

中东欧国家周报

【波兰政治周报】

波兰 2019 年议会选举

Joanna Ciesielska-Klikowska

(2019 年 11 月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【波兰】波兰 2019 年议会选举

2019 年 10 月 13 日，波兰举行了众议院和参议院的选举。有权投票的波兰公民选举出了 460 名众议员和 100 名参议员。众议院的选举以法律与公正党（PiS）和自 2015 年以来与该党结盟的政党——团结波兰党（Solidarna Polska）和雅罗斯瓦夫·戈温党（Jarosław Gowin）——的胜利告终。这些政党将在下一届政府的部长候选人中选出自己的人。新一届政府人员已安排好了，马泰乌什·莫拉维奇（Mateusz Morawiecki）将继续担任总理。（编者注：本文英文版写于 2019 年 11 月初。）

选战

2019 年 8 月 6 日，波兰总统安杰伊·杜达（Andrzej Duda）决定议会选举将于 10 月 13 日举行。这是能进行选举的最早日期。同时，总统的决定意味着没有足够的时间开展活动，只有 2 个月可以用来竞选，而其中的 1 个月（8 月）在波兰政治生活中被视为议会假期，届时政客们都回到自己的家乡，众议院和参议院议员不会碰面。

尽管选战很短暂，但这是自 1989 年以来波兰最激烈的竞选，原因在于：首先，保守党目前的治理方式在波兰乃至国际上都存在很大争议。法律与公正党及其政策在很大程度上使社会对其态度两极分化：该党及其改革政策的忠诚拥护者，以及完全拒绝法律与公正党的提议并一贯反对该党混乱政策的人。因此，希望都集中在了波兰选民身上，期望他们能够使执政党的治理方式更加可预测，避免与欧盟、欧盟机构（例如欧洲法院）或其他国际机构发生冲突。其次，人们意识到，此次选举不仅会在未来 4 年内影响波兰的政治形态，还会因为行政、司法改革以及执政党实施的特殊政策而对波兰外交和国内政策产生长远影响。第三，在野党也渴望获得胜利，因为执政党统治多年来，在野党陆续输掉了各种选举（尽管通常都是以很小的差距失败），包括地方政府选举和欧洲议会选举。因此，正如反对党政客所称，击败法律与公正党将具有“历史性”意义。但是，众所周知，法律与公正党的公众评价很高，波兰的经济形势使选民对其保持乐观态度。

当然，波兰的右翼阵营的成功是全世界有目共睹的。毫无疑问，无论从政治还是经济角度来看，波兰目前都处于历史上最佳时刻，现任政府利用了这段繁荣时期，给予了很高的社会支持（为有子女的家庭提供 500+政策、

第 13 个月退休金和年轻人免税等)。因此,与社会救助有关的话题也经常出现在竞选活动中,各方都在强调救助的数额,维持和扩大受益人的数量。由于该策略在上次选举中奏效并在 2015 年使法律与公正党获得了胜利,所以今年其他政党都采用了相同的策略。

竞选活动本身虽然非常激烈,出现了许多丑闻、对检察官的指控和各种各样的“剧本”,但基本都集中在一些无关痛痒的事情上。在这些话题中,很难找到能在未来几十年中影响波兰和世界运作的重要观点。一些关注点集中在内部政策(司法问题、社会转型)上,但是没有出现有关环境保护、数字化、城市化或波兰在国际舞台上的地位的明确想法。实际上,竞选活动没有引入任何新话题。法律与公正党的想法已经为人所知,反对派也没有提出对选民,尤其是年轻选民具有吸引力的新想法。

结果

在 10 月份的选举中,波兰公民选举了 460 名众议院代表和 100 名参议院代表。议员候选人总共有 5112 名,平均 11 名候选人竞争 1 个席位。在参议院的选举中,100 个选区共有 278 名候选人。超过 3025 万选民有权参加投票,实际有 1867 万选民参加了选举。选民投票率达 61.74%,为自 1989 年选举以来最高参与投票率。

联合右翼联盟(法律与正义党、团结波兰党和雅罗斯瓦夫·戈温党)赢得了选举,获得了超过 800 万张选票,也就是所有有效选票的 43.59%。公民联盟(公民纲领党、现代党和绿党)获得第二名,获得 560 万人支持,占 27.4%。第三名是左翼联盟(民主左翼联盟和罗伯特·比德罗恩的春天党),得到 230 万张选票,也就是 12.56% 的选票。未能得到前三名的位置,但仍将在参议院占有席位的是波兰人民党与库其兹党组成的联盟,该联盟赢得了 500 万张选票(8.55%)。极端保守的自由与独立联盟党在议会选举中排名最后,赢得了 120 万张选票,达到 6.81%。最终的结果是,共有 5 个联盟进入众议院,但实际上,这 5 个联盟包含了 15 个不同的政党。

以上结果转化为在众议院赢得席位的数量,如下所示:

- 联合右翼联盟: 235 个席位;
- 公民联盟: 134 个席位;
- 左翼联盟: 49 个座位;
- 波兰人民党与库其兹党: 30 个席位;
- 联盟党: 11 个席位;

