

# 中东欧国家周报

## 【克罗地亚政治周报】

### 2019年影响克罗地亚政治形象的重要政治事件

**Benjamin Petrović**

**(2019年12月)**

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



## 【克罗地亚】2019年影响克罗地亚政治形象的重要政治事件

### 概述

在2019年到来之际，克罗地亚的绝大多数政治人物都有一定的压力，因为他们需要凝聚政治潜力和政治能力以赢得公众舆论的支持。感到压力的原因在于2019年要举行欧洲议会选举和克罗地亚总统大选。政界对政客谨小慎微行为的解释和公众对此的怀疑是主要的政治事件。两者都造成政治和社会动荡，并给两个选举带来负面影响。负面的几件事分别是：针对某些部长的腐败指控和怀疑导致政府被迫重组，教职人员的不满引起了教育系统内的大规模罢工。

### 欧洲议会选举

无论是在克罗地亚还是在整个欧洲大陆，2019年上半年是欧洲议会选举的筹备和执行期。鉴于这是克罗地亚面对的第三次欧洲议会选举，人们期望借此机会看到政治行为和公众展现出民主制度的成熟性。与此相符合的是，作为欧洲人民党（European People's Party）成员的克罗地亚中右翼政党克罗地亚民主联盟（HDZ）试图提名年轻和富有经验的候选人彰显其主导地位，并表现其政治发展路线与欧洲的价值观和谐共存。HDZ的主要对手克罗地亚中左翼社会民主党党派（SDP，欧洲社会主义党成员）则派出了富有经验的候选人，通过向公众展示熟悉的面孔以示赢得重要选举的决心。其他主要竞争者来自政治领域的各个方面，例如：中左翼的阿姆斯特丹联盟党（Amsterdam Coalition，克罗地亚中左自由政党的一个选举联盟——校者注），反建制（anti-establishment）和欧洲怀疑论者齐维·齐德（Živi Zid），右翼阵营的克罗地亚主权主义联盟，以及由政界新人、前法官米斯拉夫·科拉库什奇（Mislav Kolakušić）为首的候选人。

正如所料，选举前的竞选活动以意识形态和价值观争议为特征，缺乏可以在欧洲层面的辩论中传达的实质性内容。竞选活动的另一个特点是：辩论的一个重点是欧洲联盟及其身份的缺点。考虑到克罗地亚自2014年以来就面临着与移民危机有关的许多问题，并且仍然不是申根区成员国，公众对欧洲联盟的高度疏离感和冷漠态度已不足为奇。反建制派、右翼组织和那些能够动员且能使选民背弃HDZ和SDP的政党意识到了这种情绪。

结果，2019年5月26日的投票率只有29.9%，选票分布情况令人惊讶。出乎意料的是，执政党克罗地亚民主联盟（HDZ）赢得了与反对党克罗地亚社会民主党相等的议会席位。导致该结果的原因可能是，在某些部长涉嫌腐败、司法系统效率低下、国家行政管理不力、生活水平低下导致的消极政治和社会氛围中，民众对HDZ的不满情绪日益增加。与此相对应的是，主要反对党社会民主党获得了高于预期的选票，并将此结果视为重大胜利。克

罗地亚 12 个席位中其余的 4 个席位，分别属于先前提到的阿姆斯特丹联盟、欧洲怀疑论者齐维·齐德、右翼克罗地亚主权主义者联盟和米斯拉夫·科拉库什奇领导的独立名单党。后者以 7.89% 的选票成为选举的最大惊喜。米斯拉夫·库拉库希奇以对政客的非典型态度和反腐的决心，在克罗地亚民众中引起了广泛的讨论，并在大选后第二天就宣布要竞选总统。

最后，克罗地亚 2019 年欧洲议会选举很少涉及欧洲的政策和价值观，而是展示其坚定的立场，以及显示公众对克罗地亚政治舞台主要参与者的态度。欧洲议会选举之后，参与竞选的个人和政党都对 HDZ 感到失望，他们也得到了公众的反馈和进一步推进政治行动的动力。

