

中东欧国家周报

【克罗地亚经济周报】

2019年克罗地亚经济概述

Nikica Kolar

(2019年12月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【克罗地亚】2019 年克罗地亚经济概述

概要

2019 年，三方面的情况反映了克罗地亚的经济状况：旅游业危机、养老金制度改革需求、以及导致社会多重分化的经济增长。这些情况都与当地人口的迁徙和社会人口结构的巨大变化密切相关。

引言

2019 年，尽管政府非常希望实施经济改革，但未能实现。在克罗地亚的历史上，2019 年会因此被人们铭记。原因是：无论从政治还是从社会方面来看，政府都太过软弱，无法在不立即失去权力的情况下实施这些改革。安德烈·普林科维奇（Andrej Plenković）政府希望对中小学教育进行全面改革，但没有提供必要的财政资源（为教师加薪），因而全面改革不仅没有得到联盟和政党的政治支持，更没有得到改革主要参与者（教师）的支持。此外，一项巩固克罗地亚经济的重要改革，即养老金制度改革——将退休年龄的年龄限制从 65 岁提高到 67 岁，由于工会抵制，未能得到公民的大力支持，因而无法实施。

养老金改革

年复一年，克罗地亚的养老金制度越来越不稳定，且难以维持。其原因如下：在克罗地亚，被保险人（支付保险金的工人）越来越少，受益人（养老金领取者）日益增多。被保险人与受益人的比例降至 1:1.26 的极低水

平。这个制度显然不可持续，需要进行彻底的改革。由于克罗地亚社会人口结构出现老龄化现象（2018 年的中值年龄为 43.3 岁，为有记录以来最高），而且大批年轻人和家庭离开克罗地亚，因此政府必须尽快对养老金制度进行彻底改革。政府提出了养老金改革建议，将养老金改革的费用转移到工人的开支上，通过延长 67 岁以下工人的工作年限，为保障养老金制度的稳定创造条件，这将使男性的退休年龄延长 2 年，女性延长 5 年。政府的计划遭到工会抵制，在市民的大力支持下，收集到市民签名的工会威胁政府，要求就养老金改革方案举行全民公决。在工会和市民的压力下，政府撤回了拟议的养老金改革，接受了工会的所有要求，并肯定了经济现状的不确定性。

旅游业危机

2019 年，克罗地亚的经济表现最令人惊讶。人们发现，旧的商业模式已无法在旅游业中发挥作用。“太阳与海”模式的时代已经结束。想保持旅游业创造的国内生产总值的水平，就需要增加设施和对旅游业的投资。旅游业也存在人口结构问题：在旅游旺季，没有足够的员工从事旅游业的工作。这个季度首次出现了不尽人意的情况，也就是说，克罗地亚旅游业在 7 月份完全没有季节性收入。地中海旅游市场的竞争已经恢复，特别是在土耳其，其趋势是在下一个季度，市场上将会出现更好的旅游服务项目。因而，克罗地亚被迫改变旅游政策的整体形式。由于旅游旺季实际上取决于酒店和其他传统旅游住宿的收入，因此必须防止和限制过多地修建酒店并规范管理短期租金，以保证已有旅游住宿设施的营业。此外，克罗地亚政府必须采取灵活的税收政策，鼓励旅游业的企业家为劳动力市场的潜在员工提供足够的工资，以阻止家政工人在该时期离开本国去其他地区工作。近年来，与克罗地

亚相比，由于家政工人在其他旅游地（如奥地利和德国）工作的时间更少或相同，但工资却高得多，因此他们更愿意在旅游旺季前往那些地方。想让旅游业继续对国家预算做出重大贡献，就必须制止这种趋势。总而言之，2019年的情况表明，克罗地亚的旅游业正处于一场重大危机中，并且该国的整体经济也存在缺陷，主要体现在劳动力短缺方面，这是整个社会人口锐减造成的，也是社会的一个结构性问题，这个社会问题将在未来几年变得更加严重。

导致社会分裂的经济增长

2019年，克罗地亚终于实现了显著的经济增长，信用评级机构和其他有关国际金融机构对此做出了回应，提高了克罗地亚对外直接投资的信用评级。克罗地亚经济逐季恢复到2008—2009年全球经济危机前的增长水平，这也重新唤起了社会各阶层改善其社会经济地位的老需求。突然间，大批专业人士通过工会宣布，如果其利益不能实现，就可能通过罢工等工会行动改善自己的经济和劳动权利。在达成折衷方案之前，教师和非教职人员已经罢工了34天，因为之前与政府达成的协议未能将他们的工作复杂度恢复到经济衰退前的水平。医生则宣布，如果他们仍得不到加班费，就举行罢工。海关职员和警务人员宣布，如果他们的工资与在经济衰退和停滞期增加的生活费用不符，工会将采取行动。护士也要求加薪，此外，当工会领导与政府协商增加50库纳（HRK，6欧元）工资时，护士们绕过工会，通过社交网络组织起来，走上街头抗议。照顾0至24岁残疾儿童的看护人员一直在抗议，因为他们的经济权利相当低（300欧元的工资，不能请病假）。今年夏天，巴士司机和运输工人也提出抗议，要求海洋、交通和基础设施部（Ministry of the Sea, transport and Infrastructure）提供更好的工作条件，以鼓

励工人留在国内，阻止剩余家政工人大规模移民。这一系列的抗议活动恰恰是在克罗地亚经济显著增长的时候进行。然而，政府强调，必须提出一项可靠的财政政策，并声称，国家预算无法实现各类工会和工人团体的所有要求。人们期待已久的经济增长实际上带来了与预期相反的效果：与预期的公共债务财政合并相反，（国家）需要维持各社会领域之间的和谐。2019年的经济增长造成了新的社会动荡，这种新的社会分裂带来的不确定性很可能使整个克罗地亚经济变得不稳定。

结论

总而言之，尽管出现了显著且稳定的经济增长，但2019年底克罗地亚的经济状况比年初还要糟糕。克罗地亚没有进行必要的经济体制改革，但是已逝的时间不会复返。与此同时，当地人口移居国外，腾空了克罗地亚的部分国土，其余人口则在考虑如何改善自己的经济状况或离开该国。在腐败国家(captured states)及其社会各领域日益腐败的情况下，普通劳动者只有两条路可走：要么为自己的经济和劳动权利而战，要么收拾行囊出国工作。许多人为了寻求更好的未来而离开了这个国家，另一些人则决定走上街头为自己的权利而战。然而，在欧洲可能在2020年陷入经济衰退的背景下，政府的确需要提出一项可靠且均衡的财政政策，创建一个能够更好地抵御欧洲和（或）全球经济危机冲击的经济体，因此政府不能顾及所有的利益集团。这些集团在经济增长良好的时候，希望为自己谋取利益。一个在财政上负责责任的政府，至少应制定克罗地亚的发展战略、中短期社会经济发展阶段的优先事项，而不是仅靠公共资源来资助利益集团和个体。

（作者：Nikica Kolar；翻译：乔昱；校对：郎加泽仁；审核：刘绯）