

# 中东欧国家周报

## 【克罗地亚外交周报】

### 影响克罗地亚 2019 年政治环境的主要外交事务

**Benjamin Petrović**

**(2019 年 12 月)**

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



## 【克罗地亚】影响克罗地亚 2019 年政治环境的主要外交事务

### 概要

2019 年，克罗地亚参与了大量国际级别的倡议活动。多年来，在这些领域的付出使得克罗地亚官员在国际组织中被授予了重要职务。与此同时，应当注意到，克罗地亚参与的部分国际活动并未很好地反映克罗地亚的社会、经济和其他重要问题。因此，有人提出了涉及国家利益的问题，即对克罗地亚而言，参与大量外交事务和倡议活动是否仅仅意味着彰显其在国际社会的声誉日益提高。

### 外交成就：克罗地亚籍的欧洲理事会秘书长

位于法国斯特拉斯堡的欧洲理事会（The Council of Europe）是克罗地亚公众十分陌生的国际组织。由于认识不足，加之长期对国际机构漠不关心，克罗地亚民众对欧洲理事会持冷漠态度。因此，当克罗地亚外交和欧洲事务部部长玛丽娅·佩奇诺维奇·布里奇（Marija Pejčinović Burić）于 2019 年 6 月 26 日当选为欧洲理事会下一任秘书长时，人们的兴奋程度远低于预期。因而，有必要指出欧洲理事会是促进人权、民主价值观和法治的一个主要国际组织。欧洲理事会成立于 1949 年，人们经常将其与欧盟的机构相混淆。欧洲理事会的成员更为开放，由 47 个成员国组成，其中包括俄罗斯、乌克兰、土耳其、亚美尼亚和瑞士等非欧盟成员国。此外，欧盟机构在欧洲人权法院拥有最大影响力，相比之下，欧洲理事会的影响力要小得多。

尽管如此，欧洲理事会仍然受到锐意进取、以现代欧洲为导向的政治家的高度重视。他们认为欧洲理事会是进一步一体化、加强机构间联系和泛欧伙伴关系的又一工具。作为这些政治家的代表，克罗地亚总理安德烈·普林科维奇（Andrej Plenković）感到非常自豪，因为他的内阁部长兼副总理佩奇诺维奇·布里奇当选欧洲理事会领导人。事实上，玛丽娅·佩奇诺维奇·布里奇性格温和、通晓多种语言且谨言慎行，以多边主义为导向、主张欧洲民主，显然是领导任何规格组织的最佳人选。在政治和管理方面，就开发克罗地亚品牌和认知的潜力而言，她的新职务无疑是一个成功的例子。此外，佩奇诺维奇表示会致力于维护欧洲理事会的重要地位，因为欧洲理事会是一个能够处理当前和潜在问题（有能力处理）的有效机构。她的就职宣言对欧洲领导人的各种利益产生了积极影响，因为这些领导人往往依赖这样的机构发挥更广泛的影响力。

除了职位上升外，管理一个国际组织会如何影响克罗地亚还有待观察。作为一个人权组织的领导人，布里奇有机会强调困扰克罗地亚公民的许多问题，例如信息权、针对妇女的暴力活动、家庭权、教育权和媒体自由等等。此外，在欧洲理事会人权专员杜尼亚·米亚托维奇（Dunja Mijatović）的支持下，有可能解决克罗地亚人在波斯尼亚和黑塞哥维那境内受虐待的问

题。综上所述，只有在当选欧洲理事会秘书长这件事不再仅作为功绩炫耀，而是成为克罗地亚外交官履历中的另一个亮点时，克罗地亚官员在国际组织任要职才能被称为外交上的胜利。

