

中东欧国家周报

【斯洛文尼亚政治周报】

新一届欧洲委员会及其斯洛文尼亚候选人

Helena Motoh

(2019年10月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Huang Ping



【斯洛文尼亚】新一届欧洲委员会及其斯洛文尼亚候选人

摘要

在乌尔苏拉·冯德莱恩（Ursula von der Leyen）于2019年7月当选新的欧盟委员会主席后，委员候选人的选举程序开始了。选举过程中，斯洛文尼亚候选人的背景令人十分惊讶。他未来的部长职务也成为政治辩论的话题。尽管听证会的结论尚未最终确定，但最初的反应大多是积极的。由于其他几位候选人被拒绝，委员会的最终组成仍未最终确定。

历史与背景：容克任内的斯洛文尼亚候选人的选拔

让·克劳德·容克（Jean Claude Juncker）2014年组建欧盟委员会时，斯洛文尼亚提名的候选人之一是时任斯洛文尼亚总理阿伦卡·布拉图舍克（Alenka Bratušek）。尽管在严格意义上候选人的竞选遵循了选举程序，但由于布拉图舍克总理的任职将在同年9月米罗·采拉尔（Miro Cerar）政府成立后结束，很多人都认为这是一个非常有问题的举动。布拉图舍克得到了欧盟委员会主席容克的支持，据悉容克有意让布拉图舍克担任欧盟委员会副主席，负责欧盟能源事务。

2014年10月7日，听证会在工业、研究与能源委员会和环境、公共卫生与安全委员会举行。布拉图舍克给人的总体印象令人失望，许多委员认为她的陈述和回答非常不充分。在候选人资格投票中，布拉图舍克获得13票支持、112票反对、2票弃权。候选失败之后，欧盟委员会副主席和能源事务专员职位被分配给斯洛伐克的专员马洛什·舍夫彻维奇（Maroš Šefčovič），而斯洛文尼亚不得不提名新的候选人。维尔勒塔·布尔茨（Violeta Bulc）当时是负责发展、战略项目和凝聚力事务的无任所部长，

也是米罗·采拉尔政府的副总理。他表现更佳，并成为了容克任内欧盟委员会的交通事务专员。

新一届欧盟委员会的组建进程

2019年7月，欧洲理事会选择了乌尔苏拉·冯德莱恩，并将其提名至欧洲议会。对许多人而言，这是一个令人惊讶的决定，因为选择乌尔苏拉与选择既定的“领先候选人”的惯例不相符。尽管如此，这个选择仍是一个很好的折中方案。欧洲委员会的这个提案以383票的多数票获得通过，略高于要求的374票。冯德莱恩也获得了欧洲议会三大主要政治集团的支持，包括欧洲人民党、社会主义和民主进步联盟及复兴欧洲党（由欧洲自由民主党联盟和欧洲民主党组成）。在此过程中，其他一些政党也提供了相应的支持。

当选后，冯德莱恩延长了弗انس·蒂默曼斯（Frans Timmermans）第一副主席的任期，并使玛格丽特·维斯塔格（Margrethe Vestager）成为欧洲自由民主党联盟副主席的主要候选人之一。冯德莱恩还要求欧盟成员国（德国和英国除外）提名欧盟委员会未来专员候选人。根据第一个时间表，各委员会的听证会定于9月30日开始并持续到10月8日，最后于10月23日在欧洲议会进行全体表决。之后，欧盟委员会将于11月1日开始其新一届任期。

然而，3名欧盟委员会专员候选人被否决。由于利益冲突的缘故，匈牙利候选人拉斯洛·特罗察尼（Laszlo Trocsanyi）和罗马尼亚候选人罗雅纳·帕朗博（Royana Plumb）已在初期程序中被否决。法国的候选人西尔维·古拉德（Sylvie Goulard）也未能通过内部市场委员会以及工业、研究和能源委员会的听证会。

