

中东欧国家周报

【斯洛伐克政治周报】

2020年斯洛伐克议会大选

Peter Csanyi

(2019年11月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【斯洛伐克】2020 年斯洛伐克议会大选

编者注：本文原文（英文版）成稿于 2019 年 11 月上旬，作者基于当时的政党及民调状况撰写，中文版未做更改，根据原文翻译。2020 年 2 月 29 日，斯洛伐克举行议会选举，普通人和独立人士党（OL' ano）胜选。

斯洛伐克大选将于 2020 年 2 月 29 日举行（距斯洛伐克调查记者扬·库恰克遇害两周年仅 1 周），而大选前的竞选活动已于 11 月 5 日开始。根据民意调查，由前总理罗伯特·菲佐（Robert Fico）领导的方向党（Smer-SD）仍然遥遥领先。目前看来，有 9 个政党可能进入议会。要想进入议会，政党至少要获得 5% 的选票。许多政治家为了争取选民展开了激烈的竞争，如组建了“为了人民”党（For the People Party）的前总统安德烈·基斯卡（Andrej Kiska）、家乡党（Homeland Party）党首史特凡·哈拉宾（Štefan Harabin）和来自斯洛伐克联盟党（Slovak League）的前总理弗拉基米尔·梅恰尔（Vladimír Mečiar）。除出现许多新政党之外，即将到来的斯洛伐克大选还会有一些变化。这是第一次，选举前禁止公布民调结果的期限可能延长至 50 天。这意味着如果现任总统苏珊娜·卡普托娃（Zuzana Čaputová）支持这一立法，斯洛伐克选民在选举前将近 2 个月内都将无法知道各政党的竞选情况。

选举新变化

斯洛伐克独立后的第八次议会选举将会发生几个变化。准备参加 2020 年本次大选的政党必须在 12 月 1 日前提交不超过 150 名候选人的竞选申请书。候选人年满 21 岁方可参加竞选。

根据新规定，各政党必须拥有足够的党员和职能机构。这意味着政党党员数量必须是参选候选人的 2 倍，或至少有 45 名担任党委会代表的成员。

竞选活动经费也有变化。各党的竞选活动支出不得超过 300 万欧元（包括增值税），竞选活动必须在选举站开放前 48 小时结束。支出还包括在大选日宣布前 180 天（即 2019 年 5 月 8 日起）用于宣传材料的金额。所有党派都必须建立透明的账户，公众可以查询费用。此外，由于选举日期已正式确定，各政党不得要求更改党名。

另一个重大变化是选举前禁止公布民调的期限。斯洛伐克议会最近通过了一项修正案，将期限从 14 天延长至 50 天。如果这一修正案生效，将于 2020 年 1 月 10 日开始实施。然而，还要看总统苏珊娜·卡普托娃是否同意

签字，她很有可能否决这一提案。此外，有几个政党准备在宪法法院对修正案提出质疑。

禁止公布民调期限延长

2019年10月28日，斯洛伐克的左翼执政党—斯洛伐克方向党（Smer-SD）在议会通过了一项法案，将禁止公布民调结果的期限延至大选前50天，也将是世界上时间最长的之一。在明年2月大选之前就可能实行，这招致了反对党和政治学者的强烈批评。他们认为方向党此举是试图压制来自新政党的挑战。与欧洲其他国家一样，斯洛伐克近年来也出现了一些新的政党，其中最值得注意的是，在3月份的总统选举中，新人公共律师苏珊娜·卡普托娃一举击败了执政党方向党备受青睐的候选人。

新法案的支持者有方向党、中间偏右的斯洛伐克民族党（SNS，方向党两个执政联盟的同盟党之一），以及极右反对派我们的斯洛伐克—人民党（ĽSNS）。这已经不是方向党和斯洛伐克民族党第一次与我们的斯洛伐克—人民党联手通过立法了。观察人士认为，它们的合作可能是未来组成执政联盟的基础。另一方面，执政联盟中较小的党派桥党（Most-Híd）不支持延长中止期，桥党主席贝拉·布加尔（Béla Bugár）称这项法律“令人遗憾”。

禁止期延长之前，这一期限是14天，已经是欧洲第二长了。事实上，只有两个国家禁止在选举前7天以上公布民调结果，分别是意大利（14天）和黑山（15天）。在世界其他国家中，只有喀麦隆、突尼斯、洪都拉斯和玻利维亚的选举中止期更长。专家警告称，立法者希望在2020年2月大选中实行延长的禁止期，将使斯洛伐克陷入专制和非民主政权的漩涡。

一些人认为该法案极有可能违宪。这项法案还被批侵犯了言论自由，使某些政党占据不公平的优势——依然可以在不公布结果的情况下进行民意调查。应该由选民自己决定在投票时是否使用这些信息。公民获取信息的渠道并不像政治家那么畅通，而延长禁止期使信息获取更加不平等，极不民主。禁止期并不妨碍政治家或政党进行民调，只是规定在禁止期内不能公布民调结果。因此，政治家可以了解选民的情绪走向，而选民则被蒙在鼓里。

媒体也认为，不提供有关选举的最新客观资料是不可接受的，因为选举应以民主原则为基础。他们呼吁当局阻止这一规定生效。总统可能会对此做出否决。然而，如果议会推翻了总统的否决，反对党可能会提请宪法法院处理。许多斯洛伐克公民和专家都不支持修正案，其中也包括外交部长米罗斯拉夫·莱恰克（Miroslav Lajčák）。

