

中东欧国家周报

【塞尔维亚外交周报】

2019年塞尔维亚外交发展回顾

塞尔维亚国际政治经济研究所（IIPE）

（2019年12月）

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【塞尔维亚】2019年塞尔维亚外交发展回顾

摘要

在评估塞尔维亚长期作为欧盟候选国的可能性时，政府曾提出外交政策走向的四个核心：欧盟、美国、俄罗斯和中国。在这方面，2019年是非同凡响的一年。无论是与西方还是东方国家，塞尔维亚在双边、多边关系和合作协议上都做出了努力。此外，2006年以来，塞尔维亚一直致力于保持军事中立。尽管于2015年加入了北约（NATO）和平伙伴计划（Partnership for Peace program），但塞尔维亚无意成为北约成员国。这反映出塞尔维亚公众对1999年西方军事联盟轰炸行动的愤怒。在充满不确定因素的时代，这种现实、甚至是务实的外交方式能够维持吗？

塞尔维亚以相当积极主动的方式开启了2019年的外交活动。1月17日，俄罗斯总统弗拉基米尔·普京（Vladimir Putin）访问塞尔维亚。2018年是塞尔维亚与俄罗斯建交180周年，两国举办了各种学术和文化活动来庆祝这一重要的周年纪念，其中最主要的活动便是俄罗斯总统访问贝尔格莱德。普京表示，“俄罗斯和塞尔维亚一样，希望巴尔干地区局势保持稳定和安全”。他的声明被解读为针对塞尔维亚自2008年以来面临的重大政治挑战，即其南部省份科索沃和梅托希亚（Kosovo and Metohija）宣布独立的事件。塞尔维亚公众普遍将俄罗斯视为传统盟友，因为两国人民之间有着牢固的宗教、历史和文化联系。此外，在普京访塞期间，双方还签署了能源政策、经济、技术开发、创新、军事合作、教育、科技等领域的重要合作协议。

每年3月，塞尔维亚都会沉痛缅怀北约轰炸周年纪念日。这场轰炸已经过去了20年，造成了超过2500人丧生。3月23日，在贝尔格莱德召开了国际会议，来自14个国家的著名学者出席了会议，并就议题发表了自己的见解。当年，北约的侵略行为违背了国际法，因此塞尔维亚停止遵守国际

法。如今，对于塞尔维亚欲恢复国际法体系之主要原则的外交争论，人们表示理解与支持。可以说，随着全球向多极化转变，人们意识到危险的先例已经出现。因此，数个国家撤回了对科索沃独立的承认，这种趋势可能在未来继续。

次月，继4月9日在布鲁塞尔（Brussels）召开的中欧峰会（China-EU Summit）之后，“16+1”峰会在克罗地亚（Croatia）杜布罗夫尼克（Dubrovnik）举行，即第八次中国—中东欧国家领导人峰会。安娜·布尔纳比奇（Ana Brnabić）总理代表塞尔维亚出席了此次会议。她在论坛开幕式上强调，塞尔维亚仍是与中国共同实施和签订基础设施项目合同最多的国家之一，如：收购斯梅戴雷沃钢铁厂（Smederevo Steel Factory）、修建米洛什大公高速公路（Milos Great Highway）、修建通往布达佩斯（Budapest）的高速公路、修建贝尔格莱德—博尔察大桥（Belgrade-Borca Bridge）等。尽管欧盟委员会（European Commission）的统计数据显示，欧盟仍是西巴尔干地区最大的贸易伙伴和总体直接投资的领军者，但在基础设施相关支出方面，中国与欧盟处于同一水平。据中华人民共和国驻塞尔维亚共和国大使陈波女士介绍，目前中国在塞尔维亚的投资超过100亿美元。两国均有意在共同利益的基础上建立更加密切的双边关系。

谈及欧盟的西巴尔干地区政策，法德两国均有意把自己定义为欧洲共同倡议（common European initiatives）的真正代表，这种意图在4月底表现得特别显著。在德国总理安格拉·默克尔（Angela Merkel）和法国总统埃马纽埃尔·马克龙（Emmanuel Macron）的协调下，于柏林（Berlin）举办了一场会议。人们认为，此次会议旨在打破当前的僵局，推进关于科索沃地位问题的政治对话。自从普里什蒂纳（Priština）当局对原产于塞尔维亚及波斯尼亚和黑塞哥维那（Bosnia and Herzegovina）的商品征收100%的关税以来，一直无法恢复对话。由于这一尚未解决的问题缺乏进展，取消了原定于7月1日在巴黎举行的峰会。马克龙总统于7月15日、16日对塞尔维亚进行了访问，并与塞尔维亚总统亚历山大·武契奇（Aleksandar Vučić）讨论了深化政治和经济合作的可能性、科索沃问题，以及塞尔维亚和整个西巴尔

