

# 中东欧国家周报

【保加利亚社会周报】

2019 保加利亚社会发展展望

**Evgeniy Kandilarov**

(2019年2月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



## 【保加利亚】2019 保加利亚社会发展展望

所有关于保加利亚人口发展的专家分析和统计数据，以及包括劳动力市场条件、贫困和收入、不平等和社会排斥、教育和医疗在内的所有社会问题都表明，保加利亚将在以上所有领域面临非常严峻的挑战。这些挑战已经对 2019 年保加利亚的社会经济情况产生消极影响

所有经济统计数据显示，2019 年保加利亚将继续呈现劳动力和技能严重短缺、培训和再培训投资不足的趋势，且缺乏数字技能等。这些都说明，保加利亚亟待提升教育质量、扩大包容性，使教育适应劳动力市场和公共就业服务的需要，提高公共就业服务能力。

另一个非常突出的社会问题是贫困水平、社会排斥和收入不均。保加利亚有关上述问题的严重性仍然是欧盟成员国中最高的之一。随着人口老龄化和熟练工人数目日益减少，充分应对这些挑战和加速经济增长将日益取决于保加利亚实施结构性改革的能力。保加利亚政府决定，2019 年的贫困线为 178 欧元，比去年高出 14 欧元。该数额是根据部长会议于 2006 年批准的方法所确定的。相关指数是根据国家统计局每年进行的“保加利亚家庭预算调查”中的数据计算出来的。在制定人口收入和生活水平方面的社会政策时，贫困线是参考标准之一。

尽管劳动力市场有所改善，过去两年的就业率达到了 71.3%，达到了保加利亚自 2007 年加入欧盟以来的最高水平，但一些群体（低技能、年轻人、吉普赛人、残疾人）仍然面临着挑战。适龄工作群体的缩减以及技能短缺和技能差距仍然令人担忧。

保加利亚经济所面临的其他关键性问题是：

社会保障制度不足以解决重大的社会问题。广泛的收入不均和高贫困人口数均显示出制定“积极包容”政策的必要性，使每个公民都能工作并充分融入社会。这些挑战还表明，政府需要有针对性地向弱势群体提供支持，并改善综合社会医疗服务类和住房类的可获得性和质量。最低收入的充分性和覆盖面仍然有限，政府也没有定期更新最低收入的机制。税收和福利对降低贫困和不平等的影响能力明显小于欧盟平均水平。这反映了低

水平的社会支出、整个国家社会服务供应的不均以及税收制度再分配效应的有限。

各级教育体系都在朝现代化发展，但仍面临重大挑战。持续的高早退率和低产出率指出了对教育进行重大投资的必要性，因为投资教育对处理那些质量不平等且机会不均等的早教、学校教育、职业教育和培训方面的挑战尤为重要。尽管已经付出多方面的努力，但高等教育与就业市场的需求还不够协调。保加利亚的成人学习比例是欧盟成员国最低的之一。将吉普赛人纳入教育及社会经济体系方面仍存在一定问题。

许多保加利亚人在医疗保健方面仍然面临重大困境。政府在医疗保健方面的支出依然很低，民众正式或非正式的自掏腰包支付方式(向医疗保健提供者当场支付)几乎占整个医疗保健成本的一半——这是欧盟成员国最高比例之一。长期保健战略正处于实施进程，但《国家卫生战略行动计划》却迟迟难以执行。

国家统计局的数据显示，到2019年，保加利亚人口将不足700万。统计数据显示，近年来保加利亚人口每年减少约4万人。保加利亚人口负增长的两个主要因素是低出生率（欧盟低出生率靠前的国家之一）和高死亡率（在欧盟国家首当其冲）。第三个重要因素是该国的移民。根据过去几年的数据，从保加利亚迁出的人口数远超过于进入保加利亚的移民数，这对人口的负增长产生了影响，因为迁出的移民主要是处于工作年龄的年轻人和生育年龄的妇女。在欧盟，只有一个国家的出生率低于保加利亚，那就是意大利。保加利亚每一千人里的死亡人数为15.5人，而欧盟的平均水平为10人。这两个因素——低出生率和高死亡率，导致人口老龄化。目前，保加利亚21%的人口年龄在65岁以上。保加利亚一些城市的死亡率与军事管理区或疾病流行地区的死亡率相似。此处我们要介绍一下保加利亚吉普赛人的问题。根据非官方的数据，该国大约有70万至80万吉普赛人，且预计这一数字将稳步增长。生活在贫困中的吉普赛人占比约89%。大多数人（65%）生活在没有自来水和基本住房设施等公共设施的家庭中。保加利亚缺乏有效的机制来协调吉普赛族的融合，这使制定有关政策和战略变得更加困难。利用欧盟的资源为这一战略制定的监测和评价系统将有助于根据指标设计适当的政策和解决措施。