斯洛文尼亚候选人、指定的专员职责与相关反应

7月中旬，斯洛文尼亚总理马里扬·沙雷茨（Marjan Šarec）宣布了斯洛文尼亚的欧委会专员提名，即现任斯洛文尼亚共和国常驻欧洲联盟代表扬内什·雷纳契奇（Janez Lenarčič）大使。沙雷茨提名非政治领域候选人的决定在斯洛文尼亚政界引发了相当大的震动，并引来了许多批评。沙雷茨认为，雷纳契奇是一位经验丰富的外交官，对欧盟机构有透彻的了解，是斯洛文尼亚首次作为欧洲理事会轮值主席国时的重要代表之一。雷纳契奇还曾在斯洛文尼亚前几届政府中任职，在德勒诺乌舍克（Drnovšek）政府（自2002年）、扬沙（Janša）政府（自2006年）和采拉尔政府（自2014年）担任了国务秘书职务。2016年，雷纳契奇成为斯洛文尼亚共和国驻布鲁塞尔欧盟常任代表。

雷纳契奇的候选人资格在一次政府投票中获得确认，只有来自社会民主党的几位部长投了反对票。来自政府之外的政党也批评雷纳契奇，认为他是政府因2014年布拉图舍克听证会的负面结果而做出的一个安全而平庸的选择。

指派给他的危机管理职责立即也成为了媒体和政界的话题，一些人士将此解读为决定选拔政治背景较弱的候选人的反映。许多有关意见认为，这样的决定反映了斯洛文尼亚在欧盟的重要性较低，因为危机管理职责被视为一个次要的职责领域。由于雷纳契奇确实活跃在这些领域并拥有专业知识，因此这个选择也被视为其职业素养发展的一个结果。斯洛文尼亚作为一个国家在建立ITF提升人类安全组织方面的努力得到了认可。该组织是斯洛文尼亚政府于1998年3月成立的一个非营利人道主义组织，最初名为排雷和援助地雷受害者国际信托基金。该组织的初衷是帮助波斯尼亚和黑塞哥维那执行和平协定，并在冲突后恢复进程中提供援助和支持。

与指派给克罗地亚和匈牙利两个邻国的职责相比，斯洛文尼亚的职责被认为是令人失望的。指派克罗地亚候选人杜布拉夫卡·苏伊卡（Dubravka

Šuica) 负责人口和民主事务，整体上人们认为这个职责更为重要。苏伊卡还获得了（非执行）副主席的职位。匈牙利候选人特洛尼（Trócsányi）最初被委派为欧洲睦邻政策与扩大事务专员，但是由于他在听证会之前遭到了否决，其任命计划仍不确定。

委员会前的听证会

10月2日，关于莱纳契奇（Lenarčič）专员的听证会在发展委员会和环境、公共卫生与食品安全委员会的见证下举行。委员会成员和发展委员会主席托马斯·托贝（Tomas Tobe）的非正式反馈非常积极。评估标准的范围从综合能力，到特定领域和相关欧盟的知识，再到沟通技能。

莱纳契奇在听证会上强调了关键的人道主义原则的重要性，而欧盟也应该继续忠于人道、中立、客观和独立等价值观。候选人强调了欧盟在危机管理领域应坚持的3个优先事项，即：快速、有效的帮助；强化防灾机制；增强欧盟危机管理的可识别性。

结论

由于拒绝了乌尔苏拉·冯德莱恩提议的最初专员名单中的3名候选专员，并随后重复了他们的甄选过程，新一届委员会尚未按最初计划在欧盟议会通过投票。然而，斯洛文尼亚候选人似乎巧妙地通过了发展委员会及环境、公共卫生和食品安全委员会的听证会。尽管最初人们批评了总理把莱纳契奇作为候选人的选择和分配给他的职责，但事实证明，总理沙雷茨的选择是成功的。

本文写于2019年10月初。12月1日，新一届欧委会已经就任。编者注

（作者：Helena Motoh；翻译：刘维航；校对：郎加泽仁；审核：刘绯）