空军提供并操作的。针对南斯拉夫联邦共和国（the Federal Republic of Yugoslavia）领土上的目标，北约投放了大约 41.5 万枚导弹和大约 2.2 万吨炸弹，并在约 1072 个地点投

放了非法集束炸弹，导弹数量约为 35 万枚。弹药中还加入了被禁止的贫化铀等特殊弹药。总共约有 13000 吨弹药在轰炸中投入使用。南斯拉夫联邦共和国共有 55 名士兵、169 名警察、2500 名公民（其中包括 89 名儿童），在轰炸中丧生。物质损失包括：19 家医院、18 所幼儿园、78 所中小学和学院、64 座寺院和教堂、15 座纪念碑、44 座变电站、20 条电力线、3 座炼油厂和 14 个机场等遭到破坏。此外，38 座桥梁、28 个无线电和电视信号发射器以及 7 个电视中心被完全摧毁。

仅是这些数据就能反映出北约对塞尔维亚国家和人民造成的巨大伤害，即使政府和反对派需要就外交政策的某些要点达成共识，但在这个问题上绝没有妥协的余地。这一点从来都不需要质疑。

最后，有趣的是，新外交政策倡议由非政府组织提出，而这些组织均短期或定期由西方国家（即北约成员国）提供资金。

此外，包括中国和俄罗斯在内的 30 个国家的大使出席了在贝尔格莱德召开的国际会议。虽然收到了邀请函，但北约各国的大使均未出席。

## 结论

2019 年 3 月，北约轰炸南联盟 20 周年纪念备受关注。每一年，塞尔维亚公民都会牢记北约对南联盟进行的为期 78 天的轰炸，牢记每一枚从天而降的北约炸弹。然而，令人惊讶的是，在这个问题上仍出现了不同意见，提出了改变外交政策方向的倡议。

（作者：塞尔维亚国际政治经济研究所（IIPE），翻译：甘霖，校对：贺之杲，审核：刘绯）