实际上，苏珊娜·卡普托娃已经表示，50天的期限在欧洲范围内有些过长。她对该修正案持保留态度。因此，她决定不签署这一新立法。如果议会推翻她的否决，她准备在宪法法院对这一提案提出质疑。

如果最高法院采取措施阻止这一改变生效，该禁令可能不会在即将到来的2020年大选生效。然而，如果宪法法院未能成功，禁令将在未来几周内生效。

该法案由方向党和斯洛伐克民族党提出，称此举是为了保护选民不受虚假信息的影响，这样选民就可以根据政党的计划和活动做出决定。他们认为，有些政党会利用民意调查来影响公众舆论，混淆视听。

在社会问题上持保守立场的方向党几乎自2006年就连续执政，它仍是明年大选的热门政党。根据最近的民意调查，它的支持率为20—22%，紧随其后的是进步的斯洛伐克（共11.0%）和极右政党我们的斯洛伐克—人民党（10.2%）。在将进入议会的9个政党中，有4个的支持率刚过5%的门槛。

然而，自2018年扬·库恰克(Ján Kuciak)和其未婚妻在家中被谋杀以来，方向党在选举中遭遇了挫败。库恰克是一名记者，负责调查高层腐败案件。这一谋杀案引发了大规模示威活动，抗议者谴责腐败者逍遥法外。抗议活动迫使长期执政的方向党党首菲佐辞去了总理职务。他的继任者是党内盟友彼得·佩莱格里尼(Peter Pellegrini)。

选举前的执政联盟会谈

“大猩猩”丑闻中泄露的录音使得反对派保持了一段时间的团结。10月18日，“建立秩序井然的斯洛伐克”抗议者们在首都布拉迪斯拉发举行了抗议活动。在此之前，几位反对党领袖站在政府办公室前的一个舞台上，公开播放泄露的录音。

安德烈·基斯卡的“为了人民”党未参与这一事件。有几百人到场，包括反对派领袖米哈尔·特鲁班(Michal Truban, 进步的斯洛伐克党)、米罗斯拉夫·别卜拉维(Miroslav Beblavý, “在一起”党)、理查德·苏里(Richard Sulík, 自由和团结党)、阿洛伊·贺琳娜(Alojz Hlina, 基督教民主运动党)、昂德雷·多斯塔尔(Ondrej Dostál, 公民保守党, 党员均为自由和民主党议员)以及伊戈尔·马托维奇(Igor Matovič, 普通人和独立人士党)。

活动上播放了录音，并大声宣读媒体的报道。政客们发表演讲，称如果他们团结起来，就会改变这个体系。高呼“团结一致反对方向党”的几个政党召开了圆桌会议，讨论合作方案，并建立了更广泛的选前联盟。最严肃的会谈可能是3个新政党党首之间的会谈。这3个党派分别是“为了人民”

党、进步的斯洛伐克党和“在一起”党。然而，谈判并没有取得他们期望的结果。同时，也没有形成任何选举前联盟或达成协议，尽管各党派同意继续谈判，并努力找到适合各方的最佳方案。

斯洛伐克境内的匈牙利政党也进行了类似尝试。起初，所有代表匈牙利少数派的政党计划建立一个有统一政治主题的联合党派。然而，匈牙利社群党（SMK）的领导者拒绝与桥党和匈牙利基督教民主联盟党（MKDSZ-MKDA）在大选前合作并组建统一政党的提议。该统一政党本来起名为区域匈牙利社群—桥党（the Party of Regions Most MK）。该党的竞选名单由匈牙利基督教民主联盟党确定，名单上没有匈牙利社群党的候选人，而桥党包揽了所有关键职位。

根据最初的计划，这几个党派将组建一个共同的竞选班子并制定共同的选举计划。该提议仍有待各政党领导人讨论，然后由斯洛伐克国家议会进行讨论。达成最终协议后，这一新的党派应邀请其他政党和组织一起讨论潜在的合作，其中包括 Spolupatričnosť（团结）运动。

由于政治形势出现变化，匈牙利社群党拒绝了这个提议。桥党对此回应称，匈牙利社群党的领导者拒绝了 3 个政党的联合提议，错过了一个历史性机遇。

另一个匈牙利政党（匈牙利论坛党）的主席索尔特·西蒙（Zsolt Simon）表示，他们不会与布加尔合作。他的政党旨在为匈牙利选民提供一个不会与方向党结盟的选择。该党与团结运动就合作进行了会谈。但匈牙利论坛党仍准备独自参加选举。

还有一种选择，那就是再进行一次出人意料的合作。史特凡·哈拉宾宣布建立自己的政党—家乡党后不久，获得了第一个合作邀请。极右政党我们的斯洛伐克—人民党主席、国会议员马利安·科特勒巴（Marian Kotleba）建议家乡党与他的政党在 2020 年大选中合作。科特勒巴希望两党关注其共同点，并相信它们能够为了斯洛伐克团结起来。科特勒巴称，如果它们不团结起来，选票将依然分散，失去有效性。

（作者：Peter Csanyi，翻译：张嵘皓，校对：陈思杨，审核：刘绯）