

中东欧国家周报

【罗马尼亚政治周报】

2019年罗马尼亚政治发展概况

Oana Popovici

(2019年12月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【罗马尼亚】2019年罗马尼亚政治发展概况

对罗马尼亚而言，2019年的政治事务颇丰。从年初的两个重大选举便可知其一二，即欧洲议会选举和国家总统大选。然而，这种情况让政治舞台发生了彻底的变化。简而言之，2019年年底，主要的反对党国家自由党（National Liberal Party, NLP）成员组建了罗马尼亚新一届政府，而现任总统克劳斯·约翰尼斯（Klaus Iohannis）在总统选举中获得连任。

近期，罗马尼亚发生了一个重要的政治事件。总统大选是今年最令人期待的活动之一，分两轮进行选举（2019年11月10日和24日）。11月底，克劳斯·约翰尼斯再次得到罗马尼亚公民的支持，在第二轮选举中获胜，连任总统。

约翰尼斯的支持率为66.09%，而其对手、前总理维奥丽卡·登奇勒（Viorica Dacila）在第二轮选举中的得票率为33.91%，是社会民主党（Social Democrat Party, SDP）历史上最低的得票率之一。约翰尼斯认为，这是“有史以来对社会民主党最显著的胜利”。几乎有一半的国家人口，即超过900万罗马尼亚公民参与投票。超过93万罗马尼亚人在国外投票，创下了海外侨民的投票纪录。国外93%的选票投给了约翰尼斯。他一开始就受选民爱戴，并以近38%的选票赢得了第一轮总统选举。约翰尼斯获胜的关键原因是，为争取司法制度保持不变做出的努力，以及设法在对外关系中树立良好形象。实际上，在与记者的辩论中，他甚至表示：“没有我，罗马尼亚的法治将会崩溃”。根据国际媒体的报道，继其承诺重启司法改革（社会民主党政府减缓了这一过程）并保持罗马尼亚亲欧路线之后，克劳斯·约翰尼斯轻松击败对手维奥丽卡·登奇勒，也在意料之中。

然而，约翰尼斯在获胜后发表的演讲中并未表示欣喜，而是声明“这场战争尚未结束”（暗指将在2020年举行的地方和议会选举）。社会民主党（SDP）目前在议会中占有最多的席位，能够轻松地获得多数选票。

尽管社会民主党（SDP）在1月份被击败的可能性很小，但这些选举和国家自由党（NLP）的胜利使得今年年末成为关键。2018年引发欧盟委员会严厉批评司法问题的事件后，2019年在总统府和政府机构之间开始出现紧张气氛。这也是罗马尼亚担任欧盟理事会轮值主席国的开始。由于国内对5月底举行的欧洲议会选举十分关切，所以公众担心罗马尼亚不能胜任轮值主席国（6个月）的任务。

执政党继续坚持始自2018年下半年的态度，指责欧盟未公平对待罗马尼亚（例如将罗马尼亚排除在申根区之外），或是指责外国企业和银行只求高利润，而不顾及公民的福利。2019年前5个月，社会民主党（SDP）主要致力于推行司法法律修正案，而该修正案允许正在接受调查或审讯的人摆脱犯罪档案。司法部部长由于拒绝采取相应行动并发布这一法令而遭到同事的惩罚并被免职。

在此期间，欧盟委员会和12国大使馆都劝说罗马尼亚政府不要采取削弱法治以及罗马尼亚反腐能力的措施。大家都在呼吁政府启动改革进程，并停止做出改变，因为这些改变可能逆转司法领域过去几年取得的进展。此外，两个执政党（社会民主党和自由民主联盟党，ALDE）都受到了来自欧洲大党派的排斥。有人推测，欧盟可能会针对罗马尼亚启动《欧盟条约》第七条款。

为了避免采取此类措施，总统约翰尼斯决定在欧洲议会选举同一天举行针对司法（改革）全民公投，以了解人民的反腐意愿。若要禁止对腐败犯罪实施特赦和赦免，或禁止政府对犯罪活动发布紧急令，那么，就需要征得罗马尼亚人民的同意。罗马尼亚人民必须同意禁止对腐败罪行实行大赦和赦