## 克罗地亚政府改组

如前所述，克罗地亚的欧洲议会选举是在公众不信任、冷漠以及对政治问题普遍缺乏信念和兴趣的消极背景下进行的。克罗地亚公众对政界持消极看法源于一系列问题，包括国家经济和工业的发展、公共行政管理低效以及政治代表的能力堪忧等等。2019 年初至中期，政府（由中右翼克罗地亚民主联盟执政）的几位部长涉嫌腐败，并受到指控成为焦点。在几个月的时间里，公共行政部长洛夫罗·库什切维奇（Lovro Kušćević）、国家财产部长高兰·马里奇（Goran Marić）、农业部长托米斯拉夫·托卢什奇（Tomislav Tolušić）以及区域发展和欧盟基金部长加布里耶拉·扎拉茨（Gabrijela Žalac）都受到质疑，且国家媒体对他们的财产和资产进行了调查。上述各位部长或多或少都受到了公众和媒体的严格审查，因为他们的财产和资产超过了公职人员应得的报酬。

随着社会舆论对政府成员的负面报道，总理安德烈·普伦科维奇（Andrej Plenković）不断受到压力，被要求采取相应的措施并提出解决方案，以逐步解决所有头条新闻提到的问题。除此之外，一些主要的联合政党一再宣布不愿继续执政，例如克罗地亚人民党—自由民主党（HNS）。面对上述欧洲议会选举令人失望的结果，迫于消极的公众评价以及即将举行总统大选的压力，总理安德烈·普伦科维奇采取了激进但公众喜闻乐见的举措：于 2019 年 7 月 17 日罢免了 5 位部长，包括上述所有人员以及人口、家庭、青年和社会政策部部长纳达·穆尔加尼奇（Nada Murganić）。此外，因其养老金改革方案而受到多方批评的劳工和养老金体系部部长接替下台的加布里耶拉·扎拉茨（Gabrijela Žalac），成为区域发展和欧盟基金部新任部长。

普伦科维奇总理解释说，此举不是媒体和公众施压的结果，而是“必要的更新换代和积极举措，旨在加紧执行政府计划，为克罗地亚人民的利益而奋斗”。新任命的部长约瑟普·阿拉德罗维奇（Josip Aladrović）、马里奥·巴诺西奇（Mario Banožić）、伊万·马列尼察（Ivan Malenica）和马里娅·武奇科维奇（Marija Vučković）正是总理巩固摇摇欲坠的政府需要的人才。他们年轻有为、受过良好教育，具有在政治环境中成长的背景，并与总理对克罗地亚民主联盟政治发展方向的想法更为一致。另一方面，经验更丰富的维斯纳·贝德科维奇（Vesna Bedeković）取代了人口、家庭、

青年和社会政策部的纳达·穆尔加尼奇。克罗地亚政府改组确实是急需的改革，但这是否代表着政府反对侍从主义和腐败的坚定立场，目前尚无定论。

## 教职人员罢工与教育的价值

2019年相对平静的夏季使我们有机会反思之前发生的事件，并重点筹备媒体和公众高度关注的总统竞选活动。但是，克罗地亚教育系统中长期存在的问题，以教职人员大罢工（克罗地亚有史以来教育体制内最大的一次罢工）的形式被推到了极点。基本而言，克罗地亚教职人员的工资指数是所有拥有大学学位的公职人员中最低的，致使他们长期严重不满，因而举行了此次罢工。为此，各教职人员工会精心组织、安排和动员了受挫教师及其支持者，以推动政府为他们的利益采取行动。

在最初的不满申诉未得到预期的处理后，罢工于2019年10月开始。需要注意的是，因罢工而推迟且受损的新学年正是实施“生命之校”倡议之年（School for life initiative，倡议始于2018年，是一个试验性的改革方案，由教师和学生参与，主要目的在于帮助学生更好地面对在生活中遇到的挑战等——校者注），而该倡议是科学和教育部教育改革方案的一部分。通过这个方式，罢工者向政府传达了教育体制中存在的弊端等重要信息。此外，为了防止罢工产生的负面形象对学生造成伤害或对教学造成破坏，人们采取了轮流的方法进行罢工。这意味着一周中的每一天，都有不同地区的学校举行罢工。这种巧妙的组织形式使得罢工得以长期持续。

尽管如此，普伦科维奇总理仍未直面矛盾并与科学和教育部部长布拉赞卡·迪夫雅克（Blaženka Divjak）共同承担责任，而是以不要干扰其他公共部门为由，将责任归咎于前任政府的失败。不久，罢工就如火如荼地展开，并在首都萨格勒布的主要广场组织了大规模抗议活动。教育界、媒体和诸如克罗地亚人民党—自由民主党（HNS）等联盟成员敦促总理与抗议者进行会谈。