干地区国家加入欧盟的前景。马克龙总统再次证实了他对欧盟扩大前景的强硬立场。他认为欧盟只有在完成自身改革后才可以进一步扩大，并将其称为“真诚的立场”。可以说，他延迟接受新成员国的观点暂时占上风的标志之一是，欧洲理事会（European Council）近期阻止了阿尔巴尼亚和北马其顿共和国的入盟谈判进程。

对塞俄关系而言，今年的秋天具有多方面的重要意义。10月19日，俄罗斯总理德米特里·梅德韦杰夫（Dmitri Medvedev）访问了贝尔格莱德，并出席了苏联和南斯拉夫从纳粹占领中联合解放贝尔格莱德75周年纪念活动。他再次重申，俄罗斯支持依据《联合国安理会第1244号决议》（UNSC Resolution 1244）和平解决科索沃问题。梅德韦杰夫的访问带来了两个重要的政治突破。10月末，塞尔维亚与欧亚经济联盟（Eurasian Economic Union, EAEU）签署了自由贸易协定。先前塞尔维亚、俄罗斯、白罗斯（Belarus）及哈萨克斯坦（Kazakhstan）之间的协定必须由一项更全面的新协议取代。现在，塞尔维亚和整个欧亚经济联盟签订了协议，而亚美尼亚（Armenia）和吉尔吉斯斯坦（Kyrgyzstan）已是欧亚经济联盟成员国。通过与俄罗斯主导的经济集团密切合作，塞尔维亚渴望促进世界范围内更紧密的经济联系，并提高其市场地位，最终实现更强劲的经济输出。对塞尔维亚深化与后苏联地区（post-Soviet region）的经济联系，欧盟官员表示，尽管塞尔维亚可以签订不同的自由贸易协定（如上述与欧亚经济联盟签订的协定）；然而，一旦塞尔维亚成为欧盟成员国，这些协定必须全部废除。此外，10月24—29日，在塞尔维亚举行了名为“斯拉夫盾牌”（Slavic shield）的俄塞联合军事演习。俄罗斯在塞尔维亚部署了两套防空系统，一套是先进的S-400导弹防御系统（S-400 missile defence system），另一套是铠甲防空炮和导弹系统（Pantsir anti-aircraft gun and missile system）。

由于临近年底，塞尔维亚的外交活动在很大程度上以区域合作为导向。继欧盟的无边界区之后，名为“迷你申根”（mini-Schengen）的倡议雄心勃勃，且潜在影响深远。该倡议最终可能实现西巴尔干地区国家之间的商

品、服务、人员和资本自由流动，因而引起了更多关注。塞尔维亚总统亚历山大·武契奇与阿尔巴尼亚总理埃迪·拉马（Edi Rama）及北马其顿总理佐兰·扎埃夫（Zoran Zaev）举行了多次会议，共同商讨建立自由过境区的问题。如果建立自由过境区，预计将促进经济增长并吸引更多外国投资。他们希望西巴尔干地区的其余伙伴国自愿加入“迷你申根”倡议。然而，应当指出的是，欧洲共同市场（Common European Market）建立之后，申根协议才生效。尽管“迷你申根”倡议包含了四项自由流通，但仍被视为政府间关系的一种前卫思想。然而，上述雄心勃勃的目标能否成为政治现实仍有待观察。因为这些目标与过去遗留的问题交织在一起。依据不断变化的地区和欧洲事务，地区合作平台有望形成，无论是作为入盟前的一种准备，还是作为提升各国经济发展地位的一种方式。

结论

2019年，塞尔维亚维护了可信的入盟谈判承诺，开启新的谈判就是证据。塞尔维亚加入欧盟的进展缓慢，部分原因是欧盟就内部团结问题采取的迂回方式，另一部分原因是塞尔维亚在实施法治改革和保障媒体自由方面缺乏进展。尽管如此，塞尔维亚已经达成了有价值的协议，而且除已有的伙伴关系外，还与重要的国际行为体建立了关系。总而言之，尽管过去几年塞尔维亚的入盟进程呈现出更加广阔的政治和经济前景，但需要注意自己的最大利益。最重要的是，这意味着塞尔维亚要与中国和俄罗斯等支持塞尔维亚国家利益的友好国家建立不同的合作模式。

（作者：塞尔维亚国际政治经济研究所（IIPE）；翻译：高贺初盈；校对：郎加泽仁；审核：刘绯）