### 克罗地亚在欧盟中的地位提升了吗？

2019年5月欧洲议会（European Parliament）选举结束后，一个真正的大难题摆在了欧洲官员面前，因为主席候选人（Spitzenkandidat）的概念被证明是失败的，而此概念暗示着每一个政治力量都应提出自己的欧盟委员会主席候选人。欧洲领导人面临着国家利益的冲突，而遗憾的是这些国家利益影响了欧盟层面决策进程的结果，因此他们无法迅速达成共识。根据这一点，为避免进一步的混乱，结果只能在暗中敲定。这清楚地表明，民主赤字正在给欧盟的机构带来负担，欧洲人民党（European People's Party）在欧洲领导人中选出了该党最热心、最引人注目的代表之一——克罗地亚总理安德烈·普林科维奇（Andrej Plenković），作为其首席谈判员。普林科维奇是一位经验丰富的外交官、前欧洲议会议员和德国总理安格拉·默克尔（Angela Merkel）最信任的政治盟友之一。一方面，普林科维奇受到某些媒体、克罗地亚反对派成员、也许更多的是来自克罗地亚公众的批评，认为他把欧洲利益置于本国利益之上。但另一方面，还有一些人把普林科维奇的这些做法视为积极且有价值的。他们认为，普林科维奇是受过教育的欧洲官僚的完美写照，领导着一个发展中国家成为政治上获得认可的国家。

以上提及的每一件事都很重要，因为即使大家的意见不同，克罗地亚总理在选举欧盟委员会新主席时确实发挥了关键作用。最后，决定权落在德国前国防部长乌尔苏拉·冯德莱恩（Ursula von der Leyen）身上。这是一个重要的事实，因为普林科维奇曾提到与德国总理关系密切。这种特殊关系在冯德莱恩当选后选择克罗地亚作为她第三次正式访问的目的地时得到了证实。

冯德莱恩提名杜布拉夫卡·什伊察（Dubravka Šuica）为欧盟委员会副主席兼负责民主和人口部门的专员，这成为了另一个显著的外交成果。领导一个新的部门，什伊察必须处理民主和人口问题，这些问题在每个成员国都存在，主要表现在欧盟公民对其机构的兴趣很低，特别是在欧洲议会的选举中。授予什伊察的另一项重要职责是，组织和主持一次关于欧洲未来的会议。该活动被视为吸引欧洲公民的方式，目的是在公民、民间社会组织和欧盟机构之间建立对话，强调民主进程，以及促进彼此之间的信任。

综上所述可以认为，克罗地亚在欧盟委员会新任主席团中找到了一个宝贵的盟友，但挑战在于如何保持与其的关系，并在欧盟层面上引导决策进程，以解决克罗地亚面临的一系列问题。

### 质疑克罗地亚参与国际维和任务

2019年7月下旬，发生在阿富汗的一场悲剧激发了克罗地亚公众的情绪。卷入战争将近20年的阿富汗成为全球热点地区。一名年轻的克罗地亚

士兵，作为北约“坚定支持”任务的克罗地亚军事部门特遣队成员，在喀布尔（Kabul）附近的一次自杀式恐怖袭击中丧生。在一次针对军事护卫队的袭击中，另外两名克罗地亚武装部队成员受重伤，好在处理及时，他们的伤势痊愈。

失去生命本身就是一场悲剧，致使人们对克罗地亚参与国际维和任务的目的、必要性和未来提出进一步的质疑，并强调北约的“坚决支持”是风险最高的任务。这场悲剧背后的一系列问题浮出水面。因此，需要在外交、军事和安全等层面对这些问题进行深入分析。2009年以来，克罗地亚作为北约成员国，积极参与执行北约的各项决策和任务，是一个负责任且有能力的成员国的真正代表。

然而，当一个悲剧事件越界时，因国家利益而轻视与盟国的团结问题必须得以解决。然而，另一个令人担忧的问题源于对国家利益的界定。在审视诸如克罗地亚这样的发展中国家必须实现的所有优先事项（从国家经济、贸易到发展和安全）之后，不难发现，克罗地亚介入阿富汗冲突于国家利益并无好处。唯一有价值的论据是，有助于加强与西方组织的关系。然而，成为一个积极的盟友本身不应该成为一个目标。以实现具体利益、完成国际合作范围的每一项任务为目标，才应是界定国家利益的标准，而不仅是宣布某一方将成为其忠诚的盟友。

