

中东欧国家周报

【黑山社会周报】

2019年黑山主要社会问题总结

Vojin Golubovic

(2019年12月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【黑山】2019年黑山主要社会问题总结

谈及黑山的社会问题，2019年可谓是多变的一年。涉及到的问题宽泛，但是最能突显黑山社会问题的事件与环境、总体生活质量（包括公民服务）和其他一般性话题相关（例如腐败、青年移民等系统性问题）。

环境问题

环境问题可能是2019年最受公众关注的问题。2019年似乎每月都有环境问题发生且被广泛宣传。民众组织抗议活动、电视节目专门报道环境问题、非政府组织就环境问题的发声日益强烈，这些只是过去12个月在黑山发生的部分事件。

整个一年都在突显河流保护、水污染和国家公园的森林砍伐等问题。然而，最令人担忧的事件发生在7月，黑山北部城市普列夫利亚（Pljevlja）出现了真正的环境事件：流经黑山北部的切霍蒂娜河（Ćehotina）中的鱼群全部死亡。不过，这也是广为人知的，因为普列夫利亚市的环境污染问题最为突出。问题非常严重，因为造成环境污染的是国有企业和该市主要的空气污染源普列夫利亚热力发电厂（Pljevlja Thermoelectric Power Plant），而后者由黑山主要的电力公司运营。这表明，建立生态国家的意识还未提上国家日程，而国家层面理应发起建立生态国家的活动来提高意识。一些环境保护措施似乎只是做做样子，与健康、清洁的环境等更高的目标相比，物质利益往往更受重视。在该事件中，迫于来自公众、媒体和非政府组织的巨大压力，政府才进行了罚款，但没有严肃处罚。与此相比，国家

能源公司似乎在处理不定期交电费者问题上更加积极。此外，在向利用可再生能源生产电力的私营企业提供补贴时，该公司也十分高效。这主要与小型水电站生产的能量有关，而这些小水电站破坏了环境。另一方面，国家能源公司在环境保护问题上效率不高。

对于环境问题，企业所尽的社会责任最低。如果说真有这样的责任，那一定是公众压力和谴责导致的结果。上述例子就是佐证，这一年发生的其他事件也能证实这一点。因此，国营的国家公园公司（National Parks Company）允许在杜米托尔（Durmitor）国家公园的中心地区采伐森林。这样做是为了满足一些投资者的个人利益，他们希望通过建造房屋和餐馆获取利益。令人担忧的是，有人企图通过宣传必须砍伐患病树木来掩盖事实真相。可悲的是，没有人对造成的损害负责，也没有人对不负责任、疏忽大意的做法负责。此外，令人怀疑的是，既然该案件有腐败嫌疑，为什么相关主管机构（例如检察官）没有更认真地对待这些问题？为了掩盖事实，国家机构做出负责任的样子，并向抗议民众做出让步，从而停止了对自然保护区的进一步破坏。但国家公园的负责人没有辞职，尽管任何关心公共和民众利益的国家都会这样做。

因此，最高层（决策层）必须有最高水准的环保意识。但政策制订者和执行者似乎不明白，此前的行为对整个社会产生了不利的长期影响。政府和国有企业理应承担责任，成为环境保护的领导者。

有关生活水平的问题

生活质量、公共服务质量也是 2019 年最现实的问题之一。鉴于工资的实际增长，公民的生活水平几乎维持在同一水平。预计于 2019 年通过的法律

尚未出台，尤其是《劳动法》（Labor Law）和《养老金和伤残保险法》（Pension and Disability Insurance Act）。然而，比公民偿付能力更重要的或许是公共服务质量的水平。首先，这涉及到公共卫生和教育体系面临的问题。教育体系内部正在尝试一些改革措施（特别是有关职业教育和培训），并设想提高教育工作者的工资。与此同时，卫生体系也存在许多不足，其中最重要的是人员外流问题，特别是医学专家，他们主要去了较为发达的欧洲国家。无论现代医疗设备多么先进，人员外流都直接影响了服务和治疗的质量。

2019年，医生联盟（The Union of Medical Doctors）称，有101名黑山医疗工作者前往德国。根据德国联邦就业局（Federal Employment Agency of Germany）的数据，目前有993名来自黑山的医务工作者在德国工作。该联盟认为，这只是黑山卫生保健体系问题的开端，该国将面临严重问题，因为这是民众对政府的医生和医疗专业人员政策的预期反应。奇怪的是，在制定国家预算（目前创下新高）时，医疗体系中并没有大幅提高人员工资的空间。高工资似乎是医务人员离开的唯一原因，但提高工资有可能解决另一个社会问题，即医疗体系的严重腐败。

医生联盟认为，尽管改善公共卫生是黑山公民的核心利益之一，公共卫生体系未列入黑山政府的优先事项。9%的增长（从50欧元增加到80欧元）是不够的。各工会赞成850欧元的最低工资，而不是卫生部门目前的550欧元。而且，专科和次专科医生的基本工资应分别不低于1200欧元和1100欧元。然而，问题在于，考虑到公共财政的负债，这些要求的现实性又有多高？

卫生部正在尽其所能缓解人员外流及其可能导致的服务质量下降问题。因此，2019 年中期，黑山临床中心（Clinical Center of Montenegro）提拔了相当数量的新专科医生，他们在过去几个月内完成了全部或部分专科培训。这增加了医生和专家的总数量。此外，数百名医生正在学习专科或次专科课程（specialist or subspecialist courses）。然而，理应明白，这些医生亦可离开黑山的卫生保健体系，导致问题加剧。

其他一般性问题

持续出现并影响整个社会的另一问题是上文中提到的人员迁移问题。然而，这不仅存在于卫生体系，而是或多或少地存在于所有领域，对年轻人来说尤其如此。这一问题不应包括黑山可能从中受益的临时迁移，因为在 2019 年，一些人极不专业地企图将这种迁移政治化，并将其称为整体问题的一部分。但事实是，年轻人越来越意识到全球化为他们带来的机会。

此外，研究表明，对（所有）政客的不信任是导致具有自我意识的年轻人移民的原因。年轻人表示，腐败、裙带关系等问题是促使他们考虑移民的原因。在一个官僚机构庞大的小国里，这种局面是不可避免的。因此，限制国家机关和官僚的权力似乎是唯一的永久性（却是痛苦的）解决方案。

（作者：Vojin Golubovic；翻译：冯越；校对：郎加泽仁；审核：刘
绯）