因此，保加利亚政府需要一个找到适当的解决办法。例如，关于吉普赛人在民族融合政策方面，保加利亚犯下了许多错误。他们试图将吉普赛人统一在一个政府管理下。作为保加利亚民族的一个复杂结构，他们有很强的非欧洲种族心理，且这种心理不会随着时间而改变。用专家的话说，保加利亚不应再讨论国家人口政策，应该着眼考虑的是包括个别区域的特殊性、人民的种族心理、对待生育和移民的态度、整体社会经济状况在内的区域人口政策。

关于以上挑战，政府制定了如下举措：首先，必须解决教育问题，因为它与劳动力市场有所脱节；第二，必须保障民众自由选择；第三，解决收入问题。国家应该通过提供生育补助来促进人口；第四，提高社会保障水平，加强并改善幼儿园、学校等。

2019年的预算重点在社会政策、教育和收入政策上，这是建立在中期春季预测中已经设定的部门政策和横向政策发展的优先次序和假设基础上的。

在社会政策领域，用于社会保障的定向取暖补贴的资金在春季预测期间增加了 4040 万保加利亚列弗（比 2018 年增加 50%）；增加了 1.5 亿列弗，以保障残疾人法草案和个人救助法草案通过后的财政框架；新增 7 百万列弗用于一种新型的每月儿童补贴，用于那些无法从已故父母那里获得遗属抚恤金的儿童。根据《儿童家庭补贴法》修正案，2019 年该援助金额接近 60 欧元/人。

在国家和地方一级各机构采取有联系和协调的行动的基础上，通过一种全面的综合办法，政府执行了有关可获性且高质量性教育的政策。国家预算资金主要针对学前教育和学校教育法下的四大支柱体系融资，以及对培养学生和博士生的融资，这是在全面评估培养质量的基础上确定的。

在收入政策方面，除了最低工资在未来几年的增长（从 2019 年 1 月 1 日的 261 至 286 列弗到 2020 年 1 月 1 日的约 300 列弗和 2021 年 1 月 1 日的约 333 列弗），到 2019 年这一措施还将提高工资的 10% 和社会保障预算。这将根据具体职位和工作表现给员工每月基本工资上升的空间。2019 年，教育工作者的工资平均增长 20%，而到 2021 年，教师的薪酬计划比 2017 年翻一番。

大规模的收入和社会支出可能与即将到来的欧洲议会选举和地方选举有关。不幸的是，即使有此预算，保加利亚人民仍然是欧盟中最穷的公民。欧盟的平均收入比保加利亚高很多倍。但 2019 年的预算显示，保加利亚政府愿意尽其所能缩小差距，在这方面，他们也依赖私营部门提高工资——鉴于企业正经历严重的劳动力短缺，这很可能发生。事实上，事情已经稍露苗头。数据显示，近年来私营部门的工资每年已经增长近 10%。

保加利亚人民社会生活的另一个非常重要的问题是社会服务。到目前为止，其由于质量低、可获得性有限和缺乏综合管理办法而受到阻碍。一项评论指出，该国境内大多数类型的社会服务供应不足，需要进一步投资。特别是在较小的农村城市，儿童和成人都严重缺少社会服务，特别是家庭护理、日托、流动和综合性服务。根据政府的计划，提供服务的主要依据是资源的可得性，而非弱势人士的需要。由于综合服务可以同时处理弱势群体中的多个问题，相比之下较分散的服务会影响它们所提供援助的效力。与此同时，社会服务部门的工作人员流动率高，培训有限，社会工作的资格标准较低。

一项全面的社会服务改革正在筹备之中。2018 年 12 月，政府通过了一项新的社会服务法草案。社会服务的规划将以国家的需要和每个城市、区域服务总和的最低限度为基础。这一新模式有望改善质量、规划，加大筹资和可及性，以及优化监测和控制。该法还旨在解决社会工作者的工作资格问题，加强地方当局在规划和提供服务方面的能力，并向全体人民提供普遍服务。

保加利亚的首要任务仍然是成功吸收欧盟的资金和项目，以实现可持续的经济增长、更高的就业率、更强的社会包容性，并建设具有竞争力和创新性的经济。关于 2019 年的社会政策和社会改革，政府的首要任务已经明确且取决于欧盟区域发展基金、欧洲社会基金和聚合基金在 2021-2027 年期间提供财政支持的可能性。

（作者：Evgeniy Kandilarov，翻译：林佳文，校对：马骏驰，审核：陈新）