

中东欧国家周报

【黑山政治周报】

黑山入盟是否危在旦夕？

Vojin Golubovic

(2019年11月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【黑山】黑山入盟是否危在旦夕？

最近，法国（或说其总统）反对开启北马其顿和阿尔巴尼亚的入盟谈判，不但引起了西巴尔干国家领导人的不满，而且也引起了许多欧盟国家领导人的不满。谈判启动失败会向黑山传达什么信息？黑山入盟是否会就此夭折吗？此外，法国递交了一份所谓的“非正式文件”，旨在改革欧盟的整体扩大政策。黑山如何解读这样的态度？在这种形势下，黑山又为何拒绝加入“迷你申根”倡议？所有这些给黑山最大政党带来了更多挑战，而该党将于2019年11月底召开大会。（编者注：本文英文原文写于2019年11月初。）

黑山入盟道路上的新挑战

欧盟理事会决定推迟与北马其顿和阿尔巴尼亚的入盟谈判，黑山对此极为失望。黑山总统认为，这样的决定可能“不但对西巴尔干地区，而且对欧洲联盟都会产生非常不利的影响”。该决定无疑损害了欧盟的声誉，但也有观点认为，这将西巴尔干地区置于危险之中。大多数专家认为，这样的决定可能会使巴尔干半岛陷入冲突并使其他大国乘虚而入。已有头条新闻报道，马克龙（Macron）正在将黑山拱手让给俄罗斯。黑山（在入盟之路上走得最远并已完成了多数入盟章节的谈判）的欧盟之路是否受到威胁？

然而，马克龙真的是要阻止欧盟进一步扩大么？他的理由确实那么不合理吗？他的理由是审查欧盟与成员国的扩大政策及其内部改革。马克龙受到欧盟政客攻击的原因是他把矛头指向了欧盟本身。欧盟委员会官员、欧盟成员国的一些领导人和欧洲议会的许多成员向西巴尔干地区表示歉意，因为欧盟未能履行其承诺，并因自身问题影响了西巴尔干地区。

在许多成员国的压力和指责下，法国不得不表示，西巴尔干地区国家，包括黑山，从“其历史、文化和地理”来看都是属于欧洲的；同时，“对于这些国家而言，与欧盟保持一定距离是它们发展的唯一途径；这样，它们能基于法治、开放和多元化原则建立或巩固国家，推进其经济和社会发展，给它们的青年一个有发展前景的未来，并促进各族人民和谐相处”。

在任何情况下，没有巴尔干地区的欧盟都是不完整的，但可以明确的一点是，这些国家必须做出改变。各方对法国施压，可能会使‘非正式文件’提出更多具体的要求。谈及欧盟的西巴尔干地区政策，这个所谓的‘非正式文件’是一项新的倡议、一种新的方式。

法国总统埃马纽埃尔·马克龙（Emanuel Macron）提出的‘非正式文件’是什么？首先，取消了最后期限这一限制，不再有一个明确的日期规定黑山何时能成为欧盟成员国（甚至没有一个象征性的日期）。马克龙的计划被许多人视为一种奖惩制度。如果成功结束某一章节的谈判，则欧盟基金拨款也会相应变化。鉴于候选国家和欧盟是一章节一章节进行谈判，因此马克龙计划的重点在于采取渐进式的方法。另一方面，如果候选国未能进行改革，则相应的惩罚是取消一些特别待遇。

因此，就其内容而言，该文件主要在入盟程序上引入了一个新方法，而该方法将在进一步的谈判中应用。这意味着入盟进程中的渐进式方式、更严格的条件、切实的利益和可逆性。这些方面成为入盟的主要原则，而新的入盟谈判方式就建立在这些原则之上。在入盟谈判进程中，欧盟将不再一下子开启数个章节（主题）的谈判，而是通过数个阶段完成。

非正式文件也可以解读为法国并非反对扩大政策，而是想要取得具体的结果。黑山内政部最近任命了一名国际技术专家负责第 23 章和第 24 章的谈判，这证明了法国支持黑山加入欧盟。此外，法国希望在该文件中体现黑山和塞尔维亚的特殊地位。

首先，对已经开启谈判的国家而言，该文件是一种新方法，并提出了新规则。黑山在入盟进程中已经取得了较大进展，如今入盟的“游戏规则”中途改变，对黑山来说并不是好消息，但是应该认识到黑山作为小国无力抱怨这些变化。因此，为了继续推进已取得的进展，对这份非正式文件需要表现得更加积极。

那么，黑山的改革进展如何？非正式文件指出了该地区几乎所有国家的不足之处。它指出，这些国家若要加入欧盟，需要进行更深层次的政治、经济和社会转型。黑山目前的改革步伐必须加快，特别是第 23 章和第 24 章内容，即法治部分。法治将是贯穿整个谈判不可或缺的要求。对黑山而言，这不是胁迫和敲诈，而是机会。黑山已经做出了很大努力来表示其入盟决心，并希望尽快入盟。对黑山来说，该非正式文件的发布是一个挑战，也激励着该国取得更大的进步。

似乎这份非正式文件已经意识到了一些众所周知的事情，但是没有明说——双方都有很多问题。但是，黑山 7 年前就已经开始了谈判。因此，很难说某一方现在会单方面放弃已取得的进展。但是，有一点很明确，即继续进行谈判将更加困难，而且没有确定的最后入盟期限。当然，执政党也不会仅凭入盟进展便在即将到来的选举中获胜。

“迷你申根”：对黑山而言不可取

欧盟理事会做出决定后，塞尔维亚总理立即与北马其顿总理和阿尔巴尼亚总理签署了一项关于建立所谓“迷你申根”的倡议，致力于打造西巴尔干“自由区”，其他邻国也被邀请加入。该倡议类似于已经建立的 CEFTA（中欧自由贸易区），但自由范围比 CEFTA 更大。这是因为“迷你申根”倡议设想一个单一的经济空间，而西巴尔干国家在其中将实现人员和货物的自由流通。然而，黑山对该倡议不感兴趣，并解释说，黑山对目前西巴尔干各国在欧洲一体化方面取得进展的区域的合作水平感到满意。此外，黑山认为，

“应谨慎对待这一倡议，因为它不会实质性地改善区域关系”。黑山担心，此倡议可能引起西巴尔干地区内部分裂，部分国家领导人亦可能滥用全力以攫取政治利益，从而致使“这些国家脱离欧洲一体化道路”。但是，黑山的真正原因是：担忧自己加入“迷你申根”可能会向欧盟官员发出错误的信息，即：在入盟进程中，黑山领先于其他西巴尔干国家，但是‘迷你申根’倡议将黑山和其他国家置于同一水平。此外，于黑山的对外贸易不利可能是另一个原因。

最大政党面对新挑战

与此同时，黑山最大的政党（社会民主党）即将召开代表大会。该党领导人和黑山总统米洛·久卡诺维奇（Milo Djukanovic）有望再次当选该党主席，而总理杜斯科·马尔科维奇（Dusko Markovic）则有望再次当选该党副主席。这几乎是可以肯定的。如果该党领导人还是他们，那么在未来一段时间里，要实现该党制定的目标肯定会面临许多挑战。因为，想要继续实现更高的经济增长率，就必须重新制定经济政策。此外，解决诸如环境保护、腐败、犯罪、社会政策和许多其他社会问题需要方法创新，并加大执行力度。最后，入盟谈判过程中的新变化也要求对外交政策进行调整。因此，政坛旧势力将面临新的挑战。

（作者：Vojin Golubovic；翻译：刘梓绚；校对：郎加·泽仁；审核：刘绯）