在媒体的鼓励下，科林达·格拉巴尔·基塔罗维奇总统（Kolinda Grabar Kitarović）、安德烈·普林科维奇总理和国防部长达米尔·克里斯蒂切维奇（Damir Krstičević）都发表了简短的评论，强调了这场悲剧。但是，参与维和任务的问题仍然存在，因为它依据的理由不够明确。通过向克罗地亚公众明确说明克罗地亚武装部队人员参加维和任务的动机、理由和益处，或许能澄清这一问题。同时，这种说明必须基于专家的深入思考和战略分析。

遗憾的是，提交给克罗地亚议会国防委员会（Croatian Parliament's Committee for Defense）的国防部官方文件往往篇幅短小、内容笼统，无法供公众和专家讨论。在人们认识到这些影响克罗地亚国家目标的文件与这些目标和利益所代表的人民的命运有着千丝万缕的联系之后，也许在维护国家及其人民的利益方面会形成更坚定的态度。

## 欧洲人民党代表大会在萨格勒布（Zagreb）召开

2019年11月20—21日，克罗地亚在欧共体眼中的正面形象达到了今年的峰值。欧洲人民党是目前欧洲议会中最强有力的政治力量，该党举行了为期两天的大会，并做出了许多重要决定，其中，选举该党新总统的决定最为重要。值得注意的是，克罗地亚的主要政党克罗地亚民主联盟党（Croatian Democratic Union）是欧洲人民党（EPP）中的一员，因此许多反对党成员、媒体和公众不承认这次大会是克罗地亚的一项外交成就，而是总理安德烈·普林科维奇的一个宣传噱头——以提高自己和他所领导的政党的声誉和形象。

无论评论如何，重要的是要强调使大会具有意义的几个事项。首先，大会提供了一个隆重选举欧洲人民党新主席的机会。不出所料，前欧洲理事会主席、波兰前总理唐纳德·图斯克（Donald Tusk）当选，接替约瑟夫·道尔（Joseph Daul）。图斯克以一个真正的欧洲人和基督教民主党人的形象出现，能随时确保欧洲人民党在欧洲议会的重要地位。其次，作为最年轻的欧盟成员国，克罗地亚的价值在于它愿意承担更大的责任。因此，欧洲人民党大会是克罗地亚于明年担任为期6个月的欧盟理事会主席一职的一次合理开端。为此，普林科维奇总理在开幕词中强调了一些将决定下一年工作方针的优先事项。克罗地亚希望解决的最引人注目的问题包括：经济增长、数字化、英国退欧后的准备工作，以及阿尔巴尼亚和北马其顿的入盟进程。有趣的是，在不削弱上述问题重要性的同时，克罗地亚还需面对其他关切点，例如：在处理移民危机时平衡人道主义和安全问题、加入申根区进程滞后，以及许多内部问题造成的普遍的社会衰退。这些问题没得到解决，使得人们对政治漠不关心，在欧洲层面更是如此。

令许多人感兴趣的最后一点是，匈牙利总理维克多·欧尔班（Viktor Orbán）的右翼民粹主义政党青民盟（Fidesz）被暂停欧洲人民党成员资格。由于违反民主原则、法治和价值观，欧盟和欧洲人民党于2019年3月将青民盟排除党外，因此欧尔班总理没有收到欧洲人民党代表大会的邀请。与此同时，另一个需要注意的问题是，关于打击日益增长的右翼民粹主义和非自由民主政体，以及维护人权和法治的讨论。最后，旨在展示欧盟中右翼保守派政治力量的活动在毫无争议的情况下结束了，并对所有讨论到的问题没有表现出乐观的态度，其中包括欧盟东扩、气候政策和应对政治极端主义等问题。

## 结语

2019年，克罗地亚参与了许多的外事活动。上述只是媒体和公众广泛讨论的问题。可以得出结论，克罗地亚是国际社会中的一个真正积极的成员，这一点在提名和选举其重要政治官员时得到了证实。凭借其能力，克罗地亚获得了国际盟友比预期更高的认可，但它必须警惕，这种认可不仅仅是宣示性的。作为团结与合作的旗手，克罗地亚必须为整个纷扰的社会带来积极的影响，并为其国家利益服务。毕竟，不可否认的是，国家利益比声誉和席位更重要。

（作者：Benjamin Petrović；翻译：乔昱；校对：郎加泽仁；审核：刘绯）