免，以及禁止政府通过刑事犯罪领域的紧急条例。公投结果得到罗马尼亚宪法院的证实，对当时的总统而言是一个重要的收获。

欧洲议会选举伊始，社会民主党（SDP）就已走下坡路。社会民主党在通过具有争议的《刑法修正案》之时就损失了大部分选票，这一点从欧洲议会选举的结果以及11月的选举结果中都可以看得出来。社会民主党在欧洲议会和总统选举中都获得了有史以来的最低投票率。因涉嫌在特列奥尔曼社会和儿童保护局（Teleorman Social and Child Protection Service）虚假聘用两名妇女并用公共资金支付，前执政党领袖利维乌·德拉格内亚（Liviu Dragnea）被判处3年零6个月的监禁。这对于社会民主党而言是一个惨痛的损失——必须重新定位并推举在总统大选中最有可能获胜的人选。社会民主党推选当时的党内总理维奥丽卡·登奇勒（Viorica Dacila）作为领袖而不是利维乌·德拉格内亚。尽管登奇勒在罗马尼亚的政治形象不佳，但是她仍被推选为总统候选人。

削弱政党的另一个举动是年轻的执政党自由民主联盟（ALDE）决定于8月下旬打破执政联盟，这令中央和地方各级都陷入僵局。这一情形在议会中引起了反响，多数支持社会民主党的人第一次开始动摇。有关政府更迭的讨论第一次变得更加严肃，并被视为最大的变化。

在国家面临高额赤字之时，国家自由党（NLP）接替政府可能会采取影响选民投票的措施，而当时这种担心普遍存在。然而，针对登奇勒政府发起的无信心动议之后，国家自由党（NLP）成功地在总统选举之前组建了一个新的合法政府。尽管多数议员实力不强，但总理卢多维克·奥尔班（Ludovic Orban）仍成功提供了部长提名名单，且他们都获得了议会的批准。

在失去总理职位后，社会民主党总统候选人维奥丽卡·登奇勒在总统大选第二轮中被击败，并辞去了社会民主党领导职务（过去5个月担任领导人）。目前，罗马尼亚众议院（Romanian Chamber of Deputies）议长马切

尔·乔拉库（Marcel Ciolacu）是临时总统，其主要职责是为可能于2月举行的全国代表大会选举新领导班子做准备。

另一方面，反对党开始巩固其地位。国家自由党在欧洲议会选举中曾获得最高的支持率（27%），其后是社会民主党（22.5%）和由两个新的反对党拯救罗马尼亚联盟（USR）和自由统一团结党（PLUS）组成的2020联盟（Alliance 2020）（22.4%的支持率）。投票率超过了其他传统的党派。这个结果超出了对2020联盟领导人最乐观的预期。最初的预测是它们将获得约16%的支持率，因为这两个政党还很年轻，并且在该国没有支持它们的机构。但是，拯救罗马尼亚联盟（USR）的候选人在总统选举中未能保持自己的优势，仅以14%的选票位居第三。

正如年初设想的一样，产生影响的因素是更高的民众选举参与度。欧洲议会选举吸引了创纪录数量的公民投票，根据民意调查，最终人数达到了总人口的49.02%。对于总统选举，尽管第二轮选举聚集了该国几乎一半的人口，但比往年有所减少；然而，在海外却创下了纪录。由于海外侨民以前有效投票时间不足，所以这次海外侨民的投票时间有所延长。罗马尼亚海外侨民有3天时间进行投票。结果，近100万人行使了这项权利。这种参与被认为是惩罚政治党派的一种方式，也是日益关心政治措施的表现方式。

这些选举胜利主要归功于国家自由党，特别是该党现在同时负责总统府和政府事务——开始改革并使医疗保健和教育系统正常运转，建立必要的基础设施，以及结束腐败和行贿。克劳斯·约翰尼斯赢得了将近70%的选票，这表明他对如何改革罗马尼亚负有很大的责任。

（作者：Oana Popovici；翻译：齐欣雨；校对：郎加泽仁；审校：刘绯）