- 德国少数民族：1 个席位（少数民族委员会给出的 5% 的选举门槛，该席位为奥波莱西里西亚的德国少数民族代表保留）。

由于参议院的多数席位是 231 个席位，而修改宪法所需的多数席位是 307 个席位，这意味着右翼政党可以提出许多自己的法律，但它们没有多数席位来修改宪法和撤消总统的否决权（如果某项法案被否决的话）。

参议院的情况比较有趣。尽管法律与公正党在众议院获得了多数席位，但并未赢得参议院的胜利——必须承认在野党仅仅险胜。在参议院选举中，公民联盟的候选人赢得了 43 个席位，波兰人民党 3 个，左翼联盟 2 个。3 名执政党议员的理念倾向在野党。这意味着在野党在参议院中有些许优势。法律与公正党名单上的候选人赢得了 48 个席位。1 个席位给了莉迪亚·斯塔诺恩（Lidia Staroń），因为她的选区中没有来自法律与公正党的竞争对手。

这种结果意味着，法律与公正党将不再像当前任期那样容易通过自己制定的法案，之前的法案通常由参议院（该党占多数）通过而几乎没有讨论。尽管这也可能导致政党之间不断的斗争，但也将使议会获得更好的平衡，并有机会制定更明智的法定解决方案。

评论

议会选举以法律与公正党的胜利而告终。但是，这是一个很艰辛的胜利。法律与公正党仅比要求的多数席位（231）多了 4 个席位，但是，如果其中 1 位代表离开它们的联盟并转到另一个政党（在波兰体系中，这种情况可能发生。议员投向其他党派，而不是他/她开始时所在的党派），该党拥有多数席位就有些困难了。法律与公正党的领导人雅罗斯瓦夫·卡钦斯基（Jarosław Kaczyński）肯定希望拥有更多席位。拥有 235 个席位意味着，参议院的多数派实际上取决于兹比格涅夫·乔布洛（Zbigniew Ziobro）和雅罗斯瓦夫·戈温（Jarosław Gowin）这两个联合右翼联盟的领导人。与 2015 年相比，这两个派别的席位都有所增加，雅罗斯瓦夫·戈温党将在众议院拥有 18 名代表，增加了 6 人；兹比格涅夫·乔布洛的党派（团结波兰党）将有 17 名代表，增加了 9 名。

除此之外，法律与公正党的情况肯定比 2015 年更加艰难，因为从党派角度来看，该党现在被左右两翼的反对派包围。当然，在此次任期中，要维持先前关于两大力量（法律与公正党、反法律与公正党）的描述也很困难。因为反法律与公正党的力量本身并不是一个整体，而是非常多样化，尤其是

各党派分别参加选举（尽管以前甚至假设所有在野党都将作为一个联盟参加选举，组成一个反法律与公正党联盟），保持其特殊性并相互竞争。

有关反对党的问题很多。公民联盟及其领导人，尤其是担任公民纲领党领导人的格热戈日·谢蒂纳（Grzegorz Schetyna）面临着重大挑战。谢蒂纳是一位成熟的领导人，但选民和该党成员都对该党政府作风感到失望，并要求迅速做出改变。这个政党未来几年是否会进行重大改变以争取在 2023 年下届议会选举中取得胜利？很难明确地说，因为该党并非没有能力——毕竟，该党政治家唐纳德·图斯克（Donald Tusk）和伊娃·科帕奇（Ewa Kopacz）曾在 2007—2015 年间担任总理一职。

波兰人民党的情况也很有趣。这个传统的农业政党取得的结果令大多数评论员和研究人员感到惊讶，也是由于这个原因，大选前的民意测验并未表明该团体会取得良好结果。波兰人民党毫无疑问的成功提出了一个关于其未来的问题：该集团是否会试图重新夺回农村选民？（因为法律与公正党目前在农村地区占主导地位）或者更确切地说，是否也将尝试成为植根于城市的现代基督教政党？

毫无疑问，最大的变化是左翼政党重返众议院。2015—2019 年，这些政党在议会没有代表。与上届相比，左翼在议会中的存在是质的变化。但必须记住，左翼是由 3 个政党组成的联盟。此外，有一些选票来自摇摆的选民，以及 2015 年之后对公民纲领党和现代党失望的选民。目前很难明确地说，这是不是传统意义上的左翼团体，具有典型的社会基础。问题在于，这个左翼为什么对中产阶级更具吸引力，而非对工人？

关于极右的联盟党仍然存在一个问题。到目前为止，法律与公正党在众议院中从未遇到来自右翼政党的竞争。但是这次，代表极端保守派观点的联盟党政客进入了议会。他们将如何对待法律与公正党？他们是否会加入议会小团体进行内部团结，并带来社会的“道德复兴”？

这其中有很多问题，但在接下来的 4 年都会得到答案。

（作者：Joanna Ciesielska-Klikowska，翻译：顾兴雨，校对：陈思杨，审核：刘绯）