

中东欧国家周报

【黑山外交周报】

2019年黑山对外关系发展综述

Milika Mirkovic

(2019年12月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【黑山】2019年黑山对外关系发展综述

2019年，黑山开展了各种外交活动，旨在加强黑山的对外关系、提高黑山的国际参与度。黑山外交的核心是：1、加强与邻国的合作；2、促进加入欧盟的进程。同时，黑山还致力于加强与非欧洲国家的关系，特别是中国、美国，也包括土耳其、阿塞拜疆、以色列等其他国家。

黑山与欧洲一体化

2019年，黑山共和国继续努力加入欧盟。根据入盟谈判各章节的目标，黑山开展了各项改革和活动。众所周知，黑山的入盟进展处于领先地位。它于7年前开始谈判，入盟为黑山战略性政策的重中之重。黑山政府多次强调其入盟决心。在2019年5月举行的“为了安全”（To Be Secure）论坛上，总统久卡诺维奇（Djukanovic）强调了欧盟扩大政策对黑山的重要性，欧盟将黑山视为西巴尔干地区的稳定因素。久卡诺维奇在萨拉热窝举行的东南欧合作进程（SEECp）年度会议上也发表了类似言论，称黑山若想入盟，必须确保东南欧的真正和平与安全，这是合作的基本目标。

但是，今年的一个特点是黑山加入欧洲一体化的进程放缓了。这个现象不仅在黑山出现，西巴尔干地区其他国家的情况也是如此。黑山总统就这个问题在一些活动和论坛上表达了对扩大进程放缓的担忧。黑山本将在2019年开启最后一个章节（第8章：竞争）的谈判，但没有成功。

欧洲议会选举结果是影响欧洲一体化进程的重要因素。实际上，就欧盟的进一步发展方向及其战略而言，选举是今年最重要的事件之一。2019年7

月，西巴尔干峰会在波兰波兹南（Poznan）举行。会议的一个重要信息是：扩大政策仍将是下一届欧盟委员会的优先事项之一，许多欧盟官员也都支持欧盟的扩大政策。

然而，2019年上半年，欧盟领导人主要在讨论西巴尔干国家的入盟问题，并就这个问题交换意见。法国总统埃马纽埃尔·马克龙（Emmanuel Macron）强烈反对欧盟东扩，并建议放缓欧盟扩大进程。鉴于欧盟内部存在分歧，东扩政策仍不明晰，尽管欧盟原则上还是希望进一步接纳西巴尔干国家入盟。在2019年11月的总务和欧洲事务部部长理事会会议期间，领导人也表示支持欧盟的扩大政策。2020年，关于扩大政策（即：关于改革、推进入盟进程）的辩论将会继续。

除入盟政策外，黑山“对外关系政策”的另一个重要事件是维持良好的睦邻关系。实际上，2019年与此前一样，黑山与所有邻国的双边关系都非常好。这对维护该地区的长期和平与稳定至关重要。与此事相关的是，黑山共和国官员与区域其他国家的官员举行了多次双边会议。各国表示愿意进一步加强合作、交流经验，以实现整个地区的进步。2019年，黑山与其他西巴尔干国家一样参加了多种与入盟和地区安全问题相关的活动和峰会。

“迷你申根”倡议是2019年的议题之一。为了加强区域合作与联系，塞尔维亚、阿尔巴尼亚和北马其顿发起了“迷你申根”倡议。然而，根据若干宣言和协议，黑山已经开放了边境，早已具备了“迷你申根”倡导的人员、资本和货物自由流通的条件。因此，黑山于2019年11月拒绝加入‘迷你申根’倡议。而且，黑山与该地区的所有国家，特别是发起“迷你申根”的国家，都没有未决的问题。

黑山深化与中国的关系

2019年，黑山继续加强与中国在不同领域的关系，两国之间的关系正在不断改善。例如，黑山总统和总理以及中国驻黑山大使共同发表声明。2019年9月底，中国驻黑山大使刘晋在波德戈里察举行的“中华人民共和国成立70周年”庆典上指出，目前黑山与中国的关系处于历史最高水平。此外，中国驻黑山大使强调，建交以来，两国本着相互尊重的原则，促进两国关系平等和政治互信。除了外交关系，中国企业在重要基础设施项目上的合作和参与显示了两国之间的友谊和良好关系，例如在巴尔祖尔（Boljare）修建高速公路和在莫祖拉（Mozura）修建风电场。在70周年的庆典上，黑山总统久卡诺维奇先生表示，黑山愿意继续进一步加深同中国的合作、信任与友谊。同时，他对习近平主席此前谈到的增进两国之间的信任与合作表示赞同。此外，黑山各领域官员和各界代表齐聚一堂，黑山总理也出席了此次庆典，黑山总统发表演讲并表示祝贺，这进一步证实了中国对黑山发展的重要性和黑山对中国的赞赏。

2019年，黑山还派代表参加了旨在加强欧洲与中国之间合作的活动，这有助于推动黑山与中国的关系，其中一个活动是2019年4月在杜布罗夫尼克举行的“16 + 1峰会”。“16 + 1”机制建立以来，黑山一直积极参与该倡议。该倡议下的合作领域符合黑山的战略目标和政策，例如基础设施的改善、旅游业、农业、外国直接投资和能源发展，因此黑山有必要参与其中。黑山总理马尔科维奇（Markovic）率黑山代表团参加了今年的峰会，旨在促进黑山与中国之间持续且良好的双边关系，同时也为加强黑山与该倡议的其他参与者之间的关系提供了良机。

2019 年的其他一些活动对黑山也很重要，例如“第 21 届中欧峰会”和“第二次一带一路国际合作论坛”，但是黑山没有直接参与其中。由于黑山正努力入盟，政策重心在于加入欧盟，遵循欧盟与中国的战略合作非常重要。因此，双方的贸易合作平台有必要与时俱进，并据此改变未来的发展方向和政策。黑山地理位置优越，濒临亚得里亚海，因此黑山有发展港口及公路（正在建设）的潜力。“一带一路”倡议对黑山具有重要意义，为其提供了绝佳的机遇。

加强黑山与美国的关系

美国官员访问黑山也是 2019 年对外关系中的重要事件之一。2019 年 10 月，美国国务卿迈克·蓬佩奥（Mike Pompeo）访问了黑山。美国国务卿与黑山总统和总理举行了会晤，双方都认为这次访问是对黑山与美国长久关系的肯定。这也是自两年前美国副总统迈克·彭斯（Mike Pence）到访后的首次访问，表明了黑山的重要性，即作为美国在西巴尔干地区的伙伴。

美国加强了与西巴尔干国家之间的外交关系，并派遣国务院的西巴尔干问题特使专门处理该地区问题。这两件事表明，美国希望比以往更加频繁、更加活跃地在该地区开展活动。美国能够支持并帮助该地区所有国家推进入盟进程，因此美国的出现很重要。黑山总理意识到，美国和欧盟在西巴尔干地区的出现具有重要的战略意义。

（作者：Milika Mirkovic；翻译：刘梓绚；校对：郎加·泽仁；审核：刘绯）