在几次会谈失败后，普伦科维奇总理终于在12月初宣布达成了实质性妥协，承诺教师的薪酬会在2020年逐步增加，而该承诺在集体协议的附录中得以确认。撰写本文时，罢工已经结束，学生也回到了学校。最终协议会考虑到总理的提议，并由教职人员工会草拟。必须注意的是，教育体系中的上述问题只是课程质量、教育方法过时和基础设施老旧等一系列问题中的一部分。

## 2019年总统大选

除了上述3个大事件，影响克罗地亚2019年政治格局的还有即将举行的总统大选。这是1992年首届总统选举以来的第七届选举，将于2019年12月22日举行。（编者注：本文的英文版原文写于2019年12月上旬。）甚至在正式成为候选人之前，主要候选人通过征集10000个克罗地亚公民的

签名已广为人知，并且经常在媒体中出现，尽管其中一些人本人并不会出现。

克罗地亚民众对最终候选名单上的 11 人都或多或少有所了解。例如，右翼候选人安托·贾皮奇 (Anto Đapić) 是克罗地亚的政界元老，而至少从政治角度而言，内贾里科·巴比奇 (Nedjeljko Babić) 和达里奥·朱里奇安 (Dario Juričan) 等并不能立即获得公众认可。还有 4 位主要候选人获得了最高的媒体曝光率和民众的理解。即使外界猜测此举不会获得执政党克罗地亚民主联盟的支持，或者因其在国际组织中拥有较高地位而对候选资格不感兴趣，克罗地亚现任总统科林达·格拉巴·基塔罗维奇 (Kolinda Grabar Kitarović) 决定再次竞选总统。此后，在中左翼社会民主党 (SDP) 和其他中左翼和自由主义选民的支持下，克罗地亚前任总理佐兰·米兰诺维奇 (Zoran Milanović) 决定重返政治舞台。他的性格、知识和坚定的态度是他竞选宣传的重点。第三位重要的候选人是音乐家米罗斯拉夫·斯科罗 (Miroslav Škoro)。他是一名独立候选人，但在中右翼和右翼的选民中有较高的支持率。斯科罗在克罗地亚复杂的政治环境中显得与众不同，他将演艺与政治生涯联系起来，通过保留传统价值观来展望未来，强调宪法改革的必要性和赋予总统更高权力是其政治构想。最后一位获得较高认可度的候选人是先前提到的米斯拉夫·科拉库什奇。作为一名律师和前法官、现任欧洲议会议员，科拉库什奇以独立候选人的身份代表自己参选，并试图通过宪法改革应对腐败和社会问题（例如，压倒性的公共行政管理和侍从主义），这将有助于强化立法和行政领域的总统权限。另一位候选人德扬·科瓦奇 (Dejan Kovač, 拥有清晰而雄心勃勃的社会自由世界观，毕业于普林斯顿大学) 可能没有太大成功机会，但会成为克罗地亚政坛上的一股新生力量。所有候选人均根据各自支持渠道的不同，以不同的方案开始竞选。值得注意的是，社交媒体是许多候选人，尤其是米罗斯拉夫·斯科罗同公众沟通的主要方式，而自欧洲议会选举以来，米斯拉夫·科拉库什奇在公共和媒体领域花费的时间最长。民意调查显示，经验最丰富的候选人格拉巴·基塔罗维奇总统和前总理米兰诺维奇之间竞争激烈。但是，公众对他们的支持率都有所下降（在他们担任公职的最后几年中）。欧洲议会选举选票的分散程度更证明了，克罗地亚选民的情绪正在发生巨大变化。因此，尽管可能性不大，其他候选人仍可能使这两位面临巨大的挑战。

## 结语

鉴于上述因素，2019 年与克罗地亚政界一样动荡不安。在两个大选中，许多重要的政治和社会事件不仅影响了公众认知，也考验了政府的应急能力，因而今年年末为克罗地亚在将来解决诸多问题和进一步发展奠定了基础。显而易见，在媒体强大的推动作用下，广大公众正在逐步对影响其现实生活的政客和政府机构采取更强硬的态度。因此，政界不得不推举才德配位的人才和采取适当的国家行动来适应这种趋势。

（作者：Benjamin Petrović；翻译：卢依婕；校对：郎加泽仁；审